



Hinc patriam sustinet

**Instituto Superior de Agronomia
Universidade Técnica de Lisboa**



CONCELHO DE VISEU

Agricultura e Floresta. Dinâmicas do Território.

Ana Rita Macedo Cunha Duarte

Dissertação para obtenção do Grau em Mestre em

Engenharia Agronómica

Orientador: Doutor Carlos Manuel de Almeida Cabral

Júri:

Presidente: Doutor José Manuel Osório de Barros de Lima e Santos, Professor Associado do Instituto Superior de Agronomia da Universidade Técnica de Lisboa

Vogais: Doutor Carlos Manuel de Almeida Cabral, Professor Auxiliar do Instituto Superior de Agronomia da Universidade Técnica de Lisboa

Doutora Ana Maria Contente de Vinha Novais, Professora Auxiliar do Instituto Superior de Agronomia da Universidade Técnica de Lisboa.

Lisboa, 2009

**O Instituto Superior de Agronomia não
se responsabiliza pelas ideias
expressas neste relatório.**

Agradecimentos

Ao Instituto Superior de Agronomia, pela formação técnica e teórica que me proporcionou;

Ao Professor Carlos Cabral, pela disponibilidade, orientação e apoio evidenciado na revisão de todo o trabalho;

A todos os funcionários do Departamento de Habitação e Urbanismo da Câmara Municipal de Viseu.

A toda a minha família e amigos.

Resumo

A caracterização agro-florestal do concelho de Viseu é base fundamental de análise no processo de planeamento estratégico dos espaços rurais.

O Plano Director Municipal de Viseu como instrumento de gestão territorial, deve ser o modo de actuação mais próximo da realidade das populações, tendo por isso que ser objecto de uma intervenção positiva das necessidades locais, apoiando o desenvolvimento rural, criando formas de contrariar o parcelamento excessivo, a desconfiguração das paisagens e descaracterização de sítios.

A falta de indicadores e dados estatísticos formulados para uma análise dentro destes contextos tem, de certa forma, impedindo uma investigação que ofereça possíveis actuações e que se aproveitem vantagens competitivas de forma a contribuir para a economia desta e de muitas regiões.

Desta forma, esta dissertação tenta colmatar a falta de articulação entre ordenamento do território, as suas ferramentas de actuação e o desenvolvimento rural para a formulação de medidas impulsionadoras de um futuro promissor para as zonas rurais e para as populações aí residentes e gerações futuras.

Palavras-chave: Caracterização Agro-Florestal, Concelho de Viseu, Plano Director Municipal, Instrumentos de Gestão Territorial, Ordenamento do Território, Desenvolvimento Rural.

Abstract

The agro-forestry characterization of the county of Viseu is the foundation of analysis in the process of strategic planning for rural areas.

The Municipal Master Plan of Viseu City as a tool for territorial management, should be the mode of action closer to the reality of the people, and why be a positive intervention of local needs, supporting rural development, creating ways to counter the fragmentation excessive, the desconfiguration of landscapes and adulteration of sites

The lack of statistics and indicators formulated for a review within these contexts has, to some extent, prevented a possible research that offers activities and to enjoy competitive advantages in order to contribute to the economy of this and many regions.

Thus, this dissertation attempts to address the lack of coordination between land-use planning, its tools of action and rural development for the formulation of measures to driving a bright future for rural areas and for the people living there and future generations.

Keywords: Characterization Agro-Forestry, County of Viseu, the Municipal Master Plan, Instruments of Territorial Management, Land-Use Planning, Rural Development.

Extended Abstract

The characterization of agro-forestry sector of the county of Viseu, its importance as a basis for planning sustainable development of all areas, particularly in rural areas, is the scope of this work, you want to analyse the evolution of land, changes populated parishes in the county of Viseu, characterizing the family farming population and labor-agricultural paid employment, the structure of farms, agricultural production systems and forestry, agricultural products competitive, the recognition of new activities in rural areas, as well as how the authorities act in this context the level of planning and rural development.

In this context are analyzed some instruments of territorial management, as the Master Plan of Viseu City, its structure and zoning, the classes of space, easements and restrictions on utilities that have greater relevance in agro-forestry and the analysis of "rural" space of development and some estimates it could make a greater balance within the territory of the municipality of Viseu.

This report contains a characterization of the agro-forestry, the agrarian structure and an analysis of developments in the sector within the county of Viseu. Thus corresponds to the set of socio-structural characteristics and technical-economic, translated into comparable indicators and variables by regions and parishes that want to relate the inter-influence of the sector with the territory

The analysis of agro-forestry sector of the county of Viseu identifying and characterizing the evolution of the uses and occupation prevailing in different areas, in order, a regional planning appropriate activities practiced and the actual needs of populations in order to strengthen relations by improving the quality of life for all individuals, preserving natural resources, energy conservation, maintenance of biodiversity and protection of the countryside, considering the dynamics of settlement and the location of economic activities.

In terms of planning and as regards the master plan of Viseu City, some data were collected and plant working within the process of revising the PDM, which resulted in roughly, identify some strategies that will be defined in the new diploma in terms of definition and redefinition of the classes of space, mainly in terms of new buildings and new areas of urban perimeters, with direct consequence in the areas of servitude and restriction of public utility, as well as the claims, if claims of individuals and joints of disaffection for parish of areas for future buildings and / or industrial spaces.

It is therefore not possible to continue to ignore the importance of abandonment, which will affect, with greater or lesser term a significant part of the countryside. It is necessary, now study and implement in areas of greatest risk policy measures that could counteract the abandonment or reduce their effects, including through the restructuring of agrarian regions.

The recognition of multifunctional of agriculture and enhancement of amenities resulting from an agricultural activity that protects the environment, biodiversity and the countryside will be crucial to the viability of the regions with a high tendency to move away.

The provision of goods and services agro - environmental by farmers establish a new dynamic of rural areas, which will contribute decisively to its development and sustainability, through

the promotion of various forms of rural tourism, including tourism of "nature", gastronomy and the production of quality.

The development of rural areas no longer happening, exclusively, for agricultural development, must be taken into account the new opportunities that farmers can afford to urban populations.

The low productivity of agricultural work and the high degree of aging of Portuguese farmers set that will inevitably wide tens of thousands of farms will disappear in the coming years, giving rise to problems whose impact social, economic, cultural and environmental aspects can not be ignored.

The structures where land is performing these activities in different regions strongly influence the location of other functions, with emphasis on the stand, the business and agro-forestry and livestock are the matrix in which are framed the other uses of land. The relationship between the urban-rural, residential should enhance the role of rural settlement, as well as the strategic dimension of urban centers in supporting rural development.

This is why the dispersal of housing in rural land must be countered, while it is the peculiarities of the territories, promoting local urban subsystems, polycentric enabling access to knowledge and the collective services and good conditions for mobility and communication. The vitality and modernization of rural areas depend on well with good urban centers.

This means that in the process of revising the current PDM, is carried out redelimitation of spaces, with any proposals for allocation and disaffection, with a better understanding of the territory and the needs of the people assigned to that same territory.

This report seeks to provide a set of information, concern agro-forestry, planning and rural development enabling contribute to new ideas and strategies and / or up to the reformulation of statistical data more suited to being part of the basis for future work based on programs , politics and action plans for this and other regions

The planning of rural areas is a key instrument for development that will enable business initiatives, allowing the certification of products, services and destinations in rural areas. Thus, safeguard and enhance the potential of rural areas, including desertification and encouraging the creation of employment opportunities, taking into account the multifunctionality of agriculture and forestry activities, emphasizing asymmetric and ensuring equal opportunities, should be revision of the Plan Director of the City of Viseu and planning strategies with respect to the planning of the spaces.

Thus, this dissertation attempts to address the lack of coordination between land-use planning, its tools of action and rural development for the formulation of measures to driving a bright future for rural areas and for the people living there and future generations.

Keywords: Characterization Agro-Forestry, County of Viseu, the Municipal Master Plan, Instruments of Territorial Management, Land-Use Planning, Rural Development.

ÍNDICE:

Agradecimentos

Resumo

Abstract

Extended Abstract

ÍNDICE de Figuras

ÍNDICE de Quadros

ÍNDICE de Gráficos

I. Introdução.....	1
Âmbito e Objectivos	1
II. Metodologia	2
III. Breve Abordagem ao Sistema de Gestão Territorial.....	3
1. Instrumentos de Gestão Territorial.....	3
1.1 Outros instrumentos de gestão territorial	6
IV. Caracterização Agro-Florestal do Concelho de Viseu.....	11
1. Território e População.....	11
1.1 Território.....	11
1.2 Evolução do Concelho de Viseu.....	12
1.3 População Agrícola.....	14
2. Mão-de-Obra Agrícola	16
2.1 Mão-de-Obra Agrícola Familiar	16
2.2 Mão-de-Obra Agrícola Assalariada (Não familiar)	20
2.3 Volume de Mão-de-Obra Agrícola.....	22
3. Uso do Solo e Ocupação Cultural.....	23
3.1 Uso do Solo.....	23
3.2 Ocupação Cultural	32
4. Efectivos Animais.....	38
5. Máquinas, equipamentos e instalações	40
6. Rega e drenagem	41
7. Protecção Integrada e Agricultura Biológica.....	43
8. Caracterização do Povoamento Florestal.....	44
9. Fileiras Estratégicas.....	47
10. Importância do sector Agro-Florestal na Economia	48
V. Desenvolvimento Rural e Ordenamento do Território.....	50
1. Plano Director Municipal do Concelho de Viseu.....	51
1.1. Estrutura e Zonamento	52
1.2 Servidões e Restrições de Utilidade Pública	56
2. Áreas de intervenção em espaço rural.....	60
VI. Conclusão	61
VII. Referências Bibliográficas	64

Bibliografia	64
Bibliografia Cibergráfica	67
Recursos Didáticos	67

ANEXOS

Anexo 1 – Freguesias do Concelho de Viseu.
Anexo 2 – Superfície Total por freguesia e SAU das Explorações Agrícolas (INE, RGA, 1999)
Anexo 3 – Estrutura Ecológica Municipal de Viseu.
Anexo 4 – Perímetros Urbanos propostos.
Anexo 6 – Planta de Condicionantes Várias do PDM de Viseu em vigor.
Anexo 5 – Planta de Ordenamento do PDM de Viseu em vigor.
Anexo 7 – Planta dos Espaços Naturais do PDM de Viseu em vigor.
Anexo 8 - Planta do Espaço Agrícola do PDM de Viseu em vigor.
Anexo 8.1 – Quadro de Análise do Espaço Agrícola do PDM em vigor e previsto.
Anexo 9 - Planta do Espaço Florestal do PDM de Viseu em vigor.
Anexo 9.1 - Quadro de Análise do Espaço Florestal do PDM em vigor e previsto.
Anexo 10 – Mapa síntese do Plano Regional de Ordenamento Florestal do Dão e Lafões.
Anexo 11 - Planta dos Parques Urbanos, Áreas Verdes e Árvores de Interesse Público do Concelho de Viseu.
Anexo 12 - Planta do Regime Florestal Parcial do Concelho de Viseu.
Anexo 13 - Planta da RAN do Concelho de Viseu.
Anexo 13.1 – Quadro de Análise da Reserva Agrícola no PDM em vigor e previsto.
Anexo 14 - Planta da REN do Concelho de Viseu.
Anexo 14.1 – Quadro de Análise da Reserva Ecológica do PDM em vigor e previsto.
Anexo 15 - Planta da Rede Natura 2000 do Concelho de Viseu.

ÍNDICE Figuras

Figura 1: NUTS III do Centro (Fonte: INE, DGOTDU – Indicadores Urbanos do Continente, 2003).....	11
Figura 2: Concelhos da NUT III Dão-Lafões e Tipologia de Áreas Urbanas no concelho de Viseu. (Fonte: INE, DGOTDU – Indicadores Urbanos do Continente, 2003).....	12
Figura 3: Distribuição da população agrícola residente por freguesia no concelho de Viseu (Fonte: RGA, 1999).	15
Figura 4: Uso do Solo no concelho de Viseu por freguesia - Agricultura (Fonte: IGP, 1990).	24
Figura 5: Uso do solo do concelho de Viseu - Floresta (Fonte: IGP, 1990).	25
Figura 6: Distribuição do número de explorações agrícolas no concelho de Viseu (Fonte: RGA 1999).	26
Figura 7: Distribuição da SAU por freguesia no concelho de Viseu (Fonte: RGA, 1999).....	26

ÍNDICE Quadros

Quadro 1: Relativo ao âmbito territorial de aplicação dos diferentes planos de gestão territorial.	4
Quadro 2: População residente empregada no concelho de Viseu, nas actividades que compõem o sector primário (Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação, 2001).....	14
Quadro 3: População agrícola familiar, número de indivíduos e sua evolução 89/99 (INE-RGA 89/99).	16
Quadro 4: População agrícola familiar, segundo a idade e por região, 89/99 (INE-RGA 89/99).	17
Quadro 5: População agrícola familiar por tempo de actividade na exploração, no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99)....	17
Quadro 6: População agrícola familiar por UTA e região em 1999 (INE-RGA 99).....	18
Quadro 7: População agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração segundo a situação na profissão por região, em 1999 (INE-RGA 99).....	19
Quadro 8: Origem do rendimento das famílias agrícolas, por região em 1999 (INE-RGA 99).....	19
Quadro 9: Distribuição por sectores, da população agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração, por região em 1999 (INE-RGA 99).....	19
Quadro 10: Trabalhadores Permanentes Agrícolas no concelho de Viseu, 89/99 (INE-RGA 89/99).	21

Quadro 11: Trabalhadores assalariados eventuais no concelho de Viseu (INE-RGA 99).	22
Quadro 12: Unidades de trabalho ano, por região (SAU/UTA=SAU/Exp./UTA/Exp.) (INE-RGA 89/99).	22
Quadro 13: Número de explorações e superfície agrícola utilizada por região (INE - RGA 89/99).	25
Quadro 14: Valores médios por freguesia (INE, RGA 1999).	27
Quadro 15: Tipo de explorações agrícolas (INE - RGA 89/99).	28
Quadro 16: Superfície Agrícola Utilizada média por região e freguesia (INE-RGA 89/99).	29
Quadro 17: Dimensão média das explorações agrícolas por região (INE-RGA 89/99).	29
Quadro 18: Distribuição do número de blocos com SAU por classe de área (INE-RGA 89/99).	30
Quadro 19: Formas de exploração (INE-RGA 89/99).	31
Quadro 20: Variação do número de explorações no concelho de Viseu 89/99 (INE-RGA 89/99).	31
Quadro 21: Natureza jurídica do produtor (INE-RGA 89/99).	32
Quadro 22: Composição da superfície total das explorações no concelho de Viseu (INE-RGA 89/99).	33
Quadro 23: Composição da superfície total das explorações agrícolas (INE-RGA 89/99).	33
Quadro 24: Composição da SAU no concelho de Viseu (INE-RGA 89/99).	34
Quadro 25: Composição do total das culturas permanentes no concelho de Viseu e Região Centro, 1999 (INE-RGA).	36
Quadro 26: Efectivo animal no concelho de Viseu 89/99 (INE-RGA 89/99).	38
Quadro 27: Número de tractores por região, 89/99 (INE-RGA 89/99).	40
Quadro 28: Equipamentos no concelho de Viseu, 89/99 (INE-RGA 89/99).	40
Quadro 29: Rega e drenagem por região, 1989/99 (INE-RGA 89/99).	41
Quadro 30: Explorações com protecção integrada e agricultura biológica por região, 1999 (INE-RGA 99).	43
Quadro 31: Explorações com matas e florestas sem culturas sob-coberto, 1999 (INE-RGA 99).	44
Quadro 32: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios, 2006, IGP, 1990).	45
Quadro 33: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Inventário Florestal Nacional, 1995, DGF, 1999).	46
Quadro 34: Resultados por região do Valor Acrescentado Bruto da Agricultura e Silvicultura (Fonte: J. A. Cabral Rolo, INIA, 1995, valores em 1990).	48
Quadro 35: Peso do concelho de Viseu no VAB (%) (Fonte: J. A. Cabral Rolo, INIA, 1995, valores em 1990).	48
Quadro 36: Resultados no concelho de Viseu do VAB por actividades da Agricultura e Silvicultura (Fonte: J. A. Cabral Rolo, INIA, 1995, valores em 1990).	49
Quadro 37: Classe de espaço agrícola, análise comparativa PDM de Viseu 1995/proposta.	53
Quadro 38: Classe de espaço florestal análise comparativa PDM Viseu 1995/proposta.	54
Quadro 39: Reserva Agrícola Nacional, análise comparativa PDM Viseu 1995/proposta.	57
Quadro 40: Reserva Ecológica Nacional, análise comparativa PDM Viseu 1995/proposta.	58

ÍNDICE Gráficos

Gráfico 1: População residente empregada no concelho de Viseu por ramo de actividade económica (Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação, 2001).	14
Gráfico 2: População empregada por ramo de actividade no sector primário (Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação, 2001).	15
Gráfico 3: População agrícola familiar com actividade na exploração no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).	17
Gráfico 4: Nível de Instrução da população agrícola familiar na região de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).	18
Gráfico 5: Distribuição por sectores, da população agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).	20
Gráfico 6: Dirigente da Exploração no concelho de Viseu, 89/99 (INE-RGA 89/99).	20
Gráfico 7: Dirigente da exploração agrícola no concelho de Viseu segundo a idade, 1999 (INE-RGA 99).	20
Gráfico 8: Nível de instrução do dirigente da exploração agrícola, no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 1999).	21
Gráfico 9: Superfície Agrícola e Florestal Total por NUT II (Fonte: GPPAA, 2004 - Relações Agricultura/Floresta e Ambiente, Indicadores, Plano de Acção 2000-2002).	24
Gráfico 10: Distribuição do número de blocos por classe de área (INE-RGA 89/99).	30
Gráfico 11: Composição da superfície total das explorações no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).	33

Gráfico 12: Variação da composição da SAU (INE-RGA 99).	35
Gráfico 13: Composição das culturas temporárias no concelho de Viseu (INE-RGA 99).	35
Gráfico 14: Cereais para grão no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).	36
Gráfico 15 : Número de explorações de acordo com a ocupação cultural, 1999 (INE-RGA 99).	37
Gráfico 16: Efectivo animal no concelho de Viseu, em cabeças normais, 1999 (INE-RGA 99).	39
Gráfico 17: Efectivo animal do concelho de Viseu, número de explorações, 1999 (INE-RGA 99).	39
Gráfico 18: Áreas de rega e drenagem no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 89/99).	41
Gráfico 19: Principais culturas regadas no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 89/99).	42
Gráfico 20: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios, 2006, IGP, 1990).	46
Gráfico 21: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Inventário Florestal Nacional, 1995, DGF, 1999).	46

I. Introdução

Âmbito e Objectivos

A Política Agrícola Comum e a globalização económica têm vindo a exercer alterações nas orientações agrícolas e nas mudanças do mundo rural, com o envolvimento dos agricultores em matéria de conservação do ambiente e dos recursos naturais.

A agricultura, tomada como o conjunto das actividades agro-pecuárias e florestais, é a actividade económica que ocupa uma maior percentagem de território europeu, sendo por isso, responsável em grande parte, pelas alterações registadas nas características biofísicas da Europa e, pelas mesmas razões, pela sua manutenção.

As estruturas fundiárias onde se exerce esta actividade, nas diferentes regiões, influenciam fortemente a localização das restantes funções. As actividades agro-pecuárias e silvícola constituem a matriz na qual estão enquadrados os restantes usos do solo, sejam a conformação dos aglomerados urbanos, infra-estruturas, espaços industriais.

A articulação entre o urbano-rural deverá valorizar a função residencial em zonas rurais, assim como, a dimensão estratégica dos centros urbanos no apoio ao desenvolvimento rural.

O ordenamento dos territórios rurais é um instrumento decisivo para o desenvolvimento, salvaguarda e valorização das potencialidades do espaço rural, contendo a desertificação e incentivando a criação de oportunidades de empregos, tendo em conta a multifuncionalidade das actividades agrícola e florestal, atenuando assimetrias e garantindo igualdade de oportunidades, devendo, por isso, ser objecto da revisão do Plano Director Municipal do Concelho de Viseu e das estratégias de planeamento.

A ocupação do solo, a evolução populacional nas freguesias do concelho de Viseu, a estrutura das explorações agrícolas, os sistemas de produção agrícola e silvícola, os produtos agrícolas predominantes, a forma como as entidades responsáveis actuam a nível de planeamento e ordenamento do território e do desenvolvimento rural, com a aplicação dos instrumentos de gestão territorial, pretendem formatar um conjunto de informações de índole agro-florestal, de ordenamento e desenvolvimento rural que permitam contribuir para novas reflexões e estratégias e/ou até a reformulação de dados e indicadores estatísticos mais adequados a fazerem parte da base de trabalho em que assentem futuros programas, políticas e planos de acção para esta região, como é o caso do Plano Director Municipal de Viseu.

A caracterização do sector agro-florestal do concelho de Viseu, a sua importância como base essencial para o planeamento dos territórios, em particular das zonas rurais; as opções estratégicas tomadas em sede de revisão do Plano Director Municipal de Viseu e as dinâmicas agrícolas consequentes à aplicação no território, assim como, reconhecer possíveis intervenções em espaço rural de acordo com a legislação e instrumentos em vigor são os fundamentos deste trabalho.

II. Metodologia

Este trabalho contém uma caracterização do sector agro-florestal e análise da sua evolução no território do concelho de Viseu.

Compreende um conjunto de características sócio-estruturais e técnico-económicas, traduzidas em indicadores e variáveis comparáveis por regiões e freguesias relacionando a inter-influência do sector com o território.

Foram realizadas visitas a algumas das 34 freguesias que compõem o concelho de Viseu, assim como, algumas entrevistas informais a Presidentes da Junta, das quais se tentou identificar as actividades económicas dentro do espaço rural, as necessidades em termos de ordenamento do território para a implementação de novas actividades, assim como, a influência das dinâmicas da actividade agrícola nas estratégias de planeamento.

Identificaram-se diferentes instrumentos de gestão do território, de desenvolvimento e planeamento territorial, assim como, legislação complementar no contexto das diferentes áreas temáticas e escalas territoriais.

Recolheram-se e analisaram-se dados estatísticos que constam de documentos publicados pelo EUROSTAT a nível da UE e do INE em Portugal, os Recenseamentos Gerais da Agricultura (RGA) de 1989 e de 1999, os Inquéritos às Estruturas Agrícolas (IEA) de 1993, 1995 e 1997, as Contas Económicas da Agricultura (CEA) (1986-2000), as Contas Económicas Agrícolas Regionais (1995-2000), o Inventário Florestal de 1995; a nível demográfico os Censos de 1991 e 2001 e dados dos cadernos sumários e de revisão do Plano Director Municipal de Viseu.

Analisou-se o tecido agrícola e florestal efectuando-se algumas comparações com a região NUTS nível II Centro, território NUTS nível III do Dão-Lafões, Região Agrária da Beira Litoral e Continente Português.

No que respeita o Plano Director Municipal de Viseu, foram recolhidos alguns dados e plantas de trabalho dentro do processo de revisão do PDM que permitiram, de modo lato, identificar algumas orientações que serão definidas no novo regulamento, em termos de redefinição e delimitação dos perímetros urbanos, ou seja, de reclassificação e requalificação do solo, com consequência directa nas áreas de servidão e restrição de utilidade pública, tendo em conta as pretensões da população expressas em discussão pública e as opções estratégicas da Câmara Municipal de Viseu em termos de qualificação urbanística. Dinâmica demográfica e desenvolvimento económico e social. Neste contexto pretendeu-se ainda identificar alguns exemplos possíveis de execução de projectos de Intervenção em Espaço Rural.

III. Breve Abordagem ao Sistema de Gestão Territorial

1. Instrumentos de Gestão Territorial

Antes da entrada em vigor da Lei de Bases da Política de Ordenamento do Território e de Urbanismo, os principais planos tipificados pelo legislador eram os Planos Regionais de Ordenamento do Território, os Planos Especiais de Ordenamento do Território e os Planos Municipais de Ordenamento do Território, com a entrada em vigor da Lei nº48/98, de 11 de Agosto, que aprovou a Lei de Bases da Política de Ordenamento do Território e de Urbanismo, veio introduzir uma alteração na tipologia de instrumentos de planeamento, com a criação, por um lado, de novos tipos de planos e, por outro, com a reformulação do regime jurídico de alguns dos planos já existentes.

As bases da política de ordenamento do território e de urbanismo estabelecidas pela Lei nº48/98, de 11 de Agosto são desenvolvidas pelo Decreto-Lei nº380/99, de 22 de Setembro alteradas pelo Decreto-Lei nº316/2007, de 19 de Setembro, definindo o Regime Jurídico dos Instrumentos de Gestão Territorial (RJIGT) e a forma como se organizam, formando um quadro de interacção coordenada nos âmbitos nacional, regional e municipal.

À escala nacional o Programa Nacional de Política de Ordenamento do Território (PNPOT), constitui um instrumento de desenvolvimento territorial, de natureza estratégica, com precedência em relação aos restantes instrumentos de gestão territorial. O PNPOT estabelece as grandes opções com relevância para a organização do território, as directrizes relativas à conformação do sistema urbano, das redes, das infra-estruturas e equipamentos de interesse nacional, bem como salvaguarda e valoriza as áreas de interesse em termos ambientais, patrimoniais e de desenvolvimento rural (artigo 28º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro) (Quadro 1).

Os planos sectoriais concretizam diversas políticas em planos, programas e estratégias de desenvolvimento respeitantes aos diversos sectores da administração central, onde se contemplam diversos domínios nomeadamente o da agricultura, das florestas e do ambiente. Consideram-se ainda planos sectoriais, os regimes territoriais definidos ao abrigo de lei especial (Reserva Agrícola Nacional, Reserva Ecológica Nacional) e as decisões sobre a localização de grandes empreendimentos públicos com incidência territorial. O âmbito territorial dos planos sectoriais é a área territorial necessária para a respectiva intervenção (artigo 35º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

Os planos especiais de ordenamento de território (PEOT) constituem um meio supletivo de intervenção com vista à prossecução de objectivos de interesse nacional com repercussão espacial, estabelecendo regimes de salvaguarda de recursos e valores naturais e assegurando a permanência dos sistemas indispensáveis à utilização sustentável do território (são exemplo os planos de ordenamento de áreas protegidas, planos de ordenamento de albufeiras de águas públicas e os

planos de ordenamento da orla costeira), abrangem a área necessária para o interesse específico a prosseguir (artigo 42º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

A nível regional inserem-se os planos regionais de ordenamento do território (PROT) que visam desenvolver as opções constantes do PNPT e dos planos sectoriais, equacionando as medidas de atenuação das assimetrias de desenvolvimento intra-regionais, servindo de base à formulação da estratégia nacional de ordenamento territorial e de quadro de referência para a elaboração de planos especiais intermunicipais e municipais de ordenamento do território (artigo 52º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

É a este nível que se definem a política regional em matéria ambiental, as directrizes relativas aos regimes territoriais definidos ao abrigo de lei especial, designadamente áreas de reserva agrícola e reserva ecológica, domínio hídrico e zonas de risco (artigo 53º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

Os planos intermunicipais de ordenamento do território (PIOT) e os planos municipais de ordenamento do território (PMOT) são instrumentos de âmbito municipal, compreendendo os planos municipais os planos directores municipais (PDM), os planos de urbanização (PU) e os planos de pormenor (PP) (artigo 61º, Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

Os planos intermunicipais de ordenamento do território visam articular as estratégias de desenvolvimento económico e social dos municípios envolvidos. São um instrumento de desenvolvimento territorial que assegura a articulação entre o plano regional e os planos municipais de ordenamento do território, no caso de áreas territoriais que, pela interdependência dos seus elementos estruturantes, necessitam de uma coordenação integrada (artigo 60º, Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

Os planos municipais de ordenamento do território estabelecem o regime de uso do solo, definindo modelos de evolução previsível da ocupação humana e da organização de redes e sistemas urbanos e, parâmetros de aproveitamento do solo e de garantia de qualidade ambiental. São planos municipais de ordenamento do território os planos directores municipais, os planos de urbanização e os planos de pormenor (artigo 69º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

	Instrumentos de Desenvolvimento Territorial (natureza estratégica)	Instrumentos de Planeamento Territorial (regulamentar, regime de usos do solo)	Planos sectoriais com incidência territorial*
Nível Nacional	Plano Nacional de Política de Ordenamento do Território		Plano Nacional de Desenvolvimento Rural 2007-2013
Nível Regional	Plano Regional de Ordenamento do Território		Plano Regional de Ordenamento Florestal Dão-Lafões
Nível Supra-Municipal	Plano Inter-Municipal de Ordenamento do Território		Plano Distrital Contra Incêndios Florestais
Nível Municipal		Plano Director Municipal	Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios
Nível Infra-Municipal		Plano de Urbanização Plano de Pormenor	

(* Alguns exemplos de planos sectoriais com incidência no território a diferentes escalas.)

Quadro 1: Relativo ao âmbito territorial de aplicação dos diferentes planos de gestão territorial.

O regime de uso do solo é definido através da classificação e qualificação do solo; a classificação do solo determina o destino básico dos terrenos, assentando na distinção fundamental entre solo rural e solo urbano; a qualificação atenta a sua classificação básica e regula o aproveitamento do mesmo em função da utilização dominante que nele pode ser instalada ou desenvolvida, fixando os respectivos uso e, quando admissível, edificabilidade (artigos 71º, 72º e 73º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

Entende-se por solo rural, “aquele para o qual é reconhecida vocação para as actividades agrícolas, pecuárias, florestais ou minerais, assim como o que integra os espaços naturais de protecção ou de lazer, ou que seja ocupado por infra-estruturas que não lhe confiram o estatuto de solo urbano” (alínea a) nº2 artigo 72º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

O solo urbano é “aquele para o qual é reconhecida vocação para o processo de urbanização e de edificação, nele se compreendendo os terrenos urbanizados ou cuja urbanização seja programada, constituindo o seu todo o perímetro urbano” (artigo 72º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

O Plano Director Municipal (PDM) integra e articula as orientações estabelecidas pelos instrumentos de gestão territorial de âmbito nacional e regional, estabelecendo em território municipal o modelo de organização que tem por base a classificação e a qualificação do solo.

No que se refere à componente agro-florestal, o PDM definirá os sistemas de protecção dos valores e recursos naturais, culturais, agrícolas e florestais, identificando a estrutura ecológica municipal. Terá ainda que definir estratégias para o espaço rural, identificando aptidões, potencialidades e referências aos usos múltiplos possíveis, identificando também as condicionantes, designadamente reservas e zonas de protecção (artigos 84º e 85º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

O plano de urbanização concretiza para uma determinada área do território municipal, a política de ordenamento de território e de urbanismo, incluída em perímetro urbano por plano director municipal eficaz, e ainda o solo rural complementar que se revele necessário para uma intervenção integrada de planeamento (artigo 87º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

O plano de pormenor desenvolve e concretiza propostas de ocupação de qualquer área de território municipal. Estabelece regras sobre a implantação das infra-estruturas, o desenho dos espaços de utilização colectiva, a forma de edificação e a sua integração na paisagem, a localização e inserção urbanística dos equipamentos de utilização colectiva e a organização espacial das actividades de interesse geral (artigo 90º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

O plano de pormenor pode adoptar modalidades específicas com conteúdo material adaptado a finalidades particulares de intervenção, caso do plano de intervenção em espaço rural (PIER) (artigo 91º-A, Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

O plano de intervenção em espaço rural estabelece os objectivos mais adequados ao seu ordenamento e desenvolvimento sustentável, pormenorizando e concretizando as propostas de ordenamento do território definidas nos demais instrumentos de gestão territorial aplicáveis, para o uso, ocupação e transformação do solo rural (Portaria nº389/2005 de 5 de Abril).

A gestão, conservação e valorização dos recursos naturais e culturais existentes em espaço rural, asseguram o equilíbrio de usos e qualificação das paisagens, evitando situações de sobre ocupação e de ausência de actividades económicas que acentuam situações de degradação, despovoamento e assimetrias regionais, contribuindo para fluxos migratórios que pressionam as cidades por falta de oportunidades de fixação das populações no interior rural do País.

A multifuncionalidade do espaço rural ganha neste contexto elevada relevância, sendo fundamental promover o ordenamento na óptica do desenvolvimento sustentável e de prevenção de risco e de situações de emergência (incêndios florestais) (GPPAA, Plano Nacional de Desenvolvimento Rural (PNDR) 2007-2013).

Explicita-se ainda, que: um dos objectivos do PNPOT é garantir a coesão territorial do País, atenuando as assimetrias regionais e garantindo a igualdade de oportunidades, os PROT devem definir as unidades de paisagem e identificar os espaços agrícolas e florestais com relevância para a estratégia regional de desenvolvimento rurais, os PDM estabelecem a definição de estratégias para o espaço rural, identificando aptidões, potencialidades e referências aos usos múltiplos possíveis e prevê-se a possibilidade de planos de pormenor para espaços rurais sob a forma de projecto de intervenção em espaço rural.

Neste contexto, revelando-se a componente rural uma constante a todos os níveis dos instrumentos de gestão territorial, a caracterização agro-florestal do concelho de Viseu torna-se pertinente como base de trabalho para a definição de possíveis estratégias de ordenamento em espaço rural, gestão sustentável dos recursos naturais, valorização do património rural e promoção da eficácia na intervenção das entidades públicas, privadas e associativas na gestão sectorial e no território rural (GPPAA, Plano Nacional de Desenvolvimento Rural (PNDR) 2007-2013).

1.1 Outros instrumentos de gestão territorial

Os planos com maior relevância para o estudo presente neste trabalho são o PNPOT, o PNDR 2007-2013, a Estratégia Nacional de Conservação da Natureza e da Biodiversidade, o Plano Sectorial para a Rede Natura 2000, o Plano Regional Ordenamento das Florestas de Dão-Lafões, alguns estudos disponibilizados pela equipa de elaboração do Plano Regional de Ordenamento do Território do Centro, visto este ainda estar em processo de elaboração e o Plano Director Municipal de Viseu ainda em vigor, pois até à data está em fase de revisão.

É pertinente salientar que, de forma a integrar este estudo foi necessário um levantamento exaustivo de legislação referente às diferentes temáticas, que directa e indirectamente, coexistem e

interligam regras e formas próprias de operacionalidade, influenciando tomadas de decisão de planeamento e desenvolvimento.

Desta forma, e no que respeita a temática do Ordenamento e Urbanismo é de referir a Lei n.º 56/2007, de 31 de Agosto, quarta alteração ao Decreto -Lei n.º 380/99, de 22 de Setembro, com as alterações introduzidas pelo Decreto -Lei n.º 53/2000, de 7 de Abril, pelo Decreto -Lei n.º 310/2003, de 10 de Dezembro e pela Lei n.º 58/2005, de 29 de Dezembro, impondo a transcrição digital georreferenciada dos planos municipais de ordenamento do território; a Resolução de Conselho de Ministros nº41/2006 de 27 de Abril referente ao Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território; a Resolução de Conselho de Ministros nº31/2006 de 23 de Março, que determina a elaboração do Plano Regional de Ordenamento do Território para a região Centro; a Portaria nº389/2005 de 5 de Abril que define o Projecto de Intervenção em Espaço Rural; o Decreto-Lei n.º 316/2007 (D.R. n.º 181, Série I de 2007-09-19) do Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional que procede à quinta alteração ao Decreto-Lei n.º 380/99, de 22 de Setembro e que estabelece o regime jurídico dos instrumentos de gestão territorial; a Lei nº 48/98, de 11 de Agosto que estabelece as bases da política de ordenamento do território e de urbanismo; o Decreto-Lei nº151/95 de 24 de Junho, Ministério do Planeamento e da Administração do Território, que harmoniza o regime jurídico dos planos especiais de ordenamento do território e o Decreto-Lei nº794/76 de 5 de Novembro que aprova a Política de Solos.

No âmbito do PDM de Viseu, a Resolução do Conselho de Ministros n.º 173/95. (D.R. n.º 291, Série I-B de 1995-12-19) da Presidência do Conselho de Ministros que ratifica o Plano Director Municipal de Viseu.

Na vertente agrícola foram objecto de análise, a Lei nº 52/2006 DR nº169, Série I de 1 de Setembro da Assembleia da República, que aprova as Grandes Opções do Plano para 2007; a Portaria n.º 928/2000 de 2 de Outubro, que aprova o Regulamento de Aplicação da Medida 4 — Gestão e Infra-Estruturas Hidro-Agrícolas do Programa AGRO; a Portaria n.º1109-F/2000 de 27 de Novembro, que aprova o Regulamento de Aplicação da Acção n.º 5, «Gestão de Recursos Hídricos e Emparcelamento», da medida Agricultura e Desenvolvimento Rural dos programas operacionais regionais (medida AGRIS); o Decreto-Lei nº278/95 de 25 de Outubro, que altera diversos diplomas nos domínios da agricultura, das florestas e dos recursos cinegéticos; a Lei nº 86/95 de 1 de Setembro, lei de bases do Desenvolvimento Agrário; o Decreto-Lei n.º 59/91 de 30 de Janeiro, que altera o Decreto-Lei n.º 103/90, de 22 de Março, que desenvolve as bases gerais do regime de emparcelamento e fraccionamento de prédios rústicos (primeira alteração); a Declaração do DR 149/90 Série I 1º Suplemento de 30 de Junho que rectifica o Decreto-Lei n.º 103/90, do Ministério da Agricultura, Pescas e Alimentação, que desenvolve as bases gerais do regime de emparcelamento e fraccionamento de prédios rústicos, publicado no Diário da República, 1.ª série, n.º 68, de 22 de Março de 1990; o Decreto-Lei n.º 103/90 de 22 de Março, que desenvolve as bases gerais do regime de emparcelamento e fraccionamento de prédios rústicos; o Decreto-Lei n.º 384/88 de 25 de Outubro, estabelece o novo regime de emparcelamento rural; o Decreto-Lei n.º 385/88 de 25 de Outubro, que estabelece o novo regime de arrendamento rural; o Decreto-Lei nº 269/82 de 10 de Julho, que define e classifica obras de fomento hidroagrícola e a Portaria n.º 202/70 de 21 de Abril,

que aprova o Regulamento que fixa a Unidade de Cultura para Portugal Continental - revoga as Portarias n.os 20302 e 20623.

No contexto da componente florestal identificou-se a Lei n.º12/2006 (*D.R.n.º67,Série I-A de 2006-04-04*) da Assembleia da República, que autoriza o Governo a legislar sobre o regime das infracções das normas estabelecidas no âmbito do Sistema Nacional de Defesa da Floresta contra Incêndios; o Decreto-Lei n.º124/2006 (*D.R.n.º123, Série I-A de 2006-06-28*) do Ministério da Agricultura, do Desenvolvimento Rural e das Pescas, que uso da autorização legislativa concedida pela Lei n.º 12/2006, de 4 de Abril, estabelece as medidas e acções a desenvolver no âmbito do Sistema Nacional de Defesa da Floresta contra Incêndios; o Decreto Regulamentar nº7/2006 de 18 de Julho, que aprova o Plano Regional de Ordenamento Florestal de Dão – Lafões; a Resolução de Conselho de Ministros nº114/2006 de 15 de Setembro, que aprova a Estratégia Nacional para as Florestas; a Resolução de Conselho de Ministros nº 65/2006 de 26 de Maio, que aprova o Plano Nacional de Defesa da Floresta contra Incêndios; o Decreto-Lei n.º127/2005 (*D.R.n.º150,Série I-A de 2005-08-05*) do Ministério da Agricultura, do Desenvolvimento Rural e das Pescas, estabelece o regime de criação de zonas de intervenção florestal (ZIF), bem como os princípios reguladores da sua constituição, funcionamento e extinção; a Portaria nº 1056/2004, de 19 de Agosto, define o conjunto de manchas florestais designadas por zonas críticas; Decreto-Lei n.º34/99 (*D.R.n.º30,SérieI-A de 1999-02-05*) do Ministério do Equipamento, do Planeamento e da Administração do Território, altera os artigos 1.º e 2.º do Decreto-Lei n.º 327/90, de 22 de Outubro, que regula a ocupação dos solos objecto de incêndios florestais; a Lei nº 89/97 de 30 de Julho que altera a Lei dos Baldios; a Lei nº 33/96, de 17 de Agosto, aprova a Lei de Bases da Política Florestal; a Lei nº 68/93 de 4 de Abril de Setembro, Lei dos Baldios, prevê a possibilidade de constituição de servidões sobre parcelas de baldios; o Decreto-Lei n.º327/90 (*D.R.n.º244,Série I de 1990-10-22*) do Ministério do Planeamento e da Administração do Território, regula a ocupação do solo objecto de um incêndio florestal; a Lei nº 1:971 de 15 de Junho de 1938, Lei do Povoamento Florestal; o Decreto de 11 de Julho de 1905, que aprova as Instruções sobre o Regime Florestal nos terrenos e matas dos particulares, dá execução aos Decretos de 24 Dezembro de 1901 e o Decreto de 24 de Dezembro de 1901, que define a Organização dos Serviços Florestais e Aquícolas, estabelecendo as bases do regime florestal, a sua definição, instituição e efeitos.

Relativamente à Reserva Agrícola Nacional analisou-se a Portaria nº 1011/92 de 26 de Outubro, que aprova a carta de RAN relativa ao Município de Viseu; o Decreto-Lei n.º 196/89 (*D.R. n.º 134, Série I de 1989-06-14*) do Ministério da Agricultura, Pescas e Alimentação, que estabelece o novo regime jurídico da Reserva Agrícola Nacional e revoga o Decreto-Lei n.º 451/82, de 16 de Novembro; o Decreto-Lei n.º 451/82 (*D.R. n.º 265, Série I de 1982-11-16*) dos Ministérios da Qualidade de Vida e da Agricultura, Comércio e Pescas que institui a reserva agrícola nacional; o Decreto-Lei n.º356/75 (*D.R.n.º155,SérieI de1975-07-08*) do Ministério do Equipamento Social e do Ambiente – Gabinete do Ministro, que adopta medidas de defesa dos recursos naturais.

No âmbito da Reserva Ecológica Nacional foram objecto de estudo o Decreto-Lei n.º 180/2006 (*D.R. n.º 172, Série I de 2006-09-06*) Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional, que procede à quinta alteração ao Decreto-Lei n.º 93/90,

de 19 de Março, que define o regime jurídico da Reserva Ecológica Nacional; a Resolução de Conselho de Ministros nº 95/96 de 26 de Junho, que aprova a delimitação da REN do Concelho de Viseu; o Decreto-Lei n.º 213/92 (*D.R.* n.º 235, Série I-A de 1992-10-12) do Ministério do Ambiente e Recursos Naturais que altera o Decreto-Lei n.º 93/90, de 19 de Março do Ministério do Planeamento e da Administração do Território que revê o regime jurídico da Reserva Ecológica Nacional estabelecido pelo Decreto-Lei n.º 321/83 de 5 de Julho; o Decreto-Lei n.º 316/90 (*D.R.* n.º 237, Série I de 1990-10-13) do Ministério do Planeamento e da Administração do Território, que prevê a intervenção do Ministério do Ambiente e Recursos Naturais na gestão da Reserva Ecológica Nacional e altera o Decreto-Lei n.º 93/90, de 19 de Março; o Decreto-Lei n.º 139/89 (*D.R.* n.º 98, Série I de 1989-04-28) do Ministério da Agricultura, Pescas e Alimentação, que Altera o Decreto-Lei n.º 357/75, de 8 de Julho, relativo à protecção ao relevo natural, solo arável e revestimento vegetal; o Decreto-Lei n.º 321/83 (*D.R.* n.º 152, Série I de 1983-07-05) do Ministério da Qualidade de Vida, que cria a Reserva Ecológica Nacional e o Decreto-Lei n.º 357/75 (*D.R.* n.º 155, Série I de 1975-07-08) do Ministério do Equipamento Social e do Ambiente - Gabinete do Ministro, que aprova medidas de protecção ao relevo natural, ao solo arável e ao revestimento vegetal.

Relativamente à componente Ambiental e Paisagística referem-se o Decreto-Lei nº 232/2007 (*D.R.* nº114, Série I de 2007-06-15) do Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional, que estabelece o regime a que fica sujeita a avaliação dos efeitos de determinados planos e programas no ambiente, transpondo para a ordem jurídica interna as Directivas n.os 2001/42/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 27 de Junho, e 2003/35/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de Maio; o Decreto-Lei n.º 197/2005 (*D.R.* n.º 214, Série I-A de 2005-11-08) do Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional, terceira alteração ao Decreto-Lei n.º 69/2000, de 3 de Maio, transpondo parcialmente para a ordem jurídica interna a Directiva n.º 2003/35/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de Maio; o Decreto-Lei n.º 69/2000 (*D.R.* n.º 102, Série I-A de 2000-05-03) do Ministério do Ambiente e do Ordenamento do Território, que aprova o regime jurídico da avaliação de impacte ambiental, transpondo para a ordem jurídica interna a Directiva n.º 85/337/CEE, com as alterações introduzidas pela Directiva n.º 97/11/CE, do Conselho, de 3 de Março de 1997 e a Lei n.º 11/87 (*D.R.* n.º 81, Série I de 1987-04-07) da Assembleia da República, Lei de Bases do Ambiente.

Nos termos da Conservação da Natureza e da Rede Natura 2000 analisaram-se o Decreto-Lei n.º 49/2005 (*D.R.* n.º 39, Série I-A de 2005-02-24) do Ministério do Ambiente e do Ordenamento do Território, primeira alteração ao Decreto-Lei n.º 140/99, de 24 de Abril, que procedeu à transposição para a ordem jurídica interna da Directiva n.º 79/409/CEE, do Conselho, de 2 de Abril, relativa à conservação das aves selvagens (directiva aves) e da Directiva n.º 92/43/CEE, do Conselho, de 21 de Maio, relativa à preservação dos habitats naturais e da fauna e da flora selvagens (directiva habitats); o Decreto-Lei n.º 221/2002 (*D.R.* n.º 244, Série I-A de 2002-10-22) do Ministério das Cidades, Ordenamento do Território e Ambiente, que altera o Decreto-Lei n.º 19/93, de 23 de Janeiro, que estabelece normas relativas à Rede Nacional de Áreas Protegidas; a Resolução de Conselho de Ministros nº152/2001 de 11 de Outubro, que estabelece a Estratégia Nacional de Conservação da Natureza e da Biodiversidade; a Resolução de Conselho de Ministros

nº 76/2000, de 5 de Julho DR 153 I-B, aprova a lista nacional de sítios (2.ª fase), no âmbito da Rede Natura 2000; o Decreto-Lei nº 140/99, de 24 de Abril DR 96/99 I-A, que estabelece medidas de protecção das aves e dos habitats, no âmbito da Rede Natura 2000, incluindo os termos da utilização do solo nas áreas que integram as Zonas de Protecção Especial; o Decreto-Lei n.º 384-B/99 (*D.R.* n.º 223, Série I-A, Suplemento de 1999-09-23) do Ministério do Ambiente, que cria diversas zonas de protecção especial e revê a transposição para a ordem jurídica interna das Directivas n.os 79/409/CEE, do Conselho, de 2 de Abril, e 92/43/CEE, do Conselho, de 21 de Maio; o Decreto-Lei n.º 227/98 (*D.R.* n.º 163, Série I-A de 1998-07-17) do Ministério do Ambiente, que procede à alteração do Decreto-Lei n.º 19/93, de 23 de Janeiro, que estabelece normas relativas à Rede Nacional de Áreas Protegidas; a Resolução de Conselho de Ministros nº 112/98 de 25 de Agosto, que estabelece a criação do Programa Nacional de Turismo de Natureza; a Resolução do Conselho de Ministros nº 142/97 (*D.R.* n.º 198, Série I-B de 1997-08-28) da Presidência do Conselho de Ministros; que aprova a lista nacional de sítios (1.ª fase) prevista no artigo 3.º do Decreto-Lei n.º 226/97, de 27 de Agosto (transpõe para o direito interno a Directiva n.º 92/43/CEE, do Conselho, de 21 de Maio, relativa à preservação dos habitats naturais e da fauna e da flora selvagens; a Resolução de Conselho de Ministros nº 102/96 de 8 de Julho, integração de políticas sectoriais nas áreas protegidas; o Decreto-Lei n.º 19/93 (*D.R.* n.º 19, Série I-A de 1993-01-23) do Ministério do Ambiente e Recursos Naturais, que estabelece normas relativas à Rede Nacional de Áreas Protegidas.

Relativamente a outros instrumentos estratégicos, pertinentes no âmbito deste trabalho, foram ainda objecto de estudo a Resolução de Conselho de Ministros nº 109/2007, que define a Estratégia Nacional de Desenvolvimento Sustentável (ENDS); a Resolução de Conselho de Ministros nº 169/2005, que define a Estratégia Nacional para a Energia; a Resolução de Conselho de Ministros nº 119/2004, que define o Programa Nacional para as Alterações Climáticas (PNAC); o Decreto-Lei nº 112/2002 de 17 de Abril, referente ao Plano Nacional da Água; o Decreto Regulamentar nº 9/2002 de 1 de Março, referente ao Plano da Bacia Hidrográfica do Mondego; o Decreto Regulamentar nº 15/2002 de 14 de Março, do Plano da Bacia Hidrográfica do Vouga; o Decreto Regulamentar nº 19/2001 de 10 de Dezembro, que define o Plano da Bacia Hidrográfica do Douro e a Resolução de Conselho de Ministros nº 169/1999, que aprova o Programa de Acção Nacional de Combate à Desertificação (PANCD).

IV. Caracterização Agro-Florestal do Concelho de Viseu

1. Território e População

1.1 Território

O concelho de Viseu, território visado na caracterização que se segue, tem uma área de 507,1 Km², é capital de distrito e insere-se na NUT II Centro e NUT III Dão-Lafões (Figura 1). É constituído por 34 freguesias das quais, 13 são Predominantemente Rurais (APR), 12 são Predominantemente Urbanas (APU) e 8 são Mediamente Urbanas (AMU), (Figura 2 e Anexo 1) (INE, DGOTDU – Indicadores Urbanos do Continente, 2003). A freguesia de Repeses foi criada em 11 de Junho de 1993 (após os censos de 1991) pelo que está classificada como APU provisória, tendo origem na freguesia de Ranhados.

Áreas Predominantemente Urbanas são: Coração de Jesus, Santa Maria, São José, Ranhados, São Salvador, Orgens, Campo, Abraveses, Mundão, Rio de Loba, Fragosela, São João de Lourosa, (Repeses).

Áreas Mediamente Urbanas são: Bodiosa, Fail, Povolide, Santos Evos, Torredeita, São Cipriano, Vila Chã de Sá e Loureiro de Silgueiros

Áreas Predominantemente Rurais são: Boa Aldeia, Farminhão, Couto de Cima, Couto de Baixo, Vil de Souto, Ribafeita, Calde, Lordosa, Cota, Cepões, Barreiros, Cavernães e São Pedro de France.

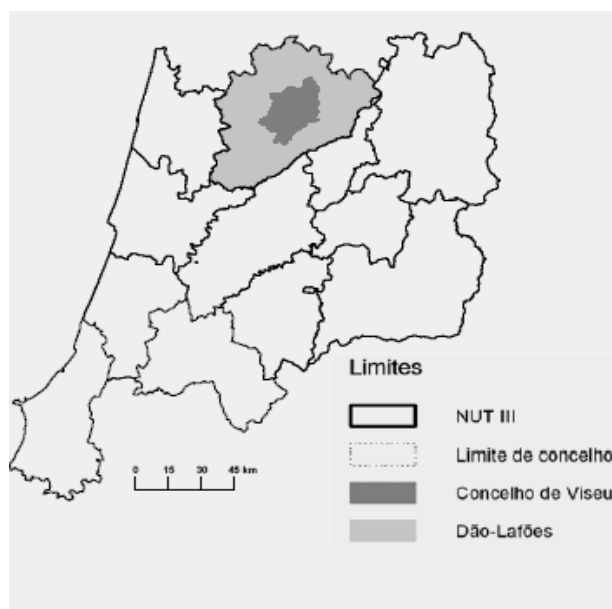


Figura 1: NUTS III do Centro (Fonte: INE, DGOTDU - Indicadores Urbanos do Continente, 2003).

A tipologia de áreas urbanas, acima referida, consiste numa classificação das freguesias em três categoria e baseia-se em critérios de natureza quantitativa e qualitativa. Nos primeiros, incluem-se as vertentes dimensão (associado à população de lugares) e densidade (densidade populacional das freguesias). Nos segundos, destacam-se critérios de funcionalidade e planeamento (INE, DGOTDU – Indicadores Urbanos do Continente, 2003).

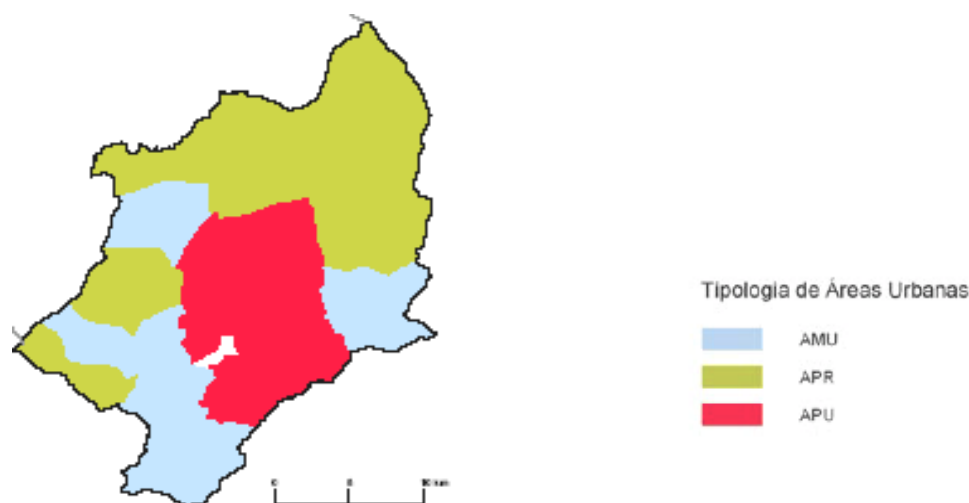


Figura 2: Concelhos da NUT III Dão-Lafões e Tipologia de Áreas Urbanas no concelho de Viseu (Fonte: INE, DGOTDU - Indicadores Urbanos do Continente, 2003).

1.2 Evolução do Concelho de Viseu

Localizada entre o Douro e o Dão, na década de 60, a cidade de Viseu era caracterizada por um importante centro urbano de comércio e serviços do qual dependiam toda uma região fortemente agrícola em que o vinho do Dão e a floresta eram os expoentes máximos. Verificou-se uma diminuição da população em todo o país, afectando sobretudo o interior, o Município de Viseu não fugiu à regra e apresentou um decréscimo populacional directamente associado à emigração e à grande mobilidade interna da população no sentido do litoral. Este êxodo deveu-se à fragilidade do sector económico predominante, a agricultura, e à incapacidade dos outros sectores de actividade absorverem a mão-de-obra disponível.

Na década de 70 registou-se um acréscimo populacional, o regresso dos emigrantes e portugueses das ex-colónias com raízes beirãs, com o seu sentido empreendedor, vêm a ser uma nova força de desenvolvimento. As grandes transformações na população activa verificadas a partir desta década deveram-se à quebra acentuada da actividade no sector primário, ao reforço do sector secundário e ao esforço importante na terciarização das actividades económicas. Quanto à estrutura etária da população, o êxodo rural e a emigração, principalmente dos jovens, conduziram a uma população relativamente envelhecida e a uma diminuição da taxa de natalidade.

O processo de urbanização da Região Centro, na década de 80, é caracterizado pela concentração populacional e evolução económica dos centros de maior dimensão (médias aglomerações, no contexto nacional). Viseu revela-se centro dinamizador de uma região que está estruturada por um conjunto de eixos (A25 e IP3) que se destacam à escala nacional, desenvolvendo um papel polarizador com lugares que lhe são próximos, incrementando o valor geoestratégico de Viseu e sua região, tendo como consequência um desafogo nas áreas de

expansão urbanística da cidade. Também a criação do Parque Industrial procurou impor-se como pólo de atracção de agentes económicos geradores de riqueza.

Com a atribuição a Portugal dos Fundos Comunitários, na década de 90, a região de Viseu viu aparecer um conjunto de grandes equipamentos e infra-estruturas que contribuíram para uma nova afirmação e desenvolvimento da cidade, de salientar a construção de novos postos de abastecimento de água, renovação e ampliação de rede de saneamento, a abertura de novos arruamentos e a criação de novas infra-estruturas desportivas no âmbito dos espaços educacionais.

A zona histórica da Cidade conheceu uma ampla acção concertada de recuperação de casas nobres, renovação de pavimentos e de infra-estruturas que se encontravam completamente obsoletas.

A reanimação da actividade económica desacelerou o abandono da região e permitiu a implantação de novas actividades potenciadoras à atracção populacional e catalisadoras ao desenvolvimento da região (Plano Estratégico de Viseu, 1995).

Foi neste contexto que surgiu a “primeira geração” do Plano Director Municipal (P.D.M.) de Viseu definindo-se com base na informação fornecida pelas entidades sectoriais constituintes da comissão técnica e na experiência e “Know-how” dos técnicos responsáveis pela elaboração e execução do Plano.

Segundo uma análise empírica sobre o “Desenvolvimento e Ruralidade em Portugal” realizado pelo GPPAA (Gabinete de Planeamento e Política Agro-Alimentares) em 2004, o concelho de Viseu identifica-se como “Rural Misto”, isto é, apresenta valores intermédios no que se refere ao peso social da agricultura e às potencialidades não agrícolas do território, tem valores próximos dos mínimos nos indicadores ligados à atractividade da actividade agrícola e à extensificação rural.

O concelho de Viseu apresenta-se também, segundo este estudo, com os mais elevados níveis de poder de compra, produtividade, educação, acessibilidades, taxa de emprego e terciarização da economia e regista aumentos expressivos de população e do emprego; regista os valores mais baixos na exclusão social e de habitações degradadas.

A existência de alternativas à agricultura num concelho é um elemento que acentua a saída da actividade agrícola nesse concelho, mas quando essas alternativas não existem a saída da actividade agrícola, embora em menor escala, dá-se pela mudança de local de residência.

A variação da população agrícola sugere que a opção de deixar a actividade agrícola se dá pela atracção externa à actividade. No entanto, mesmo a agricultura mais “atraente” não revela capacidade de fixar população, efectivamente as maiores rendibilidades são, frequentemente, a contrapartida de sistemas de produção mecanizados, que permitem prescindir de mão-de-obra.

O concelho de Viseu caracteriza-se assim, por uma mancha dinâmica de oportunidades mas rodeada sobretudo de espaço rural fragilizado (GPPAA, 2004).

1.3 População Agrícola

O concelho de Viseu tem uma densidade populacional de 186,5 hab/Km² (2001), no entanto, a população está concentrada sobretudo nas freguesias da cidade, variando entre 30,94 e 1905,42 hab/Km² (DGOTDU, 2004).

Em 2001, o sector primário ocupava 5% da população activa do concelho de Viseu, sendo 62,7% do sexo masculino, o sector secundário tinha um peso de 27% e o sector terciário é que significativamente empregava mais população (68%) (quadro 2, gráfico 1).

População Residente Empregada por Ramo de Actividade Económica e Sexo

Ramos de Actividade Económica	HM	H	M
População empregada no concelho de Viseu	39910	22857	17053
<i>Agricultura</i>	1617	1006	611
Produção animal	170	100	70
Produção agrícola e animal associadas	12	8	4
Act.serv.rel. a agric. prod.animal, serv. vet	34	23	11
Caça, rep. cineg. activ. dos serv. relacionados	2	2	0
Silv.,expl. florestal e activ. serv. relacionados	50	42	8
Pesca, aquacult. e activ. serv.relacionados	1	1	0
SOMATÓRIO SECTOR PRIMÁRIO	1886	1182	704

Quadro 2: População residente empregada no concelho de Viseu, nas actividades que compõem o sector primário (Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação, 2001).

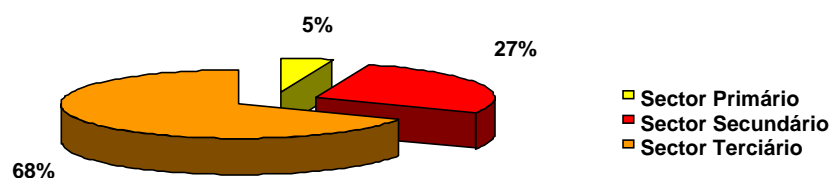


Gráfico 1: População residente empregada no concelho de Viseu por ramo de actividade económica (Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação, 2001).

Dentro do sector primário, por ramos de actividade económica, verifica-se que mais de 95% da população activa se dedica à agricultura e 2,6% à silvicultura, aproximadamente 2% às outras actividades e serviços relacionados com a agricultura, produção animal e serviços veterinários (gráfico 2).

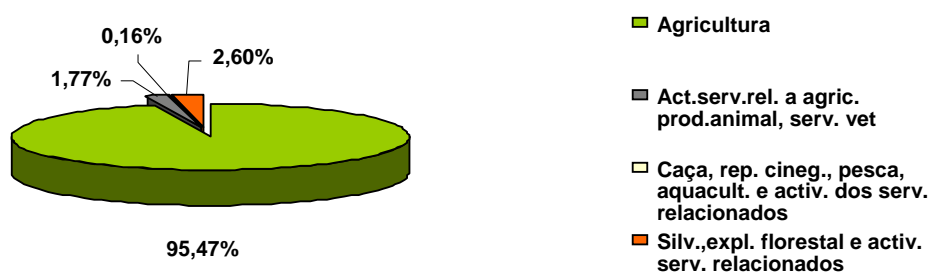


Gráfico 2: População empregada por ramo de actividade no sector primário (Fonte: INE, Recenseamento Geral da População e Habitação, 2001).

A população agrícola residente no concelho de Viseu distribui-se por freguesia de acordo com a figura 3, verificando-se que à medida que aumenta a distância ao núcleo da cidade os valores aumentam, pertencendo a Silgueiros, São João de Lourosa e nas freguesias predominantemente rurais os valores mais elevados.

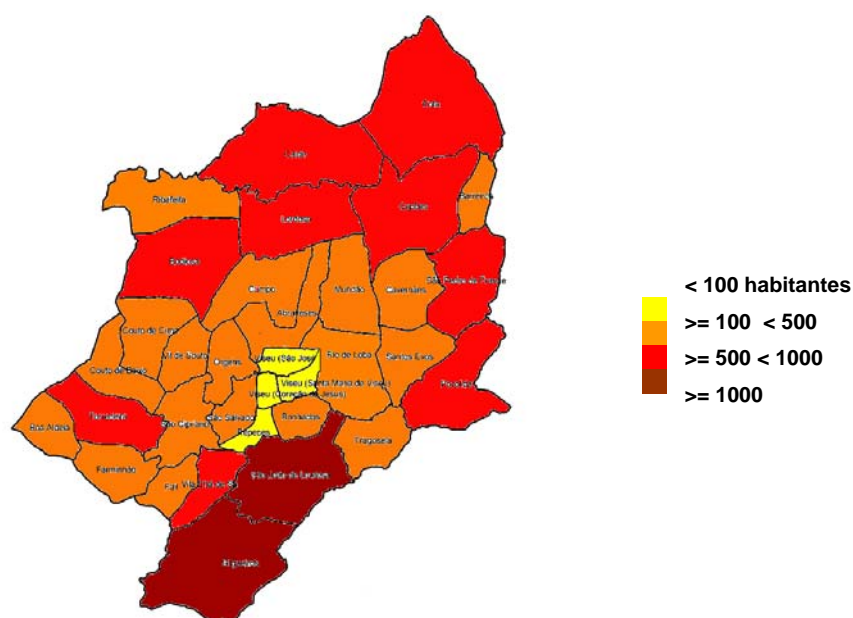


Figura 3: Distribuição da população agrícola residente por freguesia no concelho de Viseu (Fonte: RGA, 1999).

Segundo um estudo realizado para a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro, no âmbito do Plano Regional de Ordenamento do Território do Centro, em que foram calculados os valores da população rural e densidade rural, temos para o concelho de Viseu:

- população rural 25317 habitantes (este valor foi calculado apenas pelo somatório dos habitantes residentes em 2001 em freguesias com menos de 2000 habitantes), o que significa uma percentagem de 27% da população rural na população residente no concelho de Viseu;
- segundo dados fornecidos pela Câmara Municipal de Viseu, em que 8360 hectares correspondem a solo urbano e 42350 hectares a solo não urbano, a densidade rural corresponde a 59,78 hab/Km².

Desta forma verifica-se o peso da população rural no concelho de Viseu, assim como o seu cariz rural, e a sua importância na gestão e manutenção dos espaços considerados não urbanos.

Por **população rural** entende-se a população residente isolada e a que vive em aglomerados com menos de dois mil habitantes.

A **densidade rural** é o quociente entre a população rural e o solo não urbano.

2. Mão-de-Obra Agrícola

O trabalho desenvolvido no âmbito das explorações agrícolas é da responsabilidade da mão-de-obra agrícola, a qual é usualmente subdividida entre: mão-de-obra agrícola familiar (ou não remunerada) e mão-de-obra agrícola assalariada (ou remunerada).

2.1 Mão-de-Obra Agrícola Familiar

Em 1999 a população agrícola familiar das explorações era no concelho de Viseu de 13 666 indivíduos, num período de 10 anos, relativamente a 1989, este valor diminuiu 43%, o mesmo se verificou nas outras regiões, oscilando os valores entre os 38 e 42% (quadro 3).

	Nº indivíduos		Evolução 89/99 de Nº indivíduos (%)
	1989	1999	
Continente	1 799 736	1 123 418	-38
Beira Litoral	426 328	246 329	-42
Região Centro	590 047	368 249	-38
Viseu	23 784	13 666	-43

Quadro 3: População agrícola familiar, número de indivíduos e sua evolução 89/99 (INE-RGA 89/99).

A população agrícola familiar envelheceu entre 1989 e 1999, com cerca de um quarto de indivíduos com 65 e mais anos em 1999. É de salientar igualmente a diminuição da população agrícola familiar com menos de 25 anos, que em 1999 detinha 25,2% em comparação com 1989 com 38% (quadro 4).

Unidade: (%)

Regiões	Classes de Idade							
	< 25 anos		25 a < 45 anos		45 a < 65 anos		>= 65 anos	
	1989	1999	1989	1999	1989	1999	1989	1999
Continente	32,7	23,2	19,0	19,6	31,3	32,3	17,0	24,8
Região Centro	31,1	22,2	19,0	18,2	32,0	33,9	17,8	25,7
Viseu	38,0	25,2	18,1	17,5	29,9	36,0	14,0	21,3

Quadro 4: População agrícola familiar, segundo a idade e por região, 89/99 (INE-RGA 89/99).

Os produtores agrícolas representam 42% do total de indivíduos da população familiar, os cônjuges 28% e os outros membros da família 30% (1999). Relativamente a 1989 verifica-se uma diminuição de toda a população agrícola familiar (gráfico 3).

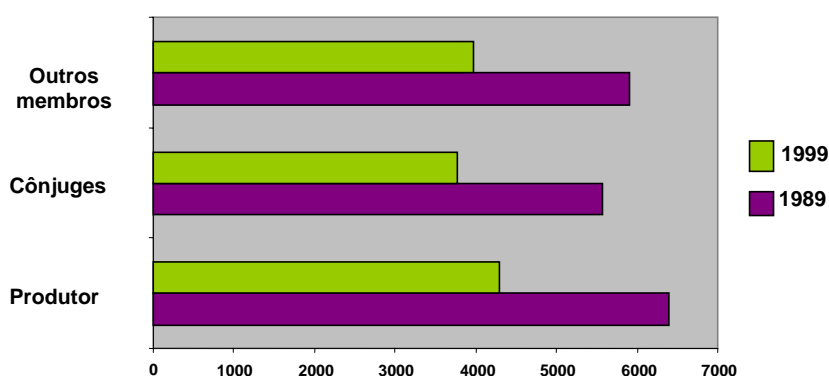


Gráfico 3: População agrícola familiar com actividade na exploração no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).

O produtor agrícola é o que dedica mais tempo de actividade completo na exploração (10,92%), no entanto, a maior percentagem de tempo de actividade para toda a população agrícola familiar é de 54,35% para até 50% do tempo de actividade (quadro 5).

Unidade: (%)

Tempo de actividade na exploração	Produtor	Cônjuge	Outros membros	Total
>0 a <50%	30,24	43,41	89,39	54,35
50 a <100%	58,84	52,24	9,7	40,26
Tempo completo	10,92	4,35	0,91	5,39
Total	100	100	100	100

Quadro 5: População agrícola familiar por tempo de actividade na exploração, no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).

Verificam-se diferenças importantes entre regiões, relativamente ao tempo de trabalho efectuado por indivíduo da população agrícola familiar, medido em Unidades de Trabalho Ano (UTA). A média por indivíduo da população agrícola familiar em UTA é de 0,36 para o Continente e apenas 0,15 para Viseu, o que significa que a produtividade do trabalho é muito inferior ao nível do concelho (quadro 6).

Regiões	Nºde indivíduos	UTA	UTA/Indivíduo
Viseu	13666	2077	0,15
Região Centro	368249	63870	0,17
Continente	1123418	408224	0,36

Quadro 6: População agrícola familiar por UTA e região em 1999 (INE-RGA 99).

O nível de instrução da população agrícola familiar é baixo, verifica-se em 1999 que mais de 15,65% não sabe ler nem escrever e a maioria tem o 1ºciclo ou 4ªclasse (gráfico 4).

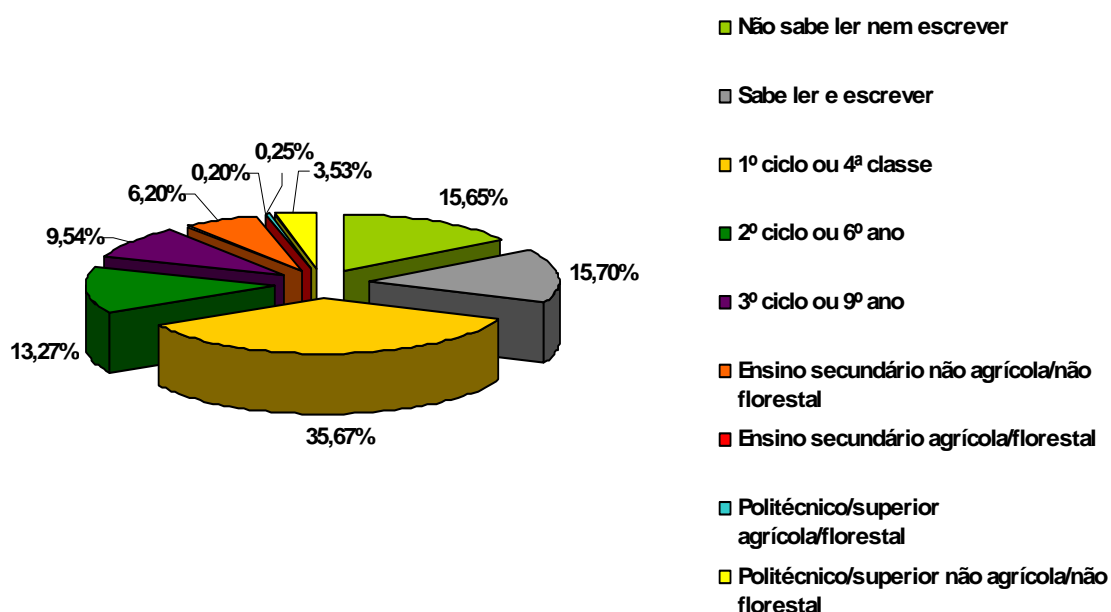


Gráfico 4: Nível de Instrução da população agrícola familiar na região de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).

Unidade de trabalho ano (UTA), define-se como sendo a actividade de uma pessoa ocupada com trabalhos agrícolas a tempo completo (8 horas/dia) durante a totalidade dos dias úteis anuais (275 dia/ano), o que significa que **1 UTA = 2 200 horas/ano**.

Relativamente à situação na profissão exterior à exploração o trabalhador por conta de outrem é o que tem maior importância na população agrícola familiar no concelho de Viseu, correspondendo a 79,4% (quadro 7).

Unidade: %

Regiões	Patrão/Empregador	Trabalhador por conta própria	Trabalhador por conta de outrem	Trabalhador familiar remunerado	Outra situação na profissão
Continente	7,9	13,3	76,8	0,8	1,2
Região Centro	7,4	13,6	76,2	0,6	2,1
Viseu	7,8	10,7	79,4	1,0	1,1

Quadro 7: População agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração segundo a situação na profissão por região, em 1999 (INE-RGA 99).

Apenas 8,5 % dos agregados domésticos dos produtores agrícolas obtêm os seus rendimentos exclusivamente da exploração agrícola e para 71% os rendimentos têm origem principalmente exterior à exploração (quadro 8).

Unidade: %

Regiões	Exclusivamente da actividade da exploração	Principalmente da actividade da exploração	Principalmente de origem exterior à exploração
Continente	8,4	22,6	68,9
Região Centro	7,3	18,7	74,0
Viseu	8,5	20,3	71,1

Quadro 8: Origem do rendimento das famílias agrícolas, por região em 1999 (INE-RGA 99).

É no sector terciário que reside a maior percentagem de população agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração, no concelho de Viseu representa 47%, o secundário com 32% e os restantes 21% no sector primário. Em termos proporcionais, verifica-se igualmente na Região Centro e no Continente (quadro 9 e gráfico 5).

Unidade: %

Regiões	Sector Primário	Sector Secundário	Sector Terciário
Continente	12,7	38,5	48,8
Região Centro	10,7	42,0	47,3
Viseu	21,2	31,9	47,0

Quadro 9: Distribuição por sectores, da população agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração, por região em 1999 (INE-RGA 99).

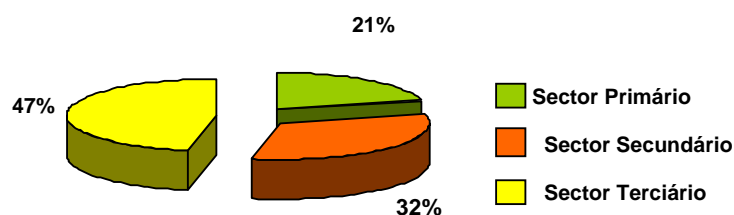


Gráfico 5: Distribuição por sectores, da população agrícola familiar com actividade remunerada exterior à exploração no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).

2.2 Mão-de-Obra Agrícola Assalariada (Não familiar)

2.2.1 Dirigente da Exploração

O dirigente da exploração agrícola é maioritariamente do sexo masculino, havendo decréscimo do sexo feminino na última década da análise, ao contrário do masculino (gráfico 6).

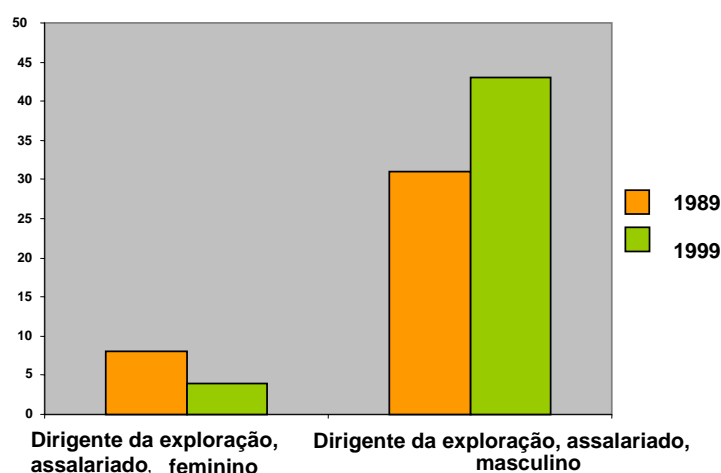


Gráfico 6: Dirigente da Exploração no concelho de Viseu, 89/99 (INE-RGA 89/99).

O dirigente da exploração agrícola tem idade superior ou igual a 65 anos e entre 45 e 54 anos com respectivamente 29% e 28% (gráfico 7).

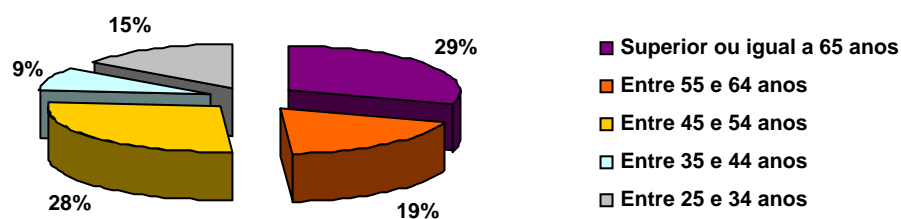


Gráfico 7: Dirigente da exploração agrícola no concelho de Viseu segundo a idade, 1999 (INE-RGA 99).

O dirigente da exploração apesar de 42% apenas ter o 1º ciclo ou 4ª classe, já 23% representavam os que possuíam o politécnico/superior não agrícola ou não florestal, e apenas 14% possuíam o politécnico curso superior agrícola ou florestal (gráfico 8).

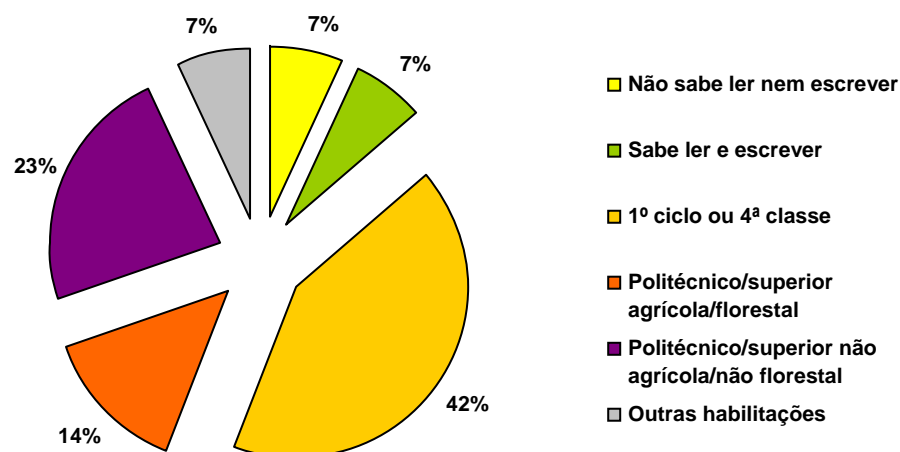


Gráfico 8: Nível de instrução do dirigente da exploração agrícola, no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 1999).

Dirigente da Exploração é a pessoa responsável pela gestão corrente e quotidiana da exploração agrícola. O dirigente tem que ter como idade mínima 15 anos e tem sempre actividade na exploração. Para cada exploração agrícola considera-se, por convenção, apenas uma pessoa como dirigente da exploração, no entanto, uma pessoa pode ser dirigente de várias explorações distintas, trabalhando por consequência em cada uma delas a tempo parcial. Na maioria das explorações, o dirigente é o próprio produtor, porém, nalguns casos o produtor delega noutra pessoa (um membro da família, um assalariado) a gestão da exploração.

2.2.2 Trabalhadores assalariados permanentes

Por trabalhador assalariado permanente entende-se aquele que fornece trabalho agrícola com carácter permanente sendo para o efeito regularmente remunerado.

O número de trabalhadores assalariados permanentes no concelho de Viseu diminuiu em aproximadamente 50%, originado pela redução no número de explorações, no entanto, o número de indivíduos por exploração não sofreu grande alteração (quadro 10).

	1989		1999	
	Nº explorações	Nº de Indivíduos	Nº explorações	Nº de Indivíduos
Trabalhadores Permanentes Agrícolas	332	800	230	504
NºInd/Exploração	2,4		2,1	

Quadro 10: Trabalhadores Permanentes Agrícolas no concelho de Viseu, 89/99 (INE-RGA 89/99).

2.2.3 Trabalhadores assalariados eventuais

Os trabalhadores eventuais são os que prestam trabalho na exploração de uma forma irregular, isto é, sem carácter de continuidade, e durante apenas uma parte do ano agrícola.

Este tipo de mão-de-obra é muito importante, no concelho de Viseu tem um peso de 2,6%, no entanto, na região Centro o seu valor é quase de 12% (quadro 12).

O quadro 11 dá-nos a ordem de grandeza a que corresponde este tipo de mão-de-obra para o trabalho agrícola, sendo de salientar a relevância do papel das mulheres nesta forma de trabalho.

	Unidade	Valor
Número total de horas de trabalho agrícola prestadas à exploração no ano agrícola de 1999 pelos trabalhadores não contratados directamente pelo produtor	Nºhoras	37 283
Total de dias de trabalho completos no ano agrícola de 1999 dos trabalhadores eventuais agrícolas	Nºdias	79 609
Dias de trabalho completos no ano agrícola de 1999 dos trabalhadores eventuais agrícolas mulheres	Nºdias	40 715
Dias de trabalho completos no ano agrícola de 1999 dos trabalhadores eventuais agrícolas homens	Nºdias	38 894

Quadro 11: Trabalhadores assalariados eventuais no concelho de Viseu (INE-RGA 99).

2. 3 Volume de Mão-de-Obra Agrícola

No concelho de Viseu, em 1999, a mão-de-obra agrícola assentava essencialmente na estrutura familiar, já que as UTA da população familiar representavam 4 vezes mais do que a mão-de-obra agrícola não familiar, ou seja, 89% para 11%. As UTA familiares a tempo completo apresentam um decréscimo de 41% (de 70% para 29%) no período de 1989/99 (quadro 12).

	Familiar				Permanente				Eventual			
	1989	%	1999	%	1989	%	1999	%	1989	%	1999	%
Viseu	6315	94,53	2077	89,24	258	3,86	189,62	8,15	107,38	1,61	60,88	2,62
Região Centro	131788,5	85,32	63870	81,65	5950,8	3,85	5089,75	6,51	16717,4	10,82	9267,51	11,85
Continente	687485	83,91	408224	82,05	58932	7,19	43962	8,84	72861,3	8,89	45350,5	9,12
	TOTAL				UTA familiares a tempo completo							
	1989	%	1999	%	1989	%	1999	%				
Viseu	6680,38	100	2327,5	100	4709	70,49	669	28,74				
Região Centro	154456,7	100	78227,39	100	85261	55,20	28376	36,27				
Continente	819279	100	497537	100	222814	27,2	102187	20,54				

Quadro 12: Unidades de trabalho ano, por região (SAU/UTA=SAU/Exp./UTA/Exp.) (INE-RGA 89/99).

O declínio muito expressivo dos activos na agricultura é o resultado do aumento relativo da componente assalariada em detrimento do desempenho do trabalho familiar (no qual a participação dos cônjuges e outros membros tem vindo a diminuir).

O crescimento da influência das formas societárias, a progressiva dissociação das actividades na exploração agrícola de elementos dos agregados familiares são factores que explicam o acentuar da relevância do assalariamento, assim como, a externalização das tarefas agrícolas por via da tecnologia, do trabalho ou da gestão mais ou menos global da exploração (Rolo, 2006).

3. Uso do Solo e Ocupação Cultural

A agricultura (entendida como o conjunto das explorações agrícolas) reparte-se actualmente pela produção agrícola e por outros usos do solo; esta evolução tem vindo a ser acompanhada pela defesa da importância social da agricultura, não só em termos de produção, social e economicamente necessária, mas também em nome da multifuncionalidade, nomeadamente das áreas não integradas na produção.

A produção agrícola intensificou-se e a sua presença no espaço retraiu-se, paralelamente, a área de floresta tem vindo a expandir-se mas crescentemente separada da produção agrícola e do modo de vida da população rural.

Assim, na perspectiva do desenvolvimento rural, dadas as funções que a sociedade espera da utilização do território, a leitura do espaço agro-florestal deverá fazer-se tendo em conta a produção agrícola e florestal e outras utilizações (CCDRC, 2008)

3.1 Uso do Solo

Os dados provenientes do Recenseamento Geral da Agricultura de 1999 e do Inventário Florestal, confirmam a elevada importância que as actividades agro-florestais detêm na ocupação do território.

No Continente 73% da superfície total é ocupada por explorações agrícolas e floresta, na NUTSII Centro, contexto do concelho de Viseu, a superfície ocupada é quase 70%.

Verifica-se, relativamente ao Continente e outras NUTSII, que na região Centro aproximadamente 25% são explorações agrícolas sem utilização florestal e 45% é superfície florestal (gráfico 9).

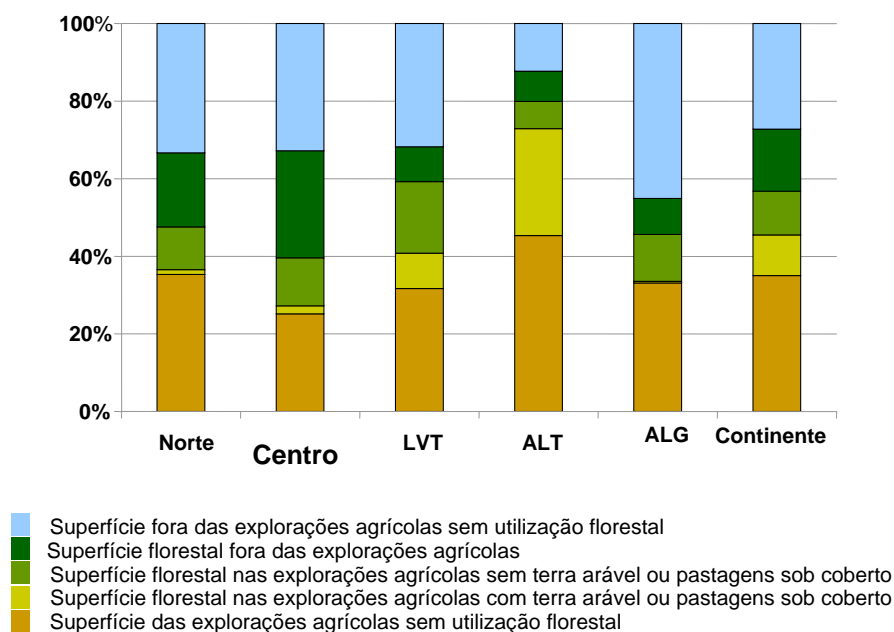


Gráfico 9: Superfície Agrícola e Florestal Total por NUT II (Fonte: GPPAA, 2004 - Relações Agricultura/Floresta e Ambiente, Indicadores, Plano de Acção 2000-2002).

Pela análise da figura 4, verifica-se a pertinência da agricultura nas freguesias do concelho de Viseu evidenciando-se as freguesias predominantemente rurais, com destaque para as freguesias a Sul do concelho (Silgueiros e São João de Lourosa).

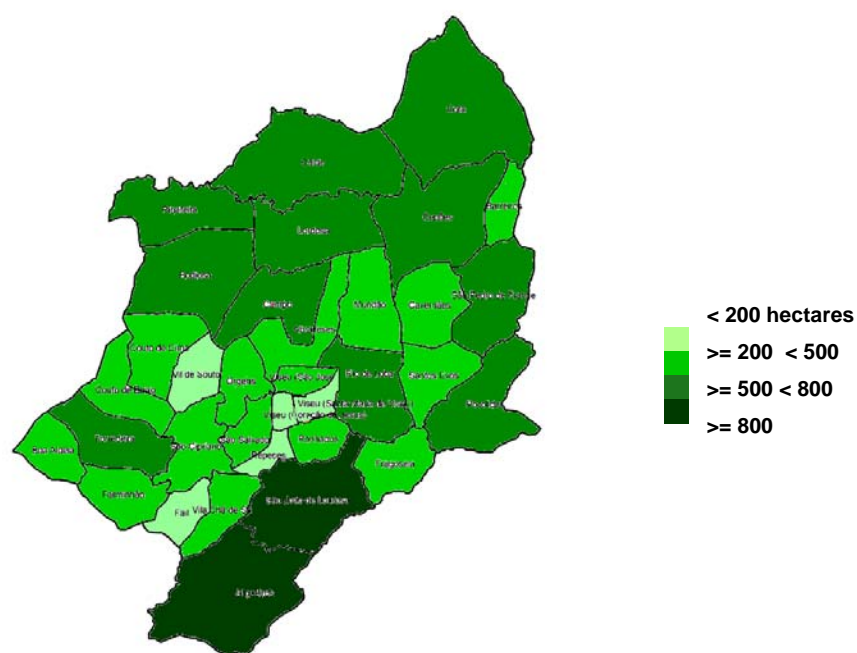


Figura 4: Uso do Solo no concelho de Viseu por freguesia - Agricultura (Fonte: IGP, 1990).

A componente florestal é extremamente expressiva nas freguesias a Norte do concelho com superfícies superiores a 1100 hectares, no entanto, a freguesia de Silgueiros representa a complementaridade entre a actividade agrícola e florestal (figura 5).

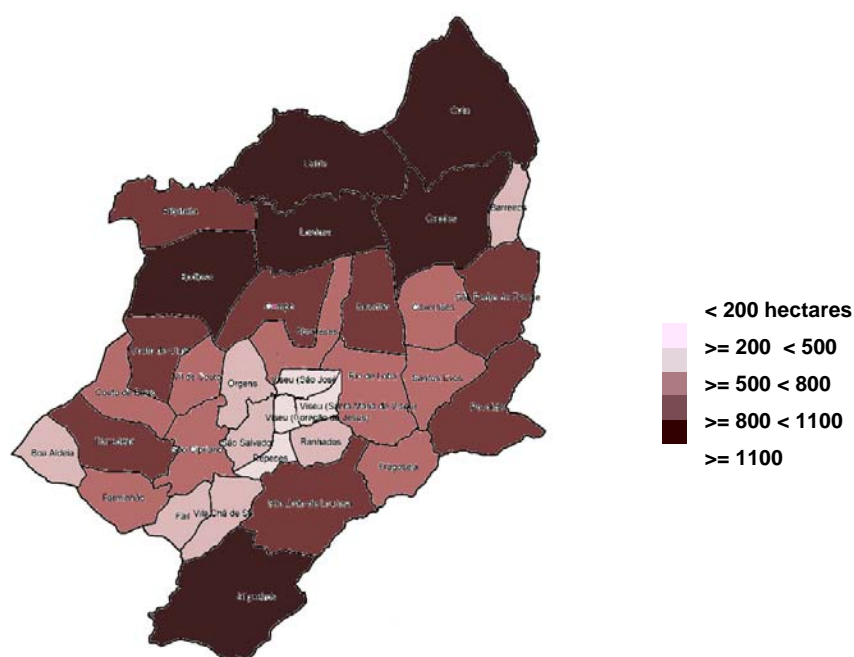


Figura 5: Uso do solo do concelho de Viseu - Floresta (Fonte: IGP, 1990).

3.1.1 Estrutura das explorações agrícolas

Os elementos que constituem a Estrutura Agrária de uma dada região ou País correspondem ao conjunto de características sócio-estruturais e técnico-económicas das empresas agrícolas que nela se localizam.

Em 1999, no concelho de Viseu foram recenseadas 4 322 explorações, o que face a 1989, representa uma quebra de 2 090 explorações, ou seja, em 10 anos ocorreu o desaparecimento de aproximadamente cerca de 3 por cada 10 explorações agrícolas, valor verificado também a nível de Dão-Lafões, da Região Centro e Continente (quadro 13).

	1989			1999			Evolução 89/99 do Nº explorações (%)	Evolução 89/99 da SAU (%)
	Nº explorações com SAU	SAU(ha)	Nº expl. total	Nº explorações com SAU	SAU(ha)	Nº expl. total		
Continente	546 658	3 879 579	550 879	378 880	3 736 140	382 163	-31	-3,7
Beira Litoral	124 981	231 458	125307	79 294	169 779	79 806	-37	-26,6
Região Centro	185 301	665 405	185693	127 473	588 755,7	128 119	-31	-11,5
Dão-Lafões	35 176	78 877,5	35232	24 372	51 933,5	24 510	-31	-34,2
Viseu	6 404	12 964,5	6 412	4 313	8 143,2	4 322	-33	-37,2

Quadro 13: Número de explorações e superfície agrícola utilizada por região (INE - RGA 89/99).

São as freguesias com áreas mais elevadas na agricultura e floresta que se distinguem também no número de explorações (figura 6), e na Superfície Agrícola Utilizada (SAU) (figura 7), com valores superiores a 100 explorações e 200 hectares de SAU, respectivamente, quando o valor médio por freguesia é de 126 explorações e de 1,9 hectares de SAU (quadro 14).

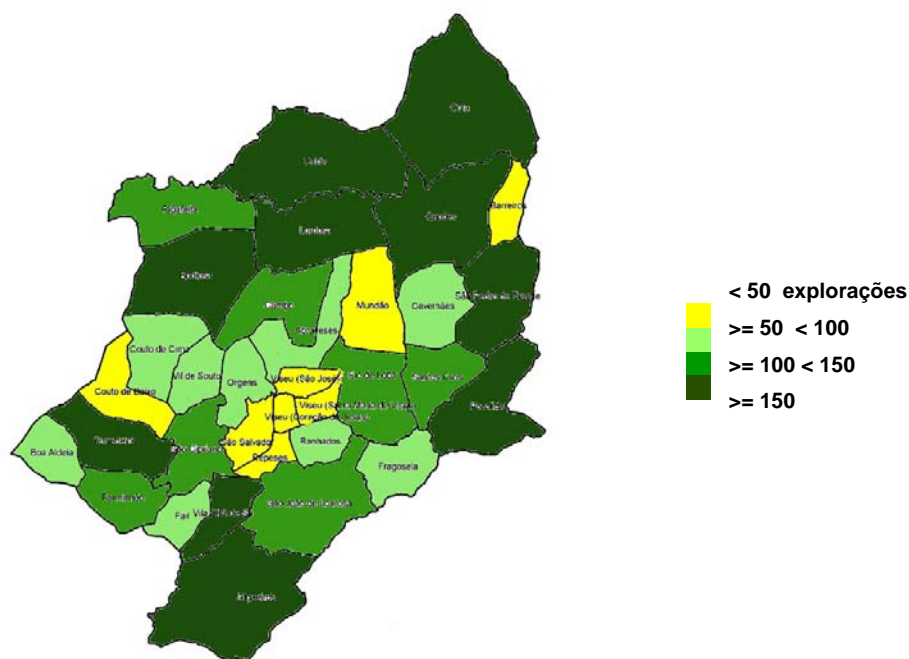


Figura 6: Distribuição do número de explorações agrícolas no concelho de Viseu (Fonte: RGA 1999).

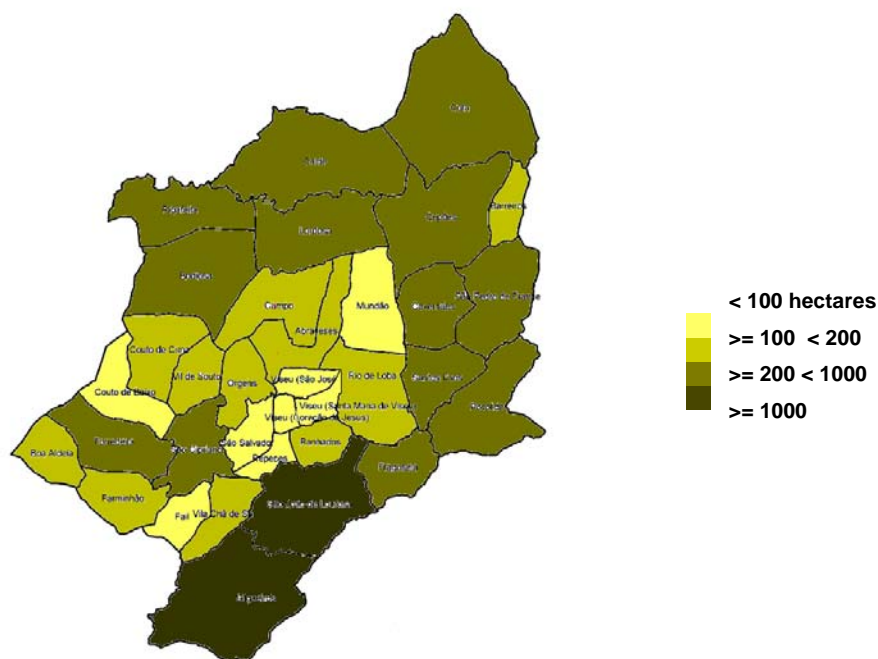


Figura 7: Distribuição da SAU por freguesia no concelho de Viseu (Fonte: RGA, 1999).

Média de Explorações por freguesia (nº) (a)	Média de SAU por freguesia (ha) (b)	SAU/Nº Explorações por freguesia (ha) (b/a)
126	239	1,9

Quadro 14: Valores médios por freguesia (INE, RGA 1999).

É ainda de referir que, as freguesias com maior área, como Cota e Calde, por se situarem a Norte do concelho, onde as características morfológicas e climatéricas não são as mais favoráveis à prática da agricultura, têm uma SAU inferior às freguesias a Sul do concelho, onde as características edafo-climáticas proporcionam uma produção em quantidade e qualidade, caso de Silgueiros e São João de Lourosa, que também apresentavam os valores mais elevados em termos de população agrícola residente em 1999, como se analisou anteriormente (anexo 2).

Por **superfície agrícola utilizada (S.A.U.)** entende-se a área constituída pelas terras aráveis (limpas ou sob-coberto de matas e florestas), culturas permanentes e prados e pastagens permanentes.

3.1.2 Tipo de explorações agrícolas (tipo familiar/tipo empresarial)

Por empresa agrícola entende-se, uma unidade técnico-económica no âmbito da qual se precede à aplicação de recursos (factores de produção) sob a direcção de um único centro de decisão (empresário) e orientada para o desenvolvimento de actividades agrícolas (produções vegetais, animais e florestais) e não agrícolas (turismo rural, artesanato, aquacultura, aluguer de equipamento próprio, transformação de produtos, etc.), visando objectivos de natureza empresarial relacionados com a obtenção de um resultado líquido económico o mais elevado possível.

As explorações do tipo familiar têm como objectivo principal a manutenção e melhoria das condições de vida do agregado familiar, as explorações de tipo empresarial têm como objectivo prioritário assegurar uma maximização dos resultados líquidos da empresa.

No concelho de Viseu predominam as explorações do tipo familiar (98%), em 1999 a variação foi negativa em ambos os tipos de exploração agrícola, situação que não se verificou na Região Centro e Beira Litoral com uma evolução positiva do tipo de explorações empresarial de respectivamente, 0,66% e 18,91% (quadro 15).

		Nº de Explorações		
		1989	1999	Variação 89/99 (%)
Continente	Familiar	526 043	360 021	-31,56
	Empresarial	20 026	15 917	-20,52
Região Centro	Familiar	181 933	124 003	-31,84
	Empresarial	3 181	3 202	0,66
Beira Litoral	Familiar	123 075	77 002	-37,43
	Empresarial	1 904	2 264	18,91
Dão-Lafões	Familiar	34 492	23 819	-30,94
	Empresarial	673	532	-20,95
Viseu	Familiar	6 303	4 236	-32,79
	Empresarial	90	62	-31,11

Quadro 15: Tipo de explorações agrícolas (INE - RGA 89/99).

3.1.3 Dimensão e dispersão das explorações

A dimensão das explorações agrícolas é uma das principais características estruturais da agricultura de uma dada região, neste caso foi calculada em termos físicos, ou seja, com base nos hectares da superfície agrícola utilizada.

Com o desaparecimento acentuado das pequenas explorações, à persistência das unidades produtivas de maiores dimensões que incorporaram uma parte das terras de explorações que desapareceram, verificou-se um aumento da SAU média no Continente (38,9%), na Beira Litoral (28,6%) e na Região Centro (15,6%), no entanto, como o concelho de Viseu é caracterizado por explorações de classes de SAU baixas e as propriedades são muito fragmentadas a variação da SAU média foi de -6,7% e o número médio de blocos por exploração era de 5,68 blocos, valor apesar das características específicas desta região, próximo de Dão-Lafões e do Continente (quadro 16 e 17).

Verifica-se pelo quadro 17 que o número de blocos com SAU diminuiu drasticamente a todas as escalas territoriais, atingindo os 40,7% no concelho de Viseu, o que pode ser indicativo da taxa de abandono da actividade agrícola, que se tem verificado na última década.

O número médio de blocos por exploração aumentou no Continente (9,59%) e na Região Centro (1,84%), no entanto, o mesmo não se verificou em Dão-Lafões (-7,03%) e Viseu (-11,92%).

Na generalidade, e apesar da elevada dispersão da SAU, os blocos com acessos a caminhos públicos aumentou, atingindo 27,78% no concelho de Viseu (quadro 17).

Regiões	SAU média por exploração (ha)		Variação da SAU média 1999-1989 (%)
	1989	1999	
Continente	7,1	9,9	38,9
Beira Litoral	3,6	4,6	28,6
Região Centro	1,9	2,1	15,6
Dão-Lafões	2,2	2,1	-5,0
Viseu	2,0	1,9	-6,7
Abraveses	2,2	2,0	-10,4
Barreiros	2,7	2,4	-10,9
Boa Aldeia	1,9	1,3	-28,3
Bodiosa	1,9	1,6	-16,6
Calde	1,8	1,5	-17,3
Campo	1,7	1,5	-12,0
Cavernães	2,0	2,3	14,6
Cepões	1,9	1,7	-9,4
Coração de Jesus	2,5	2,7	6,3
Côta	1,8	1,5	-17,7
Couto de Baixo	1,9	1,7	-14,3
Couto de Cima	2,3	2,1	-7,3
Fail	1,3	1,5	15,6
Farminhão	1,7	1,7	-3,8
Fragosela	1,8	2,7	52,3
Lordosa	1,6	1,8	7,7
Silgueiros	2,4	1,9	-19,9
Mundão	1,7	2,0	17,0
Orgens	1,3	1,4	11,1
Povolide	2,7	3,2	19,3
Ranhados	3,3	2,9	-14,8
Ribafeita	2,1	1,9	-11,8
Rio de Loba	1,4	1,4	0,6
Santa Maria	4,2	2,9	-31,3
Santos Evos	1,9	1,7	-12,6
São Cipriano	2,0	2,3	14,4
São João de Lourosa	2,2	2,4	7,8
São José	4,0	1,9	-53,0
São Pedro de France	1,7	1,6	-3,9
São Salvador	1,8	1,7	-6,3
Torredeita	1,9	1,2	-34,1
Vil de Souto	2,3	2,1	-10,4
Vila Chã de Sá	1,3	1,2	-11,0
Repeses	-	2,4	-

Quadro 16: Superfície Agrícola Utilizada média por região e freguesia (INE-RGA 89/99).

	1999			Variação 1999-1989		
	Total de blocos com SAU	Nº médio de blocos com SAU por exploração	Blocos com acesso a caminhos (%)	Nº de blocos com SAU (%)	Nº médio de blocos por exploração (%)	Blocos com acesso a caminhos (%)
Continente	2240635	5,91	88,9	-24	9,59	10,33
Região Centro	816917	6,41	91,5	-29,9	1,84	13,30
Dão-Lafões	160923	6,06	93,4	-35,6	-7,03	17,41
Viseu	24501	5,68	95,8	-40,7	-11,92	27,78

Quadro 17: Dimensão média das explorações agrícolas por região (INE-RGA 89/99).

A dispersão das explorações agrícolas resulta do facto da sua SAU estar dividida em blocos, ou seja, parcelas de terra pertencentes à exploração que se encontram separadas uma das outras em consequência da existência de obstáculos naturais (declives, cursos de água, parcelas pertencentes a outras explorações) ou artificiais (caminhos públicos, muros, etc.).

Verifica-se na Região Centro, Dão-Lafões e concelho de Viseu, que mais de 60% dos blocos com SAU têm áreas inferiores a 0,5 hectares (quadro 18 e gráfico 10).

Classes de área (ha)	< 0,2	0,2 - 0,5	0,5 - 1	1,0 - 2,0	2,0 - 5,5	>=5	Total(%)
Viseu							
Nº de Blocos(%)	35,8	31,4	18	10,2	3,7	0,9	100
Dão-Lafões							
Nº de Blocos(%)	35	31,2	18,9	10,3	3,8	0,8	100
Região Centro							
Nº de Blocos(%)	31,5	30	18,9	11,2	5,8	2,6	100

Quadro 18: Distribuição do número de blocos com SAU por classe de área (INE-RGA 89/99).

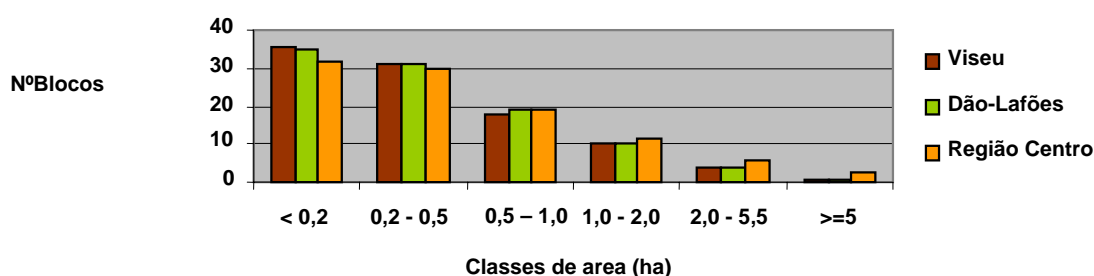


Gráfico 10: Distribuição do número de blocos por classe de área (INE-RGA 89/99).

3.1.4 Formas de exploração da S.A.U.

As formas de exploração da área disponível correspondem às diferentes formas jurídicas pelas quais os produtores dispõem da terra que utilizam.

No concelho de Viseu a forma de exploração mais representativa é por conta própria com 7200 hectares e 4159 explorações (em 1999), tendo sofrido uma variação de -29,41% de hectares de SAU, no período de 10 anos (1989/99), e apresentando a tendência a inversa do Continente no mesmo período (quadro 19).

A forma de exploração por arrendamento fixo com um peso de 700 hectares e 1882 explorações (1999) também diminui em 68,18% em termos de SAU e 76,78% no número de explorações. O arrendamento por campanha não apresenta expressividade no concelho de Viseu (quadro 19).

A forma de exploração por parceria obteve um acréscimo de 50% da SAU, no entanto, o número de explorações diminuiu 34,61% representando estes 42 hectares em 1999 o que corresponde a 17 explorações (quadro 19 e 20).

	SAU por conta própria (1000ha)			SAU por arrendamento fixo (1000ha)			SAU por arrendamento de campanha (1000ha)		
	1989	1999	Var. %	1989	1999	Var. %	1989	1999	Var. %
Viseu	10,2	7,2	-29,41	2,2	0,7	-68,18	-	-	-
Região Centro	498,1	443,6	-10,94	139,4	115,3	-17,29	5,5	1,4	-74,55
Continente	2697,8	2737,1	1,45	901,84	781,11	-13,39	29,03	26,14	-9,93
	SAU por parceria(1000ha)			Outras formas de exploração de SAU (1000ha)					
	1989	1999	Var. %	1989	1999	Var. %			
Viseu	0,028	0,042	50	0,6	0,22	-63,33			
Região Centro	4,9	1,3	-73,5	17,5	27,2	55,43			
Continente	62,76	29,76	-52,6	188,11	162,03	-13,87			

Quadro 19: Formas de exploração (INE-RGA 89/99).

Nº de explorações por forma de exploração da SAU								
Conta Própria		Parceria		Arrendamento		Outras formas		
1989	1999	1989	1999	1989	1999	1989	1999	
5858	4159	26	17	1882	437	844	335	
Variação nº de explorações 1999-1989								
Conta Própria		Parceria		Arrendamento		Outras formas		
-29,0%		-34,61%		-76,78%		-34,61%		

Quadro 20: Variação do número de explorações no concelho de Viseu 89/99 (INE-RGA 89/99).

Na Região Centro, a forma de exploração por conta própria apresenta também maior expressividade, a esta escala as grandes variações verificaram-se no entanto, por um decréscimo da exploração por arrendamento de campanha (-74,55%) e por parceria (-73,5%), tendo por oposição, as outras formas de exploração (terras cedidas gratuitamente) sentido um acréscimo de 55,43%, correspondendo a 27 200 hectares (quadro 19).

No Continente as alterações mais relevantes são ao nível da exploração por conta própria com uma evolução positiva de 1,45% e ao nível da exploração por parceria que diminuiu em 52,6%, para 1999 (quadro 19).

Formas de exploração:

- Conta própria – SAU que é propriedade do produtor agrícola ou relativamente à qual ele é o respectivo usufrutuário ou superficiário;
- Arrendamento fixo – SAU de que a exploração dispõe durante um período superior a uma campanha mediante o pagamento de uma renda (em dinheiro, géneros ou prestação de serviços) de um montante previamente estabelecido independente dos resultados económicos da exploração;
- Arrendamento por campanha – SAU explorada mediante um contrato de arrendamento para uma única campanha agrícola;
- Arrendamento por parceria – SAU explorada em associação pelo produtor e proprietário com base num contrato de parceria no qual se estabelece a forma de proceder à repartição dos resultados a obter e dos encargos a suportar;
- Outras formas – terras cedidas gratuitamente.

3.1.5 Natureza jurídica do produtor das explorações agrícolas

Em 1999, existiam 98,01% de explorações com produtores singulares autónomos e 1,43% de produtores singulares empresários no concelho de Viseu, o Estado e as Sociedades (de agricultura de grupo, por quotas, anónimas, etc.), tinham uma representatividade de 8 e 16 explorações respectivamente, num total de 4 322 explorações (quadro 21).

A variação entre 1989 e 1999 reflecte a diminuição do produtor singular autónomo e o acréscimo da importância do produtor singular empresário.

Os valores apresentados no quadro 21, para diferentes escalas territoriais, indicam homogeneidade nas variações da natureza jurídica do produtor.

	Nº explorações		Produtor singular autónomo					Estado e outros	
	1989	1999	1989	%	1999	%	Var. %	1999	%
Viseu	6412	4322	6303	98,30	4236	98,01	-0,29	8	0,19
Região Centro	185693	128119	181933	97,98	124003	96,79	-1,21	194	0,15
Continente	550879	382163	526043	96,19	360021	94,21	-2,06	1034	0,27

	Sociedades		Produtor singular empresário				
	1999	%	1989	%	1999	%	Var. %
Viseu	16	0,37	90	1,40	62	1,43	2,20
Região Centro	720	0,56	3181	1,71	3202	2,50	45,89
Continente	5191	1,36	20026	3,66	15917	4,16	13,66

Quadro 21: Natureza jurídica do produtor (INE-RGA 89/99).

3.2 Ocupação Cultural

3.2.1 Superfície total das explorações agrícolas

Os resultados do Recenseamento Geral da Agricultura (1989/1999) demonstram que a área total das explorações agrícolas em 1999 no concelho de Viseu era de 15 732,6 hectares, representando 31% da superfície geográfica de Viseu (50 700 ha), valor que teve uma variação relativamente a 1989 de -29%, passando a representar 16% da área do concelho.

A SAU representava 51% da superfície total das explorações, enquanto que a superfície florestal (sem aproveitamento agrícola simultâneo, mas incluída na exploração agrícola) representa 44,4%. A fracção ocupada pela superfície agrícola não utilizada pelas explorações, entendida como a área não explorada mas susceptível de recuperação, era de 2,84%, sendo a única fracção com

acréscimo de 89/99. No entanto, esta fracção tem uma considerável importância nas explorações sem SAU e nas explorações com menos de 1 hectare de SAU (quadro 22 e gráfico 11).

	Área 1989 (ha)	Área 1999 (ha)	Variação 89/99 área (%)	1989 (%)	1999 (%)
Superfície Agrícola Utilizada (S.A.U.)	12 964,47	8 143,20	-37,2	58,71	51,8
Matas e florestas sem culturas sob-coberto	8 461,87	6 983,60	-17,5	38,32	44,39
Superfície agrícola não utilizada	380,58	446,83	17,4	1,72	2,84
Outras formas de utilização das terras	275,23	158,97	-42,2	1,25	1,01
Superfície total	22 082,15	15 732,60	-28,8	100,00	100,00

Quadro 22: Composição da superfície total das explorações no concelho de Viseu (INE-RGA 89/99).

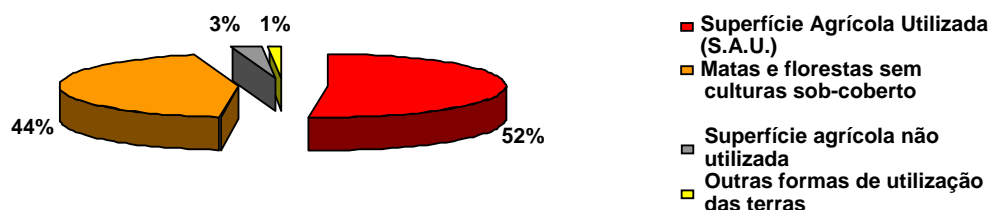


Gráfico 11: Composição da superfície total das explorações no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).

(unidade: 10 000 ha)

	Nº de Explorações			1. Terras Aráveis			2. Hortas Familiares		
	1989	1999	Var.%	1989	1999	Var.%	1989	1999	Var.%
Viseu	6412	4322	-32,60	14,3	6,36	-55,52	0,33	0,198	-40,00
Região Centro	185693	128119	-31,00	500,28	337,59	-32,52	12,44	8,06	-35,21
Continente	550879	382163	-30,63	2766,44	1979,86	-28,43	31,76	20,1	-36,71
	3. Prados e Pastagens Permanentes			4. Culturas Permanentes			5. Superfície Agrícola Utilizada		
	1989	1999	Var.%	1989	1999	Var.%	1989	1999	Var.%
Viseu	0,55	0,85	54,55	2,85	3,17	11,23	12,96	8,14	-37,19
Região Centro	97,93	143,15	46,18	156,64	141,35	-9,76	665,4	588,76	-11,52
Continente	372	605,75	62,84	780,97	705,23	-9,70	3879,58	3736,14	-3,70
	6. Superfície Florestada sem cultura sob-coberto			7. Superfície agrícola não utilizada			8. Superfície Total das explorações		
	1989	1999	Var.%	1989	1999	Var.%	1989	1999	Var.%
Viseu	8,46	6,98	-17,49	0,38	0,45	18,42	22,08	15,73	-28,76
Região Centro	349,02	292,26	-16,26	54,58	39,69	-27,28	1080,5	935,17	-13,45
Continente	965,68	997,5	3,30	243,53	201,08	-17,43	5157,21	5039,57	-2,28

Quadro 23: Composição da superfície total das explorações agrícolas (INE-RGA 89/99).

Na generalidade, as variações da composição da superfície total das explorações agrícolas, no concelho de Viseu, apresentam reacções evolutivas similares à região Centro e ao território Continental.

A superfície total das explorações diminuiu em todos os territórios atingindo um elevado valor em Viseu -28,76%, em consequência a superfície agrícola utilizada também diminuiu (37,19%).

O número de explorações variou na ordem dos -30%, a área de terra arável também diminuiu, chegando a atingir os 50% e as hortas familiares -40%. O aumento de áreas verificou-se ao nível dos prados e pastagens permanentes, culturas permanentes e superfície agrícola não utilizada (quadro 23).

Pelo quadro 23, o abandono da actividade agrícola é notório em todas as regiões, sendo a tendência de uso do solo para culturas permanentes e fundamentalmente, no concelho de Viseu, a superfície agrícola não utilizada aumentou o que de alguma forma demonstra um desinteresse pela actividade, não se procurando alternativas ao abandono e à exploração do meio por outras actividades complementares.

3.2.1.1 Composição da SAU

No Concelho de Viseu, em 1999, apuraram-se 8 143,2 hectares de SAU, representando as terras aráveis a principal fracção (50,6%) devido sobretudo, às áreas de culturas temporárias (46,8%). As culturas permanentes assumem a segunda posição na composição da SAU (39%) e as pastagens permanentes a menor fracção (10,4%) (quadro 24 e gráfico 12).

	1989	1999			
	Área (ha)	Área (ha)	Variação 89/99 (%)	1989(%)	1999(%)
Terras aráveis					
Culturas temporárias	8 847,98	3 808,40	-57,0	68,25	46,77
Pousio	380,57	116,15	-69,5	2,94	1,43
Horta familiar	330,39	198,05	-40,1	2,55	2,43
Total	9 558,94	4 122,60	-56,9	73,73	50,63
Culturas permanentes	2 851,46	3 168,22	11,1	21,99	38,91
Pastagens permanentes	550,38	845,22	53,57	4,25	10,38
Superfície Agrícola Utilizada (SAU)	12 964,47	8 143,20	-37,2	100,00	100,00

Quadro 24: Composição da SAU no concelho de Viseu (INE-RGA 89/99).

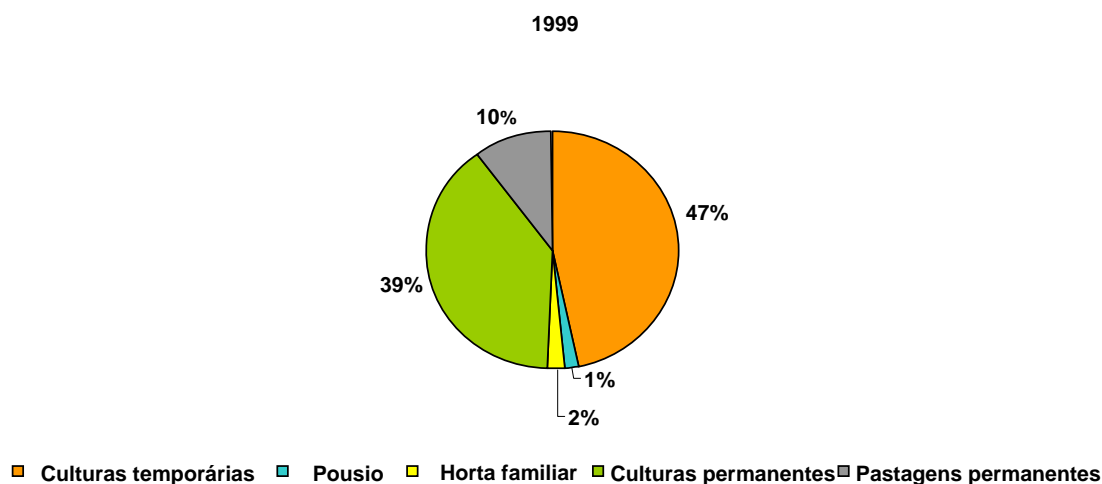


Gráfico 12: Variação da composição da SAU (INE-RGA 99).

3.2.1.2 Culturas temporárias

Pelo gráfico 13 observa-se que, as culturas temporárias com maior peso no concelho de Viseu são os prados temporários e culturas forrageiras (44%), de seguida os cereais (32%), a batata (12%), as leguminosas secas para grão (10%) e por último as culturas da horticultura e floricultura (2,4%).

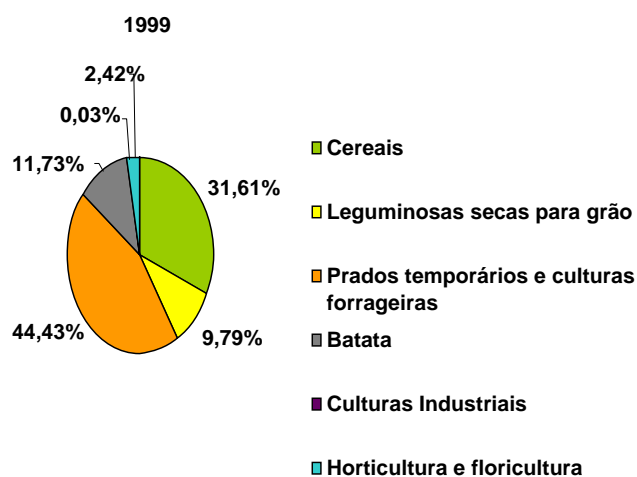


Gráfico 13: Composição das culturas temporárias no concelho de Viseu (INE-RGA 99).

Dentro dos cereais para grão o milho expressa maior importância, em superfície e número de explorações. O centeio apresenta-se no segundo lugar, no entanto, com valores muito inferiores ao milho (gráfico 14).

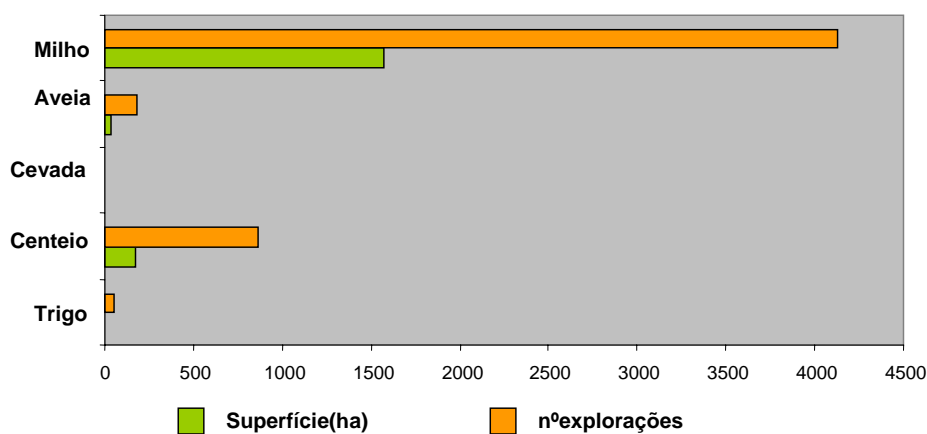


Gráfico 14: Cereais para grão no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 99).

3.2.1.3 Culturas permanentes

Ao nível das culturas permanentes a maior área é destinada à vinha e olival. O concelho de Viseu tem um peso percentual de 4,6% na área de vinha da região Centro, no olival o valor é bastante reduzido a nível de representatividade, não atingindo uma unidade de valor percentual (quadro 25).

	Frutos Frescos		Citros		Frutos sub-tropicais		Frutos secos	
	Área(ha)	(%)	Área(ha)	(%)	Área(ha)	(%)	Área(ha)	(%)
	Região	Centro	Região	Centro	Região	Centro	Região	Centro
Região Centro	10331,91	100	1045,52	100	177,32	100	5271,55	100
Viseu	340,71	3,3	6,08	0,6	2,00	1,13	106,27	6,5
	Olival		Vinha		Outras Culturas		Total de culturas permanentes	
	Área(ha)	(%)	Área(ha)	(%)	Área(ha)	(%)	Área(ha)	(%)
	Região	Centro	Região	Centro	Região	Centro	Região	Centro
Região Centro	77910,25	100	45641,75	100	404,77	100	141349,41	100
Viseu	614,49	0,8	2093,45	4,6	1,62	0,4	3168,22	2,24

Quadro 25: Composição do total das culturas permanentes no concelho de Viseu e Região Centro, 1999 (INE-RGA).

Analisando o gráfico 15, pode concluir-se que a ocupação cultural no concelho de Viseu, Região Centro e Continente são no seu todo similares em proporção. No entanto, no concelho de Viseu são a vinha e os cereais para grão as culturas de maior relevância, no que se refere ao número de explorações, seguidos da horta familiar e do olival.

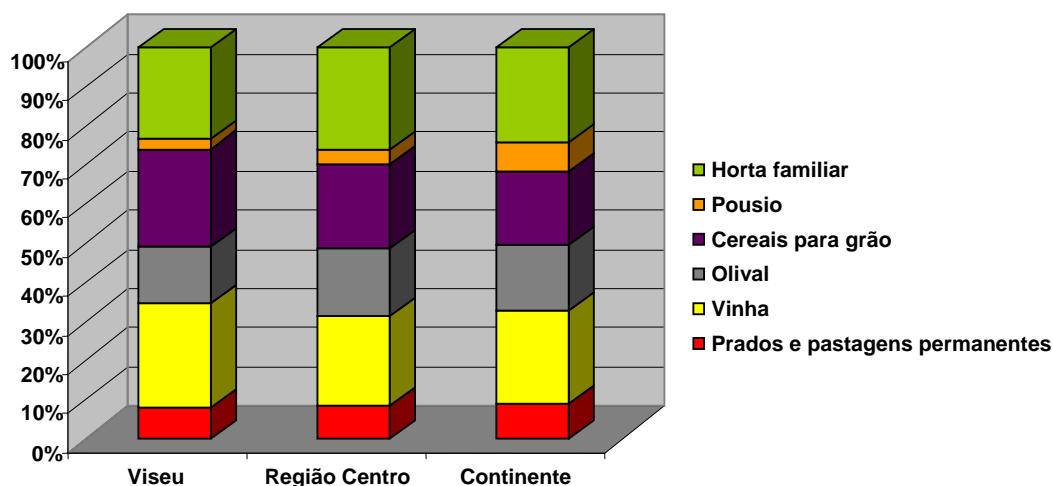


Gráfico 15 : Número de explorações de acordo com a ocupação cultural, 1999 (INE-RGA 99).

Culturas temporárias - aquelas cujo ciclo vegetativo não excede um ano (anuais) e as que não sendo anuais são ressemeadas com intervalos que não excedem os 5 anos.

Pousio – áreas incultas no afolhamento ou rotação, trabalhadas ou não, sem fornecer colheita durante o ano agrícola, tendo em vista o melhoramento das superfícies.

Culturas permanentes – ocupam o solo durante um longo período e fornecem repetidas colheitas (excluem-se as pastagens permanentes).

Pastagens permanentes – superfícies com culturas espontâneas ou semeadas destinadas à alimentação do gado geralmente por ingestão no próprio local e que ocupam o solo por um período superior a 5 ou mais anos.

Horta Familiar – é a superfície reservada pelo produtor para a cultura de produtos hortícolas ou frutos destinados ao auto-consumo

4. Efectivos Animais

O efectivo animal no concelho de Viseu sofreu um aumento significativo em todas as espécies, no entanto, foram as aves, ou seja, os frangos de carne e as galinhas poedeiras e reprodutoras que apresentavam em 1999 os maiores registos (quadro 26).

	1989				1999			
	Nº de Animais	Cabeças Normais	Nº de Explorações	Nº de C.N. /Explor.	Nº de Animais	Cabeças Normais	Nº de Explorações	Nº de C.N. /Explor.
Bovinos	6139	6139	2547	2,41	1915	1915	777	2,46
Vacas Leiteiras	839	839	390	2,15	345	345	94	3,67
Outras Vacas	1259	1007,2	860	1,17	327	261,6	224	1,17
Suínos	9606	2881,8	3863	0,75	6069	1820,7	2090	0,87
Fêmeas Reprodutoras	2027	1013,5	1357	0,75	1056	528	644	0,82
Ovinos	15289	1528,9	2511	0,61	15374	1537,4	1629	0,94
Caprinos	2936	293,6	1028	0,29	1741	174,1	408	0,43
Equídeos	544	326,4	519	0,63	332	199,2	306	0,65
Coelhos	x		x	x	26002	1040,08	2173	0,48
Fêmeas Reprodutoras	7840	313,6	2944	0,11	5989	239,56	1960	0,12
Aves	471503	3594,43	7991	1,14	929592	6869,01	3360	2,04
Frangos de Carne	429516	3006,612	2945	1,02	865721	6060,047	1767	3,43
Galinhas poedeiras e reprodutoras	41987	587,818	5046	0,12	57783	808,962	3102	0,26

Quadro 26: Efectivo animal no concelho de Viseu 89/99 (INE-RGA 89/99).

No que se refere ao número de cabeças normais por exploração verifica-se um aumento significativo num intervalo de 10 anos, consequência também de um elevado decréscimo do número de explorações (quadro 26).

Cabeças Normais (C.N.) – medida pecuária que relaciona os efectivos, convertidos em cabeças normais, em função das espécies e das idades, através de uma tabela de conversão.

As aves representam assim, 52% do efectivo animal do concelho de Viseu, seguidas dos bovinos com 14% e dos suínos com 13% (gráfico 16).

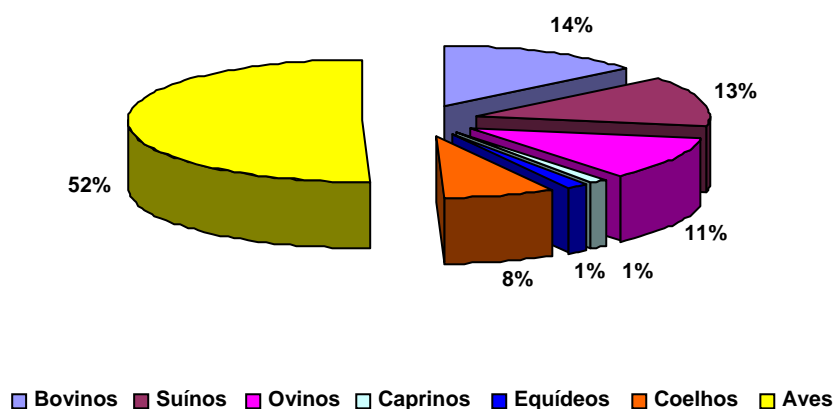


Gráfico 16: Efectivo animal no concelho de Viseu, em cabeças normais, 1999 (INE-RGA 99).

A maior parte das explorações com efectivo pecuário pertencem às aves (32%), os coelhos correspondem a 20% das explorações, os suínos 19%, os ovinos 15%, os bovinos 7%, e por fim, os caprinos e equídeos com 4 e 3% respectivamente (gráfico 17).

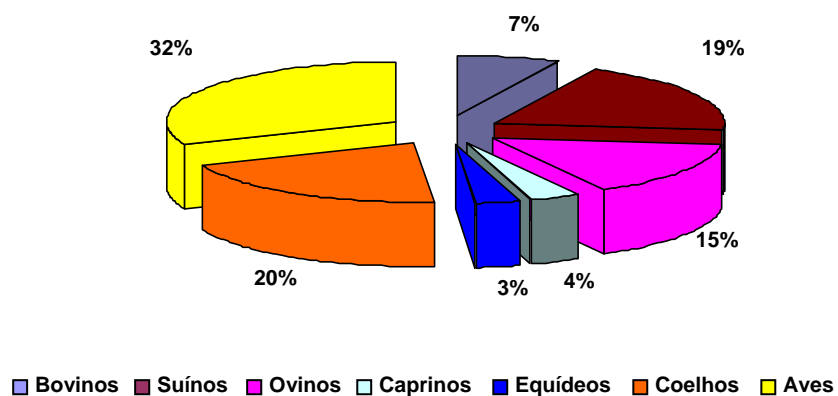


Gráfico 17: Efectivo animal do concelho de Viseu, número de explorações, 1999 (INE-RGA 99).

5. Máquinas, equipamentos e instalações

Em 1999 as explorações estão mais e melhor equipadas. Com efeito, a representatividade das explorações com tractor no concelho de Viseu registou uma variação de 44%, ou seja em cada 100 explorações 44 têm tractor, valor ainda bastante superior ao Continente que alcançou os 27%. Desta forma, o número de tractores por 1000 hectares de superfície agrícola utilizada é de 129, para o concelho de Viseu, indicador que decresce com a escala de análise territorial (quadro 27).

	1989		1999		Var.1989/99 %	
	Nº	Nº/1000 ha SAU	Nº	Nº/1000 ha SAU	Nº	Nº/1000 ha SAU
Viseu	1359	104,82	1963	241,06	44,44	129,96
Região Centro	37529	56,40	52753	89,60	40,57	58,87
Continente	130567	33,65	165750	44,36	26,95	31,82

Quadro 27: Número de tractores por região, 89/99 (INE-RGA 89/99).

Unidade: (nº)

Equipamentos	1989	1999	Variação1989/1999(%)
Motocultivadores	487	1024	110,3
Pulverizadores/polvilhadores	50	221	342,0
Semeadores	32	100	212,5
Gadanheiras	27	80	196,3
Distribuidores de adubos e correctivos	9	32	255,6
Enfardadeiras	3	23	666,7

Quadro 28: Equipamentos no concelho de Viseu, 89/99 (INE-RGA 89/99).

Entre 1989 e 1999, registaram-se igualmente acréscimos no número de motocultivadores, pulverizadores/polvilhadores, semeadores, gadanheiras, distribuidores de adubos e correctivos e enfardadeiras, sendo os motocultivadores o equipamento mais representativo (quadro 28).

6. Rega e drenagem

Relativamente a 1989, verifica-se um forte decréscimo do número de explorações com rega, a superfície irrigável do concelho de Viseu diminuiu na ordem dos 40%, valor muito elevado relativamente aos 9,7% que se registaram no Continente (quadro 29).

	Nº de explorações com rega			Superfície irrigável (ha)		
	1989	1999	Var. %	1989	1999	Var. %
Viseu	6386	4266	-33,20	10427,15	6140,35	-41,11
Região Centro	170104	106470	-37,41	256555,75	197326,03	-23,09
Continente	450279	271719	-39,66	871589,53	787235,70	-9,68

Quadro 29: Rega e drenagem por região, 1989/99 (INE-RGA 89/99).

No concelho de Viseu quase 95% das explorações têm sistema de rega, 5% da área total tem problemas de encharcamento e apenas 0,3% é área beneficiada com drenagem (gráfico 18).

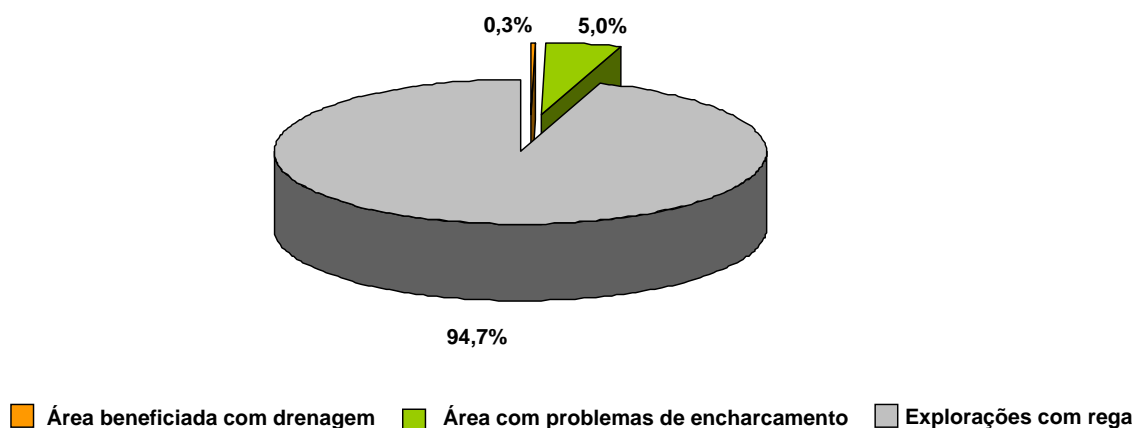


Gráfico 18: Áreas de rega e drenagem no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 89/99).

O milho para grão, os prados temporários, culturas forrageiras e a batata são as principais culturas regadas no concelho de Viseu, o olival e as hortícolas ao ar livre, apresentam valores inferiores a 5%, assim como os pomares de frutos frescos e citrinos e os prados e pastagens permanentes (gráfico 19).

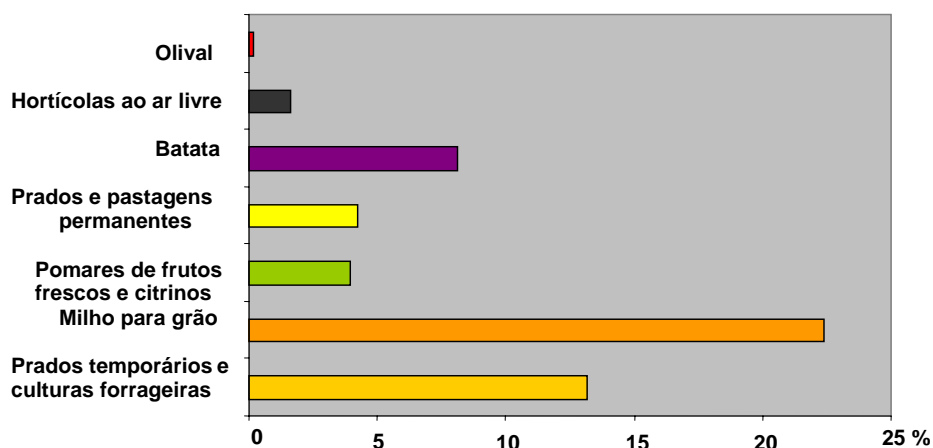


Gráfico 19: Principais culturas regadas no concelho de Viseu, 1999 (INE-RGA 89/99).

Superfície regada – superfície das culturas temporárias, das culturas permanentes (exclui a horta familiar), que no ano agrícola de referência foram efectivamente regadas pelo menos uma vez.

Superfície com encharcamento – superfície da exploração que normalmente apresenta dificuldades devido à concentração excessiva de água, tendo em conta o tipo de culturas praticadas.

Superfície drenada – superfície da exploração onde se encontram implantadas valas a céu aberto, ou tubos perfurados enterrados a uma profundidade variável, com o objectivo de eliminar o excesso de humidade do solo.

Superfície irrigável – é a superfície máxima, que no decurso do ano agrícola poderia, se necessário, ser irrigada, por meio de instalações técnicas próprias da exploração (tubagens, regos, armação de terrenos, motobomba, etc.) e por uma quantidade de água normalmente disponível.

7. Protecção Integrada e Agricultura Biológica

Relativamente à protecção integrada e agricultura biológica, o Recenseamento Geral da Agricultura de 1999, demonstra que é ainda relativamente diminuto o número de explorações que declararam recorrer a práticas agrícolas menos lesivas do ambiente. No concelho de Viseu apenas 35 praticaram protecção integrada e 3 agricultura biológica, em comparação com a região Centro e Continente este valor é baixo em termos de representatividade (quadro 30).

1999		
Regiões	Nº de Explorações que praticam protecção integrada	Nº de Explorações que praticam agricultura biológica
Continente	5680	766
Região Centro	790	200
Viseu	35	3

Quadro 30: Explorações com protecção integrada e agricultura biológica por região, 1999 (INE-RGA 99).

Apesar de não se apresentarem aqui valores, o grau de adesão a estas práticas é significativamente superior nos produtores com idade inferior a 35 anos e com formação superior na área agrícola ou florestal.

A protecção integrada é característica de explorações com uma agricultura especializada, caso da viticultura, culturas permanentes diversas e fruticultura. Já na agricultura biológica, as explorações que aderiram a esta prática praticam uma agricultura variada e pouco especializada, ou seja, policultura, culturas permanentes diversas, olivicultura e fruticultura.

Protecção Integrada – utilização racional e equilibrada de todas as formas de luta disponíveis e permitidas para anular prejuízos causados pelos inimigos das culturas, considerando os factores de carácter económico, toxicológico e também ecológico respeitando o nível económico a partir do qual a cultura não é rentável.

Agricultura Biológica – sistema de produção que se baseia na interacção dinâmica entre o solo, as plantas e os seres humanos, considerados como uma cadeia indissociável, em que cada elo afecta os restantes, e que promove e melhora a saúde do ecossistema agrícola, ao fomentar a biodiversidade, os ciclos biológicos e a actividade biológica dos solos; é conseguido através do uso de métodos culturais, biológicos e mecânicos em detrimento da utilização de materiais sintéticos

8. Caracterização do Povoamento Florestal

Não existem dados que permitam caracterizar as explorações florestais do concelho de Viseu com exactidão, no entanto, o Recenseamento Geral da Agricultura de 1999, ainda que se trate de um inquérito às explorações agrícolas, fornece alguns dados directos sobre as características das áreas florestais.

	Nº Explorações com matas e florestas sem culturas sob-coberto	Área(ha)	Área florestal/Exploração(ha)	Nº Expl.Total	% de Nº Explorações com matas e florestas sem culturas sob-coberto
Viseu	3541	6984	1,97	4313	82,1
Abraveses	49	105	2,14	73	67,1
Barreiros	29	120	4,14	44	65,9
Boa Aldeia	84	172	2,05	86	97,7
Bodiosa	161	272	1,69	164	98,2
Calde	194	416	2,14	194	100,0
Campo	116	158	1,36	118	98,3
Cavernães	88	498	5,66	97	90,7
Cepões	153	309	2,02	165	92,7
Coração de Jesus	4	2	0,50	5	80,0
Cota	172	224	1,30	186	92,5
Couto de Baixo	37	55	1,49	45	82,2
Couto de Cima	73	236	3,23	84	86,9
Fail	54	68	1,26	65	83,1
Farminhão	91	181	1,99	108	84,3
Fragosela	72	163	2,26	88	81,8
Lordosa	159	276	1,74	164	97,0
Silgueiros	392	574	1,46	541	72,5
Mundão	40	98	2,45	46	87,0
Orgens	65	165	2,54	94	69,1
Povolide	121	326	2,69	197	61,4
Ranhados	22	63	2,86	57	38,6
Ribafeita	127	180	1,42	134	94,8
Rio de Loba	81	109	1,35	107	75,7
Santa Maria	2		0,00	15	13,3
Santos Evos	105	181	1,72	131	80,2
São Cipriano	98	168	1,71	122	80,3
S. João de Lourosa	354	719	2,03	445	79,6
S. José	13	37	2,85	28	46,4
S. Pedro de France	208	368	1,77	222	93,7
São Salvador	23	37	1,61	34	67,6
Torredeita	183	308	1,68	217	84,3
Vil de Souto	61	265	4,34	62	98,4
Vila Chã de Sá	104	121	1,16	162	64,2
Repeses	5	6	1,20	13	38,5
		Média	2,05		77,8

Quadro 31: Explorações com matas e florestas sem culturas sob-coberto, 1999 (INE-RGA 99).

Pelo quadro 31 constata-se que, 82% das explorações têm matas e florestas sem culturas sob-coberto sendo a área florestal média por exploração de aproximadamente 2 hectares, no entanto este valor difere bastante à escala da freguesia.

	Área florestal	Pinheiro bravo	Pinheiro Manso	Eucalipto	Carvalho	Castanheiro	Outras Folhosas	Outras resinosas	Pastagens
Viseu	27502,66	25206,88	223,01	303,93	505,72	133,01	1127,62	2,49	4555,58
Abraveses	564,26	544,15					20,11		93,67
Barreiros	349,54	309,63		1,68	9,46	18,92	9,84		9,86
Boa Aldeia	487,94	439,02	4,54	19,76	16,43		8,2		32,31
Bodiosa	1311,41	1242,82		14,29	6,59	26,34	21,36		341,56
Calde	2181,2	2070,29			90,81	8,05	12,05		349,61
Campo	856,92	821,83		6,57	5,98		22,54		102,87
Cavernães	738,52	728,7		2,3		2,13	5,38		78,5
Cepões	2014,85	1938,67			25,3	5,84	45,04		164,51
Coração de Jesus	33,34	25,92					7,41		19,21
Cota	2981,66	2772,44		8,49	123,98	8,49	68,26		227,9
Couto de Baixo	613,53	576,06		2,75	3,49		31,22		172,01
Couto de Cima	911,52	890,63		6,84	3,41	1,12	9,51		18,69
Fail	441,82	428,53	7,47		0,56		5,25		36,3
Farminhão	720	629,3	2,93	18,43	14,87		54,47		46,55
Fragosela	506,27	428,26	2,1	2,98	45,06		27,86		83,51
Lordosa	1258,36	1146,9			10,46	37,14	63,85		207,2
Silgueiros	1646,27	1434,64	105,27	4,9	1,72		99,74		292,71
Mundão	803,35	767,56				0,83	34,96		290,18
Orgens	468,77	417,03			3,22		47,48	1,05	39,15
Povolide	978,62	777,43	8,62	40,71	5,54	1,01	145,31		265,38
Ranhados	206,44	167,15	10,02			0,84	28,43		56,97
Ribafeita	830,74	746,68		1,28	44,97	3,3	34,52		380,55
Rio de Loba	769,91	715,45		1,16		3,11	50,19		236,91
Santa Maria	66,56	29,44				0,96	34,72	1,44	26,27
Santos Evos	548,43	520,61		2,59	0,91	1,5	22,81		209,52
São Cipriano	748,04	561,67	2,47	87,16	54,4	4,09	38,24		85,02
S. J. Lourosa	1098,32	977,73	70,35	4,13	3,8		42,31		250,89
S. José	31,55	16,11				1,97	13,46		31,08
S. P. France	1053,31	993,72		2,01	1,13	5,96	50,5		60,68
São Salvador	232,91	209,14	1,16	3,82		1,4	17,39		149,09
Torredeita	891,49	774,26		60,78	32,67		23,78		37,8
Vil de Souto	544,65	525,18		8,4	0,97		10,1		43,26
Vila Chã de Sá	496,9	477,12	8,08	2,28			9,42		34,67
Repeses	115,3	102,79		0,62			11,88		81,21

Quadro 32: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios, 2006, IGP, 1990).

Segundo o Instituto Geográfico Português, em 1990, o Inventário Florestal, em 1995, a área florestal do Concelho de Viseu sofreu uma redução de aproximadamente 2Km², por espécie florestal esta diminuição afectou os povoamentos de pinheiro bravo, pinheiro manso e outras folhosas, tendo aumentado os povoamentos de eucalipto, outros carvalhos e outras resinosas (quadro 32, gráfico 20 e quadro 33, gráfico 21).

A diversificação florestal é muito reduzida uma vez que o pinheiro bravo apresentava em 1990 uma taxa de quase 92%, reduzindo insignificamente para 1995 passando o eucalipto a expressar o terceiro lugar de predominância apesar de uma considerável distância (quadro 32).

O concelho de Viseu tem assim uma área elevada de floresta, 263Km², cuja taxa de arborização atinge os 52% (quadro 33).

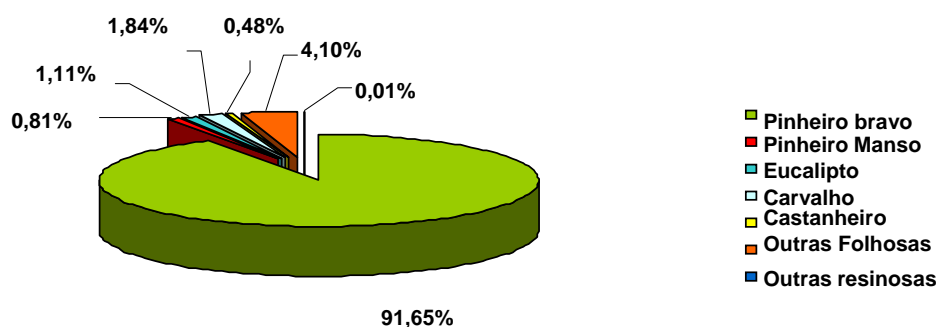


Gráfico 20: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios, 2006, IGP, 1990).

Área Florestal (ha)	Pinheiro Bravo	Pinheiro Manso	Outras resinosas	Outros Carvalhos	Castanheiro	Eucalipto	Outras folhosas
26320	23520	-	140	1750	-	700	210
Taxa de Arborização	52%						

Quadro 33: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Inventário Florestal Nacional, 1995, DGF, 1999).

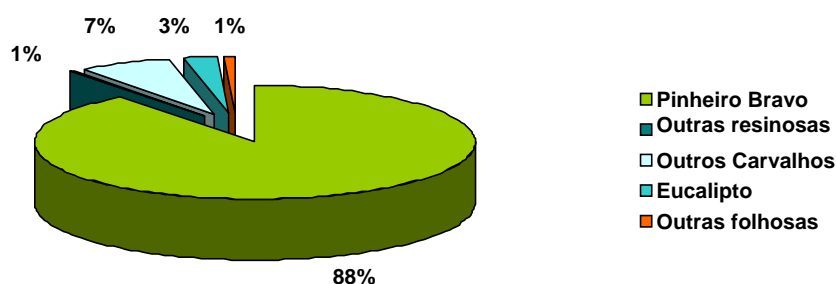


Gráfico 21: Distribuição das espécies florestais no concelho de Viseu (Fonte: Inventário Florestal Nacional, 1995, DGF, 1999).

Pelo quadro 31, verifica-se que a área florestal de cada agricultor é reduzida, em média de 2 hectares, importa no entanto referir que este valor não inclui dados sobre as áreas florestais dos proprietários que não são agricultores, como sejam muitos proprietários privados, empresas de celulose e as comissões de compartes de baldios.

As grandes manchas florestais são dominantes a Norte do concelho nas freguesias de Cepões, Cota, Calde e Lordosa; a sul, nas freguesias onde a componente agrícola é privilegiada a propriedade florestal também apresenta elevadas extensões, caso de Silgueiros e São João de Lourosa.

9. Fileiras Estratégicas

A valorização dos produtos locais de qualidade, face a uma procura específica crescente e exigente em matéria de qualidade e segurança alimentar, constitui uma das potencialidades de desenvolvimento não só do próprio sector agrícola como de todas as actividades a jusante daquela, é por isso fundamental promover a interacção entre o desenvolvimento de produtos agrícolas e o desenvolvimento dos espaços rurais enquanto espaços de oportunidades, nas suas vertentes económicas, sociais, ambientais e culturais.

Tendo em conta os dados anteriormente analisados e aquilo que são as principais orientações da DRAPC (antiga DRABL), relativamente aos objectivos de orientação na perspectiva da competitividade de mercado das principais fileiras, para a região do concelho de Viseu temos: a vitivinicultura (notoriedade do vinho do Dão e reestruturação das adegas cooperativas do Dão); a fruticultura (a Denominação de Origem Protegida (DOP) “Bravo de Esmolfe” e a Indicação Geográfica Protegida (IGP) “Maçã da Beira Alta”); a ovinicultura (queijarias e produção do Queijo Serra da Estrela); os bovinos de leite; a avicultura; os pequenos ruminantes; a horticultura e floricultura; as culturas em modo de produção bilológico; a caça (boas práticas e ordenamento cinegético), e a promoção da multifuncionalidade da floresta (micologia, silvopastorícia e biomassa florestal).

Desta forma as potencialidades associadas à riqueza em variedades animais e vegetais tradicionais, genericamente adaptadas a sistemas de produção menos intensivos, constituem não só um potencial genético a conservar para o futuro, como uma fonte de produtos alimentares diferenciados e de qualidade incorporados na imagem da região, podem contribuir em muito para a rentabilidade das actividades agrícolas que lhe dão origem e para o desenvolvimento da região (IDRHA, 2004).

A existência de importantes e diversificados recursos naturais, paisagísticos, patrimoniais, culturais e gastronómicos, a possibilidade de diversificação de actividades e serviços conexos, a valorização de produtos locais de qualidade, constituem elementos essenciais do desenvolvimento sustentável e da valorização do território, assim como da dinamização do desenvolvimento económico e social das zonas rurais.

10. Importância do sector Agro-Florestal na Economia

Neste capítulo, faz-se uma breve referência à importância relativa dos sectores quando valorizados em termos económicos através do Valor Acrescentado Bruto a preços de mercado (VABpm). Pelo quadro seguinte verifica-se que, a nível económico a agricultura tem um peso bem mais expressivo que a silvicultura, e dentro deste o sector da produção vegetal.

unidades 10 Esc⁶

	Continente	Beira Litoral	Dão-Lafões	Viseu
Agricultura e Silvicultura	485990	79520	21117	3492
Agricultura	357766	52918	15159	2924
Produção Vegetal	233039	27327	8933	1768
Produção Animal	149535	29978	7848	1099
Silvicultura	112263	25341	5545	780

Quadro 34: Resultados por região do Valor Acrescentado Bruto da Agricultura e Silvicultura (Fonte: J. A. Cabral Rolo, INIA, 1995, valores em 1990)

O peso do concelho de Viseu nas regiões onde se contextualiza tem um peso ainda significativo nas diferentes actividades, como se verifica pela análise do quadro 35, aproxima-se dos 17% na NUT III Dão-Lafões, 4% na Beira Litoral e à escala do Continente não atinge o ponto percentual (0,72%).

	Continente	Beira Litoral	Dão-Lafões
Agricultura e Silvicultura	0,72	4,39	16,54
Agricultura	0,82	5,53	19,29
Produção Vegetal	0,76	6,47	19,79
Produção Animal	0,73	3,67	14,00
Silvicultura	0,69	3,08	14,07

Quadro 35: Peso do concelho de Viseu no VAB (%) (Fonte: J. A. Cabral Rolo, INIA, 1995, valores em 1990).

Analisando-se os subsectores da actividade agrícola e silvícola, podemos referir que na produção vegetal o maior peso económico cabe ao mosto e vinho e às hortícolas; na produção animal, os bovinos e os ovinos, e na silvicultura o pinheiro bravo é sem dúvida o mais relevante, no entanto, todos os outros produtos contribuem para importância económica das actividades agro-florestais (quadro 36).

Produção Vegetal		Produção Animal	
Cereais	181	Bovinos	581
Hortícolas	261	Ovinos	319
Frutos	207	Caprinos	51
Mosto e Vinho	274	Equídeos	6
Azeite	80	Suínos	71
		Animais de Capoeira	107
		Coelhos	66
Silvicultura			
Pinheiro Bravo	452		
Eucalipto	13		
Outras Folhosas	6		
Pinheiro Manso	3		
Resina	141		
Outros produtos florestais(lenhas e carvão)	247		

Quadro 36: Resultados no concelho de Viseu do VAB por actividades da Agricultura e Silvicultura (Fonte: J. A. Cabral Rolo, INIA, 1995, valores em 1990).

V. Desenvolvimento Rural e Ordenamento do Território

Tendo em conta a análise das actividades agro-pecuárias e florestais, e das estruturas fundiárias, verifica-se que as estruturas agrárias já não são a base do desenvolvimento rural. O desenvolvimento das zonas rurais depende crescentemente da articulação destas com os sistemas urbanos e da criação de condições para uma maior fluidez no modo como as economias rurais se inserem no sistema económico.

O planeamento e ordenamento do território são por isso metodologias que deverão adequar as actividades praticadas e as necessidades reais das populações de modo a fortalecer as relações, melhorando a qualidade de vida de todos os indivíduos, preservando os recursos naturais, a conservação da natureza, a manutenção da biodiversidade e a protecção da paisagem rural, considerando as dinâmicas do povoamento e a localização das actividades económicas.

“O plano director municipal estabelece a estratégia de desenvolvimento territorial, a política municipal de ordenamento do território e de urbanismo e as demais políticas urbanas, integra e articula as orientações estabelecidas pelos instrumentos de gestão territorial de âmbito nacional e regional e estabelece o modelo de organização espacial do território municipal, tendo por base a classificação e qualificação do solo” (artigo 84º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

A reclassificação do solo como solo urbano tem carácter excepcional limitada a casos em que tal for comprovadamente necessário face à dinâmica demográfica, ao desenvolvimento económico e social e à indispensabilidade de qualificação urbanística (artigo 72º Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

Desta forma, à escala do concelho de Viseu analisam-se alguns instrumentos de gestão do território, como Plano Director Municipal de Viseu, a sua estrutura e regulamentação, o Plano Regional de Ordenamento Florestal do Dão e Lafões e o plano sectorial da Rede Natura 2000, no âmbito das suas estratégias para o concelho de Viseu.

Em termos de revisão do PDM de Viseu enumeram-se algumas das opções estratégicas de planeamento e, de acordo com algum reconhecimento do território definem-se possíveis áreas de intervenção em espaço rural.

1. Plano Director Municipal do Concelho de Viseu

O Plano Director Municipal de Viseu (P.D.M.) é constituído por peças escritas e gráficas, o regulamento, planta de ordenamento, planta de condicionantes várias, planta da Reserva Ecológica Nacional, planta da Reserva Agrícola Nacional e plantas temáticas (planta do património arquitectónico e arqueológico, património natural e plantas de equipamentos desportivos/escolares).

O regulamento do P.D.M. de Viseu, ainda em vigor, tem como objectivos e âmbito a “concretização de uma política de ordenamento do território que garanta as condições para um desenvolvimento socioeconómico equilibrado, integrando as disposições decorrentes de planos hierarquicamente superiores e legislação aplicável; definição das regras a que deverá obedecer a ocupação, uso e transformação do território municipal bem como as regras gerais de gestão urbanística, consubstanciadas no Regulamento do P.D.M.; promoção de uma gestão criteriosa de recursos naturais, salvaguardando os valores naturais e culturais da área do município, garantindo a melhoria da qualidade de vida das populações” (art. 1, Cap.I, Resolução de Concelho de Ministros nº173/95 de 19 de Dezembro).

Em processo de revisão do PDM de Viseu outros planos e estudos decorrem paralelamente para o concelho de Viseu, caso da Avaliação Estratégica Ambiental (Decreto-Lei nº232/2007 de 15 de Junho); da Estrutura Ecológica Municipal (anexo 3), que define a estrutura espacial da paisagem, constituída pelas componentes terrestres dos ecossistemas que são indispensáveis ao seu funcionamento, tendo por objectivo reunir e integrar os espaços necessários à conservação dos recursos naturais, entendidos, não como elementos isolados, mas sim como factores dinâmicos que interagem entre si, constituindo o essencial do subsistema natural da paisagem; do Plano Municipal de Defesa da Floresta Contra Incêndios, e outros estudos sectoriais que permitem uma análise integrada e concertada de diferentes factores estratégicos fundamentais para um planeamento equilibrado.

Desta forma, tendo por base plantas e dados adquiridos no contexto da elaboração da nova planta de ordenamento do PDM de Viseu verifica-se que, os novos perímetros urbanos (constituídos por solos urbanizados, solos cuja urbanização seja possível programar e solos afectos à estrutura ecológica municipal necessários ao equilíbrio urbano – anexo 4), englobam os centros urbanos já consolidados e áreas de elevada densidade de edificação, contrariando a tendência da última década, originada pela primeira geração de PDMs de dispersão e difusão dos aglomerados com défice de qualidade urbanística.

Os critérios de base para o planeamento e ordenamento para a classificação das diferentes classes de espaço será a de permitir uma organização mais equilibrada dentro dos perímetros urbanos, possibilitando transpor para as zonas rurais instrumentos até agora só utilizados nas freguesias urbanas, como são os Planos de Urbanização e de Pormenor, originando um estudo cadastral de propriedade e uma reformulação dos espaços, de forma a requalificar os aglomerados, adequando à realidade de cada situação, e fundamentalmente criando dinâmicas não inculcando áreas a usos restritos durante períodos indeterminados de tempo.

O plano director municipal de Viseu aponta assim, genericamente, como opções estratégicas de planeamento, em fase de revisão deste instrumento de gestão territorial, contrariar a dispersão e difusão habitacional, nuclear e conformar os aglomerados, fundamentalmente nas freguesias predominantemente rurais; maximizar o aproveitamento das infra-estruturas existentes; fomentar uma boa articulação das áreas rurais com os centros urbanos (malha viária); promover a conservação e valorização da paisagem; promover o desenvolvimento rural e potenciar factores que permitirão o desenvolvimento socioeconómico através de criação e/ou ampliação de zonas industriais e malha viária.

1.1. Estrutura e Zonamento

No que concerne à estrutura e zonamento, os usos dominantes do solo subdividem-se de acordo com as seguintes classes de espaço: *classes de espaços urbanizáveis*, subdivididos em espaço cultural, espaço urbano, área pormenorizada, área de equipamento de ensino ou de reserva, área de equipamento desportivo ou de reserva; *classes de espaços urbanizáveis*, subdivididos em área de expansão, área sujeita a elaboração de plano de pormenor e área de expansão urbana; *classes de espaços naturais*, subdivididos em espaços naturais I e II e espaços naturais com aproveitamento turístico; *classes de espaços agrícolas*, subdivididos em espaço agrícola I e II; *classes de espaços florestais*, subdivididos em espaços florestais I, II e III; nas *outras classes de espaços* incluem-se os parques urbanos e áreas verdes (nº 2, artº 22, cap.III, Resolução de Concelho de Ministros nº173/95 de 19 de Dezembro).

É de referir que classes de espaços naturais, agrícolas e florestais de acordo com alguns requisitos permitem determinadas operações urbanísticas, de acordo fundamentalmente com a área das parcelas, no entanto, quando estas coincidem com as áreas de servidões e restrições públicas prevalecem as restrições indeferindo qualquer tipo de operação prevista pelo regulamento pelo qual se geram as diferentes classes de espaço.

Neste contexto serão analisados com mais pormenor as classes de espaço, servidões e restrições de utilidade pública que terão maior pertinência no sector agro-florestal e na análise do espaço “rural”, do seu desenvolvimento e de algumas previsões que poderão viabilizar um maior equilíbrio dentro do território do concelho de Viseu.

Importa referir que, os dados e plantas utilizados para análise de futuras propostas de regulamento do novo PDM advêm de estudos preliminares, em sede de revisão do PDM de Viseu não sendo por isso vinculativos.

A planta de ordenamento do PDM de Viseu representa o modelo de estrutura espacial de acordo com a classificação e qualificação dos solos, a malha viária existente e prevista (anexo 5), sendo acompanhada por outras plantas como a de condicionantes várias (anexo 6) e outras que serão referidas seguidamente.

1.1.1 Classes de Espaços Naturais

Os espaços naturais identificados na planta de ordenamento do PDM de Viseu integram as áreas do território concelhio mais sensíveis do ponto de vista ecológico, paisagístico e ambiental, onde se privilegiou e salvaguardou os valores culturais e paisagísticos com potenciação dos mesmos, nomeadamente a nível do coberto vegetal e do equilíbrio biofísico. No que respeita a revisão do PDM esta classe de espaço não vai sofrer alterações (art. 31, secção IV, capítulo III, Resolução de Concelho de Ministros nº173/95 de 19 de Dezembro) (anexo 7).

1.1.2 Classes de Espaços Agrícolas

Segundo o regulamento do PDM de Viseu, os espaços agrícolas são predominantemente para uso agrícola ou que o possam vir a adquirir, sendo permitido outros usos como o habitacional, instalações agro-pecuárias, florestais, turismo rural, agro-turismo e turismo de habitação (artº 35, secção VI, capítulo III, Resolução de Concelho de Ministros nº173/95 de 19 de Dezembro) (anexo 8).

Pela análise do anexo 8.1 e quadro 37 verifica-se que, as classes de espaço agrícola I e II predominam nas freguesias rurais diminuindo para as predominantemente urbanas, no concelho a sua representatividade é de 14,8%; com o reajustamento proposto a totalidade do espaço agrícola terá uma redução de 2,6%, sendo esta de 12,9% no espaço agrícola I e de 38% no espaço agrícola II, passando a representar no território do concelho de Viseu 12,2% que correspondem a 61,8 Km².

Pelas observações dos dados referentes a esta classe de espaço poderá afirmar-se que em termos de pretensões acolhidas em processo de revisão do PDM, assim como, a proposta do próprio município prevê-se uma desafecção fundamentalmente junto dos aglomerados rurais, pois apesar do despovoamento destas zonas muitas das áreas onde seria possível edificar não têm as infra-estruturas exigidas, ou a área das parcelas não permite atingir o valor mínimo legislado para os espaços agrícolas.

	EA aprovado (ha)	EA amputado (ha)	EA amputado (%)	EA amp./EA aprov.total(%)
Freguesias mediantemente urbanas	2401,6	397,235	29,67	6,57
Freguesias predominantemente rurais	3537,1	577,534	43,14	9,55
Freguesias predominantemente urbanas	108,76	363,957	27,19	6,02
Total	6047,46	1338,726	100,00	22,14

Quadro 37: Classe de espaço agrícola, análise comparativa PDM de Viseu 1995/proposta.

1.1.3 Classes de Espaços Florestais

Os espaços florestais abrangem as áreas com características adequadas predominantemente ao uso florestal ou que as possam vir a adquirir, permitindo-se outros usos, como habitacional, instalações de explorações agro-pecuárias, unidades de exploração hoteleira, unidades industriais e ou de armazenagem (art. 38, secção VII, capítulo III, Resolução de Concelho de Ministros nº173/95 de 19 de Dezembro) (anexo 9).

Através do anexo 9.1 e quadro 38, o espaço florestal corresponde a 306,6 Km², ou seja, 60,45% da área do território do concelho de Viseu. Com o reajustamento proposto a variação será de 5,2%, correspondendo a 6,95% do espaço florestal I, 23,62% do espaço florestal II e 8,34% do espaço florestal III. O espaço florestal previsto será de 280,4 Km² e a redução territorial de 26,15 Km²

	EF aprovado (ha)	EF amputado (ha)	EF amputado (%)	EF amp./EFaprov.total(%)
Freguesias mediantemente urbanas	8951,9	967,294	37,89	3,16
Freguesias predominantemente rurais	16365,8	1023,019	40,07	3,34
Freguesias predominantemente urbanas	5337,9	562,882	22,05	1,84
Total	30655,6	2553,195	100,00	8,33

Quadro 38: Classe de espaço florestal análise comparativa PDM Viseu 1995/proposta.

O espaço florestal predomina nas freguesias rurais diminuindo para as predominantemente urbanas, assim como as áreas a desafectar. Neste caso, como no do espaço agrícola nota-se um interesse por parte da população em permitir mais áreas de edificação nas freguesias rurais.

1.1.3.1 Plano Regional de Ordenamento Florestal do Dão e Lafões

O concelho de Viseu localiza-se maioritariamente na sub-região homogénea da Floresta da Beira Alta, abrangendo a norte a sub-região homogénea Terras Altas e Paiva e a sul a sub-região homogénea Terras do Dão (nº2 do artigo 2º, anexo A, Título I, Capítulo I do Decreto-Regulamentar nº7/2006 de 18 de Julho) (anexo 10).

As orientações estratégicas do Plano Regional de Ordenamento Florestal de Dão e Lafões (Decreto-Regulamentar nº7/2006 de 18 de Julho), no que se refere à ocupação, uso e transformação do solo dos espaços florestais, pretendem promover o desenvolvimento sustentável dos espaços florestais, a sua utilização social, estabelecer interligações com outros planos e programas que permitam a manutenção da paisagem rural, a luta contra a desertificação, a conservação dos recursos hídricos, da natureza e da biodiversidade e definir normas florestais, de acordo com potencialidades e restrições.

Na sub-região homogénea Floresta da Beira Alta os objectivos específicos (artigo 15º, Secção I, Capítulo III, Título II, Anexo A, do Decreto-Regulamentar nº7/2006 de 18 de Julho) incidem sobre tudo no aumento da área arborizada dos espaços florestais com espécies de elevado potencial produtivo, adequar os espaços para outras actividades ligadas à natureza, proteger rios e efluentes, executar planos de gestão adequados nos espaços florestais sob gestão da Administração Pública, tornando-os modelos a seguir pelos particulares, sendo os PGF (Planos de Gestão Florestal), sujeitos a uma dimensão mínima de 25 hectares.

As espécies florestais a incentivar e privilegiar nesta região segundo o artigo 24º, secção III, Capítulo III, Título II, Anexo A, do Decreto-Regulamentar nº7/2006 de 18 de Julho, são: o pinheiro bravo, o eucalipto, o castanheiro, o carvalho-alvarinho, o carvalho-cerquinho e o carvalho negral; devem também ser privilegiadas o amieiro, o carvalho-americano, a bétula, a cerejeira, o cipreste-comum, o cipreste-de-lawson, o cipreste-do-buçaco, a faia, o medronheiro, a noqueira-preta, a pseudotsuga, a tília e o vidoeiro.

O Plano Regional de Ordenamento Florestal de Dão-Lafões propõe ainda, e identifica para o concelho de Viseu, Zonas de Intervenção Florestal (Z.I.F.), ou seja, áreas territoriais continuas e delimitadas maioritariamente por espaços florestais, submetidas a um plano de gestão florestal e a um plano de defesa da floresta e geridas por uma única entidade (artigo 3º, Capítulo I do Decreto-Lei nº127/2005 de 5 de Agosto). As freguesias com espaços florestais prioritários para instalação de ZIF as seguintes. Farminhão, São Cipriano, Fail, Boa Aldeia, Torredeita, Couto de Cima, Mundão, Cavernães, Rio de Loba, Santos Evos, São Pedro de France, Couto de Cima e Bodiosa. No entanto, até à data apenas a Zona de Intervenção Florestal de Torredeita e Boa Aldeia foram constituídas.

No concelho de Viseu é possível definir um padrão que a grosso modo define zonas de risco de incêndio, a Norte do concelho, onde o território é mais arborizado, com menor actividade agrícola e mais acidentado, predomina um grau de risco elevado, onde as áreas de menor risco circunscrevem a periferia das povoações; a Sul onde predomina a actividade agrícola e o relevo é mais suave, o risco de incêndio é baixo.

A portaria nº1056/2004 de 19 de Agosto, define para o Concelho de Viseu um conjunto de manchas designadas críticas que abrange as freguesias de Vil de Souto, Orgens, Bodiosa, Campo, Abraveses, Mundão, Cavernães, Lordosa, Cepões, Barreiros, Calde e Cota e os perímetros florestais de São Salvador, de Mundão e da Serra do Crasto.

Importa referir que todos os anos esta região sofre com os incêndios, a área ardida de mato é sempre superior à área ardida de povoamento, no entanto, nos últimos treze anos (1990-2003) no concelho de Viseu a destruição foi mais expressiva no povoamento florestal (7.882ha) tornando-se de carácter urgente a reciação de paisagens resistentes ao fogo.

1.1.4 Parques Urbanos e Áreas Verdes

O espaço referente a estes artigos visam garantir no contexto urbano e periurbano a existência de áreas que, pelas suas características morfológicas, geológicas e de potencial de coberto vegetal possibilitem o exercício da função de lazer e recreio, contribuindo igualmente como elementos de composição paisagística, podendo ser usufruído pela população na sua generalidade (artº 48 e 49, secção XIII, capítulo III, Resolução de Concelho de Ministros nº173/95 de 19 de Dezembro) (anexo 11).

1.2 Servidões e Restrições de Utilidade Pública

Os instrumentos de gestão territorial que identificam áreas afectas a usos agro-florestais fundamentais para a valorização da diversidade paisagística e ambiental dos espaços rurais e urbanos, de valores e sistemas fundamentais para protecção e valorização, são as áreas florestais sujeitas ao regime florestal, as áreas de reserva agrícola, as áreas de reserva ecológica e zonas especiais de conservação que integram a Rede Natura 2000, representativa dos habitats e espécies a proteger.

No que se refere ao âmbito deste trabalho importa referir que o regulamento considera como servidões e restrições de utilidade pública as *Áreas Florestais Sujeitas ao Regime Florestal*, a *Reserva Agrícola Nacional* e a *Reserva Ecológica Nacional* e áreas de protecção decorrentes de malha viária e imóveis classificados.

1.2.1 Áreas Florestais Sujeitas ao Regime florestal

O conceito de regime florestal (definido em legislação publicada em 1901 e 1903 e que, ainda hoje, está em vigor) compreende o conjunto de disposições destinadas a assegurar não só a criação, exploração e conservação da riqueza silvícola, sob o ponto de vista da economia nacional, mas também o revestimento florestal dos terrenos cuja arborização seja de utilidade pública, conveniente e ou necessária.

No concelho de Viseu o Regime Florestal é Parcial, ou seja é aplicado em terrenos camarários, das Juntas de Freguesia, terrenos particulares e baldios, estas áreas são delimitadas pela Direcção Geral de Florestas e restringem qualquer tipo de construção, no entanto, nos últimos anos algumas Juntas de Freguesia conseguiram através de procedimento próprio a desafecção de perímetros condicionados a esta servidão, tendo em conta a expansão dos aglomerados populacionais vizinhos.

A área do concelho de Viseu em regime florestal é bastante representativa, fundamentalmente a Norte. Importa, no entanto, referir que ao longo dos anos têm sofrido com os incêndios florestais, sendo necessário estabelecer mais e melhores infra-estruturas que possibilitem

para além da produção de madeira, usufruir destes locais pois são excelentes locais de recreio (anexo 12).

Em termos de revisão do PDM de Viseu as áreas afectas aos reajustamentos são apenas situações de correcção de áreas já aglutinadas pelo desenvolvimento urbano sem qualquer condição de continuarem a fazer parte do regime florestal, pois violam os pressupostos da sua delimitação.

1.2.2 Reserva Agrícola Nacional (RAN)

A RAN visa defender e proteger as áreas de maior aptidão agrícola e garantir a sua afectação à agricultura, contribuindo assim para o pleno desenvolvimento da agricultura e para um correcto ordenamento do território, desta forma compreende o conjunto de áreas que em virtude das suas características morfológicas, climatéricas e sociais, maiores potencialidades apresentam para a produção de bens agrícolas (Decreto-Lei nº196/89 de 14 de Junho) (anexo 13).

Verifica-se pela análise do anexo 13.1 e quadro 39 que, a RAN predomina nas freguesias rurais. Com o reajustamento proposto, que afectará esta servidão, as zonas mais afectadas são as freguesias predominantemente urbanas (14,34%). A área de RAN será reduzida em 11% da sua área total passando a abranger 51,44 Km² do território do concelho de Viseu.

	RAN aprovada (ha)	RAN amputada (ha)	RAN amputada (%)	RAN amp./RAN aprov.total(%)
Freguesias mediantemente urbanas	1333,43	155,63	11,67	2,69
Freguesias predominantemente rurais	3092,67	285,78	9,24	4,94
Freguesias predominantemente urbanas	1353,8	194,16	14,34	3,36
Total	5779,9	635,57	11,00	11,00

Quadro 39: Reserva Agrícola Nacional, análise comparativa PDM Viseu 1995/proposta.

1.2.3 Reserva Ecológica Nacional (REN)

A REN constitui uma estrutura biofísica básica e diversificada que, através do condicionamento à utilização de áreas com características ecológicas específicas, garante a protecção de ecossistemas e a permanência e intensificação dos processos biológicos indispensáveis ao enquadramento equilibrado das actividades humanas. A delimitação da REN inclui sete ecossistemas para os quais a entidade responsável pela sua gestão define as acções susceptíveis de prejudicar o equilíbrio ecológico que as integra, eles são: as cabeceiras das linhas de água, áreas de máxima infiltração, áreas com risco de erosão, zonas ameaçadas pelas cheias, albufeiras, leitos dos cursos de água e zonas costeiras (Decreto-Lei nº180/2006 de 6 de Setembro) (anexo 14).

Pelo anexo 14.1 e quadro 40, os dados demonstram que a REN apresenta maiores áreas nas freguesias rurais. As amputações necessárias à proposta de reajustamento incidem nas freguesias predominantemente urbanas e mediantemente urbanas.

Da REN aprovada para a REN proposta/bruta há uma redução de 19,3%, o aumento de área verifica-se nas freguesias predominantemente urbanas.

Pelo reajustamento previsto na revisão do PDM a REN vai ser amputada 8,8%, que corresponde a 13 Km², afectando mais as freguesias rurais, passando a abranger 135,14 Km² do território do Concelho de Viseu.

	REN aprovada (1995) (ha)	REN proposta/bruta (ha)	REN amputada para reajustamento (ha)	REN amputada para reajustamento(%)	REN prop.-REN amp.reajustamento (ha)
Freguesias mediantemente urbanas	5457	3455,4	308,49	2,08	3146,91
Freguesias predominantemente rurais	10045	7509,1	511,72	3,45	6997,38
Freguesias predominantemente urbanas	2854,5	3850,4	480,4	3,24	3370
Total	18356,5	14814,9	1300,61	8,77	13514,29

Quadro 40: Reserva Ecológica Nacional, análise comparativa PDM Viseu1995/proposta.

1.2.4 Rede Natura 2000

A Rede Natura 2000, visa a conservação da biodiversidade, através da protecção dos habitats naturais, da fauna e da flora selvagens (Resolução do Conselho de Ministros n.º 76/00 de 5 de Julho).

A norte do concelho de Viseu, na freguesia de Côta, abrangendo uma área de 52 hectares (0,1% do concelho de Viseu), o Rio Paiva faz parte integrante da Lista Nacional de Sítios da rede ecológica europeia (anexo 15).

O Sítio assume um formato linear, sendo a estrutura dominante o rio Paiva, este curso de água de média dimensão percorre um planalto no seu troço inicial, área onde predominam os matos, campos agrícolas, prados e carvalhais, apresentando a vegetação um carácter continental.

No seu troço médio segue em vale encaixado, cujas encostas são revestidas por manchas plantadas de pinheiro e eucalipto, por matos e ainda por carvalhais e sobreirais. Em parte deste troço, a orientação do rio, as vertentes de declive elevado e a predominância de substrato xistoso determinam a existência de vegetação de carácter termo-mediterrânico.

Nas margens as zonas rochosas de afloramentos e bancos de pedras alternam com zonas de terra, onde a vegetação ripícola se encontra bem conservada e desenvolvida.

Na sua parte final, apesar do aumento da área plantada com eucaliptos, as vertentes evidenciam elevada cobertura e boa densidade vegetal, denunciando já um carácter atlântico.

De uma forma geral o Sítio apresenta uma vegetação ripícola relativamente bem conservada, com bosques de amieiros (*Alnus glutinosa*) formando galeria, frequentemente bordejada por carvalhais de (*Quercus robur*) fragmentários. Assinala-se a ocorrência do endemismo lusitano *Anarrhinum longipedicellatum*. Em termos de qualidade da água, o rio Paiva é considerado um dos melhores da Europa, assumindo bastante importância para a conservação da fauna aquática e ribeirinha, sendo de destacar a toupeira-de-água (*Galemys pyrenaicus*), a lontra (*Lutra lutra*) e o lagarto-de-água (*Lacerta schreiberi*). É também importante para algumas espécies piscícolas endémicas, e para uma das raras populações de mexilhão-de-rio (*Margaritifera margaritifera*) que tinha sido considerada extinta.

Esta área é essencialmente florestal com povoamentos de pinheiro bravo e eucalipto. A agricultura desenvolve-se ao longo dos vales aluvionares e através de pequenos socos acompanhando as curvas de nível. Os sistemas dominantes são a policultura, onde dominam as arvenses, e os herbívoros em polipecuária, em que a prática do pastoreio livre é um factor importante na qualidade dos produtos.

A principal ameaça provém da invasão pelas acácias e da instalação frequente de povoamentos monoculturais de eucaliptos e de pinheiro-bravo. Implementação de pequenos e grandes empreendimentos hidroeléctricos; casos pontuais de extracção e lavagem de inertes, fogos, raids todo-o-terreno e desportos aquáticos (descidas de canoas/caiaques, rafting, etc); construção de açudes; construções clandestinas; implantação de aviários e pisciculturas; florestação de terras agrícolas, sobretudo lameiros, cervunais e malhadaís.

As orientações de gestão visam sobretudo a salvaguarda do curso de água e dos recursos faunísticos associados, sendo especialmente dirigidas para a conservação das margens e respectivas galerias ripícolas, proporcionando, em paralelo, as condições necessárias à manutenção de um corredor de ligação entre duas áreas fundamentais para a conservação das populações de lobo que ocorrem a sul do Douro. Realça-se ainda a importância das orientações que visam a preservação de habitats prioritários situados nas zonas de cabeceira.

Neste Sítio assumem particular relevância as seguintes orientações de gestão: condicionar intervenções nas margens e leito de linhas de água; promover a regeneração natural; ordenar actividades de recreio e lazer; monitorizar, manter / melhorar qualidade da água; condicionar uso de agro-químicos /adoptar técnicas alternativas em áreas contíguas ao habitat; condicionar a construção de infra-estruturas em áreas sensíveis, de modo a garantir a livre circulação da espécie e das suas presas (Plano Sectorial da Rede Natura 2000, 2006).

Em termos de revisão do Plano Director Municipal de Viseu a área correspondente à Rede Natura 2000 não vai sofrer qualquer alteração, em termos de delimitação mas sim em conteúdo, no que se refere ao regulamento e novas directivas de conservação e gestão deste Sítio.

2. Áreas de intervenção em espaço rural

O concelho de Viseu tem tido ao longo da vigência do presente plano director municipal alguns planos de pormenor aprovados e executados, o mesmo não se verifica em termos de planos de urbanização. Os planos de pormenor executados dizem respeito a áreas pormenorizadas dentro da cidade que desta forma puderam dispor de qualificação urbanística, preservando áreas verdes e criando infra-estruturas potenciadoras de desenvolvimento.

Tendo em conta o desenvolvimento e análise deste trabalho considera-se relevante propor algumas áreas potenciadoras de intervenção, de acordo com o estabelecido pelos Planos de Intervenção em espaço rural (PIER).

O PIER pretende uma utilização diversificada do espaço rural de modo a evitar conflitos de usos, incide sobre uma área específica do território municipal, classificado como solo rural, estabelecendo os objectivos mais adequados ao seu ordenamento e desenvolvimento sustentável, pormenorizando e concretizando as propostas de ordenamento do território definidas nos demais instrumentos de gestão territorial aplicáveis, indicando as acções necessárias à sua concretização e as regras para o uso, ocupação e transformação do solo rural (Portaria nº389/2005 de 5 de Abril).

Este tipo de intervenção abrange solo rural e estabelece regras relativas à construção e reconstrução de edificações, implantação de novas infra-estruturas, criação ou beneficiações de espaços, criação de condições para a prestação de serviços complementares das actividades autorizadas no solo rural; operações de protecção, valorização e requalificação da paisagem, não promovendo a reclassificação do solo rural em solo urbano, com excepção justificada das áreas expressamente destinadas à edificação e usos urbanos complementares (artigo 91º-A, Decreto-Lei nº316/2007 de 19 de Setembro).

De acordo com os novos instrumentos de gestão territorial, com a política municipal de ordenamento e de urbanismo e das demais políticas urbanas, ainda por definir para a nova redefinição de perímetros urbanos e reclassificação de solo urbano, terá que ser a figura dos PIER a assumir especial destaque em áreas não circunscritas em perímetros urbanos, de forma a intervir promovendo o ordenamento do espaço rural, numa perspectiva de desenvolvimento e prevenção de riscos, caso especial das áreas classificadas em Rede Natura 2000, Regime Florestal Parcial e Estrutura Ecológica Municipal, podendo, no entanto, assumir igual importância na reabilitação e reconstrução de sítios de interesse turístico, paisagístico ou mesmo habitacional em áreas consideradas solo ecológico necessário ao equilíbrio urbano.

VI. Conclusão

Este trabalho pretendeu caracterizar o sector agro-florestal do concelho de Viseu e a sua importância como base de análise nas dinâmicas do desenvolvimento rural. Analisaram-se as actividades agro-pecuárias e florestais, as estruturas fundiárias, a ocupação do solo, a evolução populacional, os sistemas de produção e os dados referentes às componentes agrícolas e florestais em sede de revisão do Plano Director Municipal de Viseu.

Tendo presente que a análise da evolução da ocupação do solo já não pode ser interpretada pelo objectivo de aquisição de alimentos, de exploração de recursos, de criação de riqueza e poder, pois existe marcadamente uma mudança de valores, dos produtos de bens agrícolas, produtos florestais, combustíveis fósseis, recursos minerais e valor dos terrenos para construção, a interligação com os instrumentos de gestão territorial remete para a aplicação das políticas nacionais, regionais e municipais que, de acordo com os diferentes territórios traduzem as opções estratégicas dos organismos e instituições que tutelam o planeamento e ordenamento nas diferentes representações e sectores que compõem os territórios.

Assiste portanto, neste trabalho identificar as dinâmicas em espaço rural, do sector agrícola e florestal, de algumas opções estratégicas definidas em sede de revisão do Plano Director Municipal de Viseu, analisando-se a forma de actuação das entidades responsáveis no planeamento e ordenamento do território com implicações directas no desenvolvimento rural e da articulação dos espaços urbano-rural.

O concelho de Viseu tem uma área de 507,1 Km², insere-se na NUT II Centro e NUT III Dão-Lafões, apresenta 13 freguesias predominantemente rurais (DGOTDU, 2003), caracteriza-se como “Rural Misto” (GPPAA, 2004) com valores intermédios relativamente ao peso social da agricultura e potencialidades não agrícolas do território e valores próximos dos mínimos relativamente à atractividade da actividade agrícola e à extensificação rural.

A população rural tem uma representatividade de 27%, com uma densidade de aproximadamente 60 hab/ Km². A mão-de-obra agrícola sofreu uma drástica redução de efectivos na última década, caracterizada por ser predominantemente familiar, com baixo nível de instrução e envelhecida.

As explorações agrícolas apresentam uma elevada dispersão de blocos com áreas inferiores a 0,5 hectares, em que predomina a forma de exploração por conta própria, cuja ocupação cultural apresenta tendência a culturas permanentes, com aumento muito significativo da superfície agrícola não utilizada.

A floresta ocupa 263 Km² do território do concelho de Viseu, com predominância nas freguesias a Norte do concelho, com uma taxa de arborização de 52%. A maioria do coberto florestal é constituído por povoamentos puros de pinheiro bravo com coberto arbóreo denso.

Em termos económicos a agricultura tem um peso mais expressivo que a silvicultura, referenciando-se as hortícolas e o vinho.

A estrutura das explorações agrícolas caracteriza-se assim, fundamentalmente, pela pequena dimensão, fragmentação e dispersão de propriedade, com actividades de produção vegetal e pecuária associadas, onde os produtos de produção biológica e protecção integrada têm tido uma importância acrescida.

Da análise efectuada ao Plano Director Municipal de Viseu, em vigor e revisão, identificam-se como prioridades estratégicas contrariar a dispersão e difusão habitacional, originada pela primeira geração do PDM; nuclear e conformar os aglomerados; maximizar o aproveitamento das infra-estruturas existentes; fomentar uma boa articulação entre as áreas rurais e o centro urbano; promover a conservação e valorização dos recursos naturais e da paisagem; promover o desenvolvimento rural e potenciar factores para o desenvolvimento económico e social.

No entanto, de acordo com os dados recolhidos em sede de revisão do PDM verifica-se a pretensão de anular elevadas extensões de áreas de Reserva Ecológica Nacional e Reserva Agrícola Nacional, de forma a reclassificar o solo em urbano dentro de perímetros urbanos, restringir a construção de novas edificações fora dos perímetros urbanos, aumentando as áreas permitidas para edificação em espaços agrícolas e florestais.

Neste sentido, e tendo a análise fundiária do concelho de Viseu, as opções estratégicas do PDM de Viseu baseadas nas pretensões das Juntas de Freguesias e dos proprietários, num desinteresse em preservar áreas de Reserva Ecológica Nacional e Reserva Agrícola Nacional, falta de base de dados relativamente a índices de ocupação do solo, de cadastro de propriedade e de reconhecimento mais aprofundado das mudanças do território, assim como, a falta de uma política de solos reverte numa ausência de oportunidades de fixação da população nas áreas rurais e consequentemente na manutenção da biodiversidade e protecção da paisagem rural.

Significa isto que deverá haver um melhor entendimento do território e das necessidades das populações afectas a esse mesmo território. A prestação de bens e serviços agro-ambientais pelos agricultores e população residente nas áreas rurais determinará uma nova dinâmica dos espaços rurais, a qual contribuirá decisivamente para o seu desenvolvimento e sustentabilidade.

Desta forma, apesar do gradual abandono da actividade agrícola, com redução drástica de activos na actividade agrícola, a RAN, REN, espaço agrícola, espaço florestal e zonas protegidas devem ser entendidas como valores indispensáveis à sustentabilidade ecológica, física e paisagística do território, que devem ser compostos, preferencialmente por usos dentro do seu conceito e domínio não devendo ser admitidas intervenções que ponham em causa potencialidades que, teoricamente são próprias do espaço urbano, excepto quando incrementadoras ou complementares das actividades próprias do espaço rural.

Conclui-se portanto que o planeamento dos territórios inicia-se com o levantamento das pretensões da população que reconhecem a mais valia das suas propriedades serem classificadas como solo urbano, com a aplicação dos diferentes instrumentos de gestão do território generalistas que se vinculam sem uma política de solos aprovada e cadastro de propriedade, que se articulam com uma série de regulamentos em constante alteração e revisão, sem um verdadeiro reconhecimento aprofundado dos territórios e análise das consequências futuras, podendo tudo ser alterado pela aplicação de planos de urbanização que a uma escala mais próxima da realidade espera-se que concretizem acções concretas de ordenamento, usos do solo e requalificação territorial.

VII. Referências Bibliográficas

Bibliografia

Almeida, Vanessa (2004) – “*Dão-Lafões – Uma Caracterização Estatística*”. Cadernos Regionais, Direcção Regional do Centro.

Avillez, Francisco e Manuela Nina Jorge (2005), “*Algumas reflexões sobre a racionalidade económica das políticas de emparcelamento da propriedade rústica em Portugal*” in AA.VV (Fernando O. Baptista, org.) Terra e Tecnologia.

Baptista, Fernando Oliveira (2001) – “*Agriculturas e Territórios*”, UTL, ISA, Lisboa.

Baptista, Fernando Oliveira (2003) – “*Portugal Chão, Um rural sem território*”, UTL, ISA, Lisboa.

Baptista, A. J. Mendes (2004) – *O Ordenamento do Território e Desenvolvimento dos Territórios Rurais*. Seminário Leader, Ordenamento do território e desenvolvimento Rural, Covilhã.

Câmara Municipal de Viseu, 1995. Plano Estratégico de Viseu.

Cavaco, Carminda (1999). “Apresentação” in AA.VV (C. Cavaco, coord.), *Desenvolvimento Rural. Desejo e Utopia. “Estudos para o Planeamento Regional e Urbano”*. Centro de Estudos Geográficos, Universidade de Lisboa.

Centro de Economia Agrária e Sociologia Rural (1991) – *Zonagem e Caracterização dos Principais Tipos de Agricultura no Continente, Sistemas de Produção*, Universidade Técnica de Lisboa, Lisboa.

Conselho Nacional do Ambiente e do Desenvolvimento Sustentável (2004) – *Parecer Relativo ao “Estudo sobre o novo diploma para a RAN, REN e Disciplina de Construção Fora dos Perímetros Urbanos”*, Lisboa.

Direcção Geral da Floresta, DGF (1995), *Inventário Florestal*.

Estação Agronómica Nacional, Departamento de Estatística Experimental, Economia e Sociologia Agrárias, Oeiras, Janeiro de 2006.

Fernandes, Maria J. P.(2005) – “*Abandono Agrícola: um problema de segurança e defesa nacionais*”. Série Estudos e Documentos, Documento nº11, Lisboa.

Gabinete de Planeamento e Política Agro-Alimentar (GPPAA) (2004) – *Desenvolvimento e Ruralidade em Portugal – Uma análise Empírica*, Lisboa.

Gabinete de Planeamento e Política Agro-Alimentar (GPPAA) (2004) – *Relações Agricultura/Floresta e Ambiente*, Indicadores, Plano de Acção 2000-2002, Lisboa.

Gabinete do Secretário de Estado do Ordenamento do Território e das Cidades (2006), *Orientações Gerais para a elaboração dos Planos Regionais de Ordenamento do Território*, Lisboa.

Grupo de Trabalho Agro-Ambiental do MADRP (2003)–“ *O abandono da actividade agrícola*”, Lisboa.

Instituto da Conservação da Natureza, ICN (2006) – “*Uma Estratégia de gestão agrícola e florestal para a Rede Natura 2000*”, Relatório Final do Estudo sobre a Integração da Gestão da Rede Natura 2000 na Estratégia Nacional de Desenvolvimento Rural 2007-2013, Lisboa.

Instituto de Desenvolvimento Rural e Hidráulica (2004), Programa Nacional LEADER+, Lisboa.

Instituto da Vinha e do Vinho, Anuários Estatísticos - vários anos.

Instituto Nacional de Estatística (1995-2000)- INE, Contas Agrícolas Regionais.

Instituto Nacional de Estatística (1993,1995,1997) - INE, Inquérito às Estruturas Agrícolas.

Instituto Nacional de Estatística (1986-2000) - INE, Contas Económicas Agrícolas.

Instituto Nacional de Estatística (1989 e 1999) – INE, Recenseamento Geral da Agricultura..

Instituto Nacional de Estatística (2001) - INE, Recenseamento Geral da População e Habitação.

Instituto Nacional de Estatística (2000) - INE, Indicadores socioeconómicos do sector Agrícola.

Instituto Nacional de Estatística – INE, Estatísticas Agrícolas, vários anos.

Instituto Nacional de Estatística (1991 e 2001) – INE, Censos.

Instituto Nacional de Estatística (2001) – INE, Recenseamento Geral da População e Habitação.

Instituto Nacional de Estatística (2003) – INE, DGOTDU – Indicadores Urbanos do Continente.

Lameiras, José A. (2004) – *A Agricultura e o Ordenamento do Território*.

Marques, Viriato S.; Mota, Isabel A.; Pinto, Mário; Ribeiro, José F.; Sá, Jorge V. (2004) – *Estratégia Nacional para o Desenvolvimento Sustentável, ENDS, 2005-2015*.

Mendes, A. Carvalho (2003) – “*Portugal Chão*” –O sector florestal português.

Ministério da Agricultura do Desenvolvimento Rural e Pescas, M.A.D.R.P. (2006) – Plano Estratégico Nacional, Desenvolvimento Rural, 2007-2013.

Ministério da Agricultura do Desenvolvimento Rural e Pescas, M.A.D.R.P, Grupo de Trabalho Agro-Ambiental – *O Abandono da Actividade Agrícola*, Lisboa.

Ministério do Ambiente, do Ordenamento do Território e do Desenvolvimento Regional (2006) – *Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território* – Programa de Acção e Relatório, Lisboa.

Moreira, Manuel Belo – “*Globalização e Agricultura – Zonas Rurais Desfavorecidas*”, Oeiras 2001.

Novais, A. M. et al. (2000). Portugal (Continente) – *Uma Leitura do Rural*. Departamento de Economia Agrária e Sociologia Rural, Instituto Superior de Agronomia, Lisboa.

Pardal, Sidónio; (2006) - “*A Apropriação do Território, Crítica aos diplomas da RAN e REN*”. Ordem dos Engenheiros.

PORTER, M. e Monitor Company, (2003). “*Resumo da Competitividade do Cluster e Introdução a Campanhas de Acção*”. Monitor Group. ViniPortugal. Torres Vedras.

PORTER, M., (2003). “*Activar a Estratégia do Cluster do Vinho*”. Monitor Group. ViniPortugal. Torres Vedras.

Rolo, J. A. Cabral (1995) - INIA, Resultados por região do Valor Acrescentado Bruto da Agricultura e Silvicultura.

Rolo, J. A. Cabral (2006). “*Rendimentos: terra e valores acrescentados das actividades agro-rurais – quantificações e dinâmicas espaciais*”. Programa de Investigação e de Formação Pós-graduada. Estação Agronómica Nacional, Departamento de Estatística Experimental, Economia e Sociologia Agrárias. Oeiras, Janeiro de 2006.

Reis, José (2003), “Observar a Mudança. O papel dos estudos rurais” in AA.VV (J. Portela et al., orgs.), Portugal.

Santos, J. M. Lima (2000) – “*Benefícios da conservação da Natureza e da paisagem*”. Associação Portuguesa de Economia Agrária, APDEA.

Santos, Luísa (2004) – “*Caracterização Sócio-Económica do Concelho de Viseu*”, DGOTDU, DSEPE, DEP.

Santos, Paulo (2005), “*Aspirações e realidades do emparcelamento em Portugal*” in AA.VV (Fernando O. Baptista, org.) Terra e Tecnologia.

Viana, Hélder; Amaral, Nuno; Ladeira, Rui (2005). “ *O Risco de Incêndio no Distrito de Viseu - Uma Visão Integrada das Estruturas Existentes*”. Governo Civil do Distrito de Viseu.

Bibliografia Cibergráfica

www.min-agricultura.pt
www.ccr-c.pt
www.confagri.pt
www.cvrdao.pt
www.drabl.pt
www.dre.pt
www.dgge.pt
www.forumdeurbanismo.pt
www.gppaa.min-agricultura.pt
www.iambiente.pt
www.icn.pt
www.idrha.min-agricultura.pt
www.igp.pt
www.isa.utl.pt
www.ivv.min-agricultura.pt
www.viniportugal.pt
www.itgeo.pt
www.dgotdu.pt
www.anmp.pt
www.prot-c.pt
www.dgrf.min-agricultura.pt

Recursos Didáticos

PC HP xw4300 Workstation
Impressora Epson Stylus Color 3000
Impressora/Scanner Océ TCS400
Geo Viseu
Microsoft Office
AutoCAD LT 2004
CD Rom – RGA 89/99

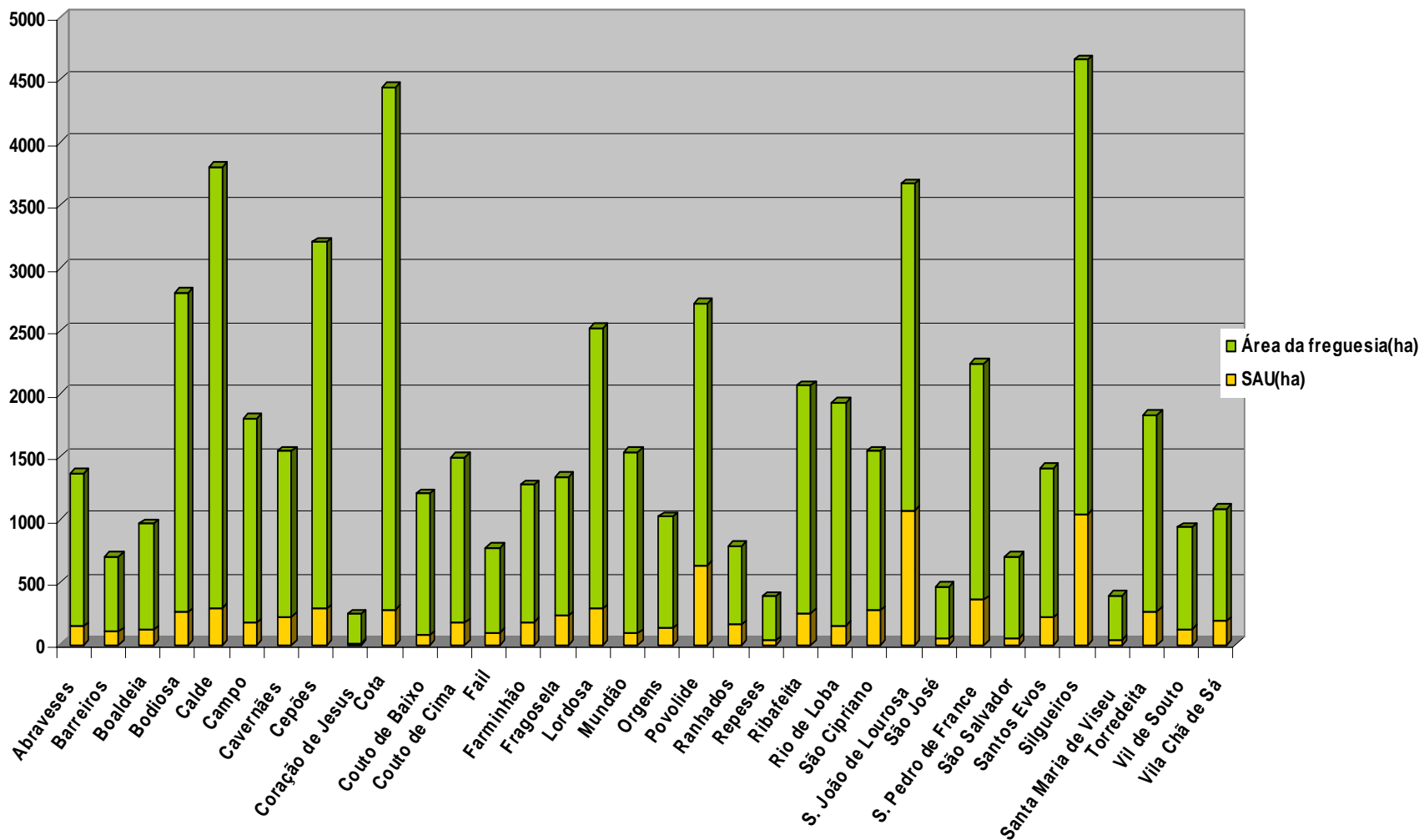
— **ANEXOS**

Anexo 1



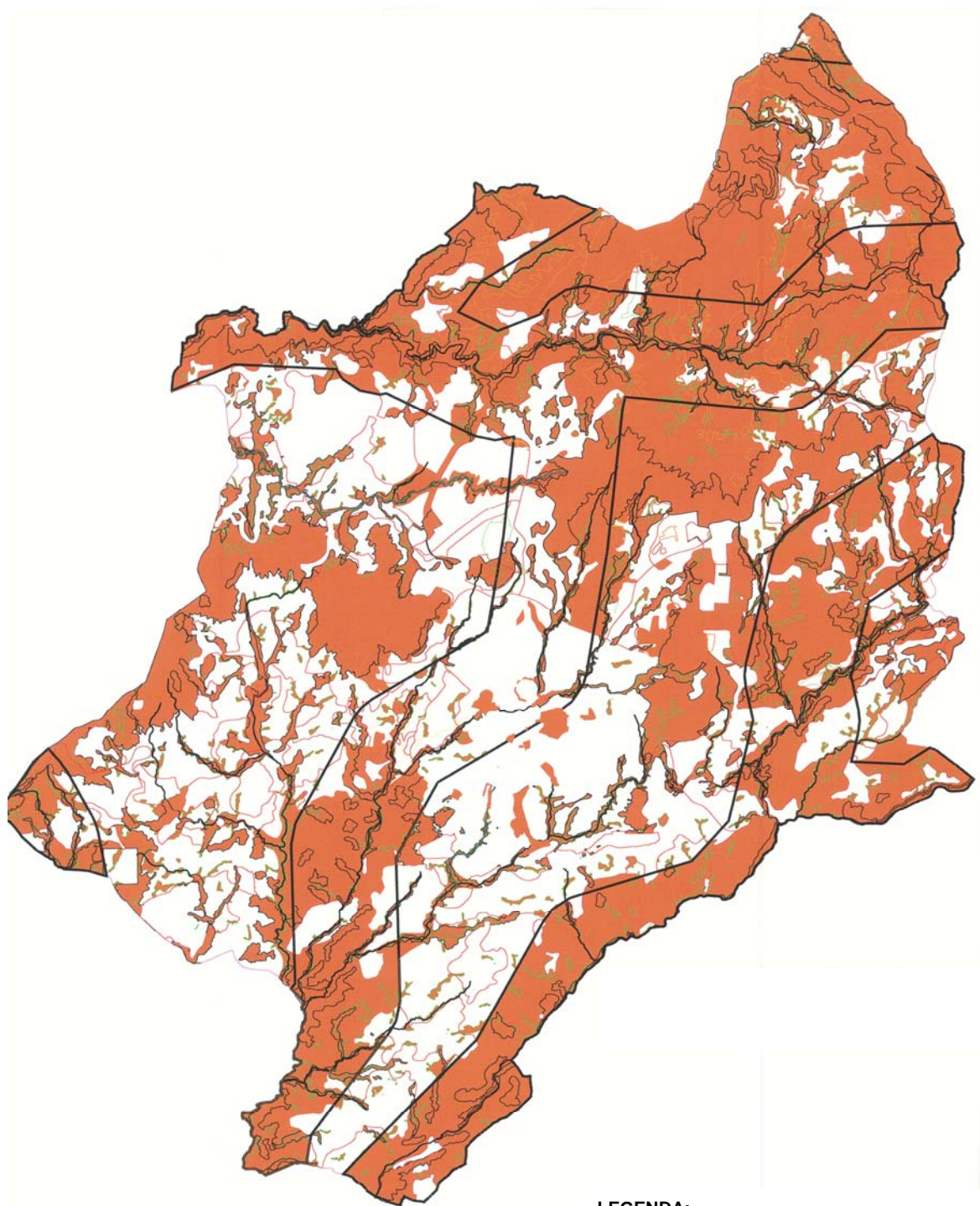
Anexo 2

Superfície Total e SAU das Explorações Agrícolas por freguesia (INE, RGA, 1999)



ANEXO 3

Estrutura Ecológica Municipal de Viseu



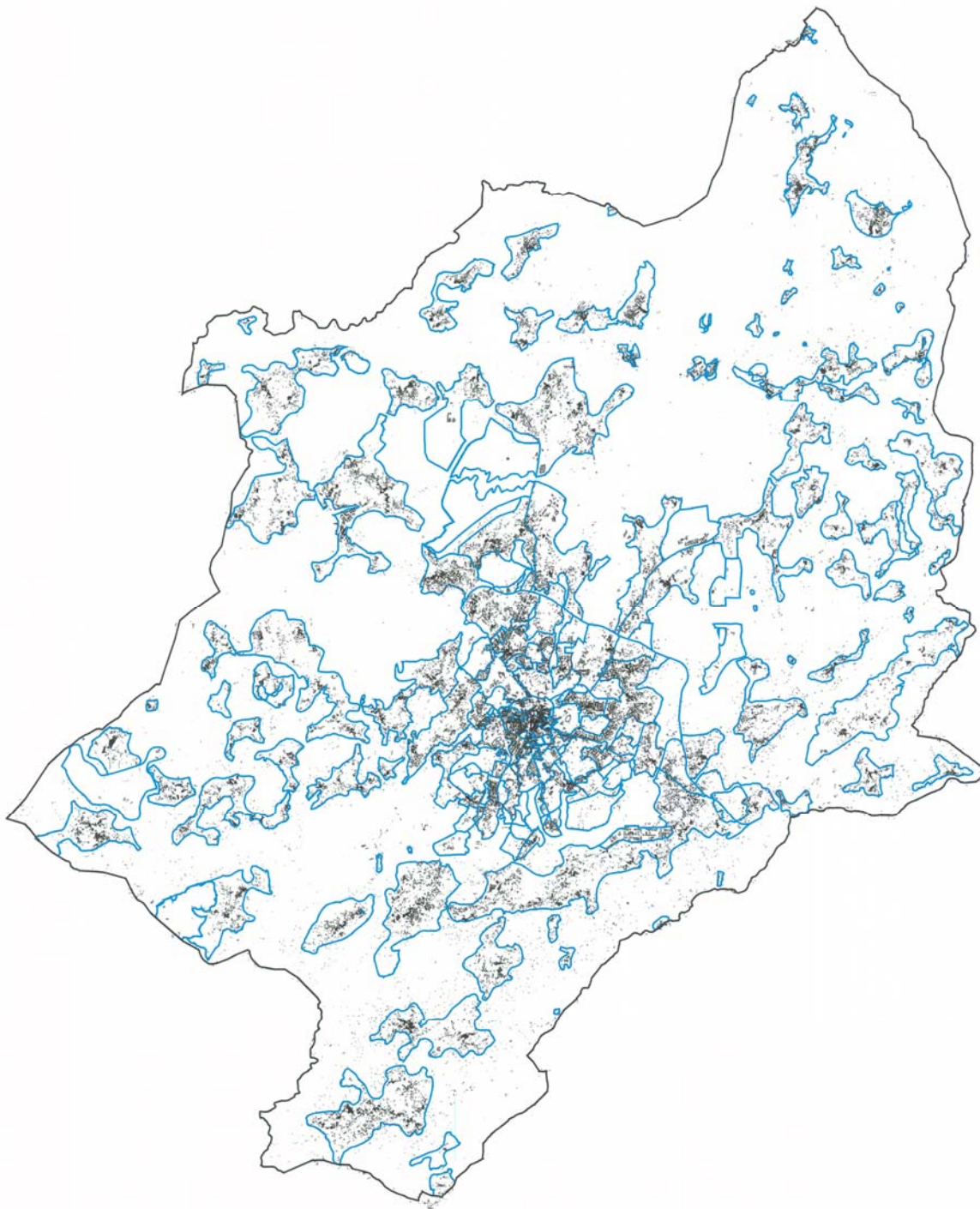
LEGENDA:

 Estrutura Ecológica Municipal

(Escala 1:200 000)

ANEXO 4

Perímetros Urbanos propostos



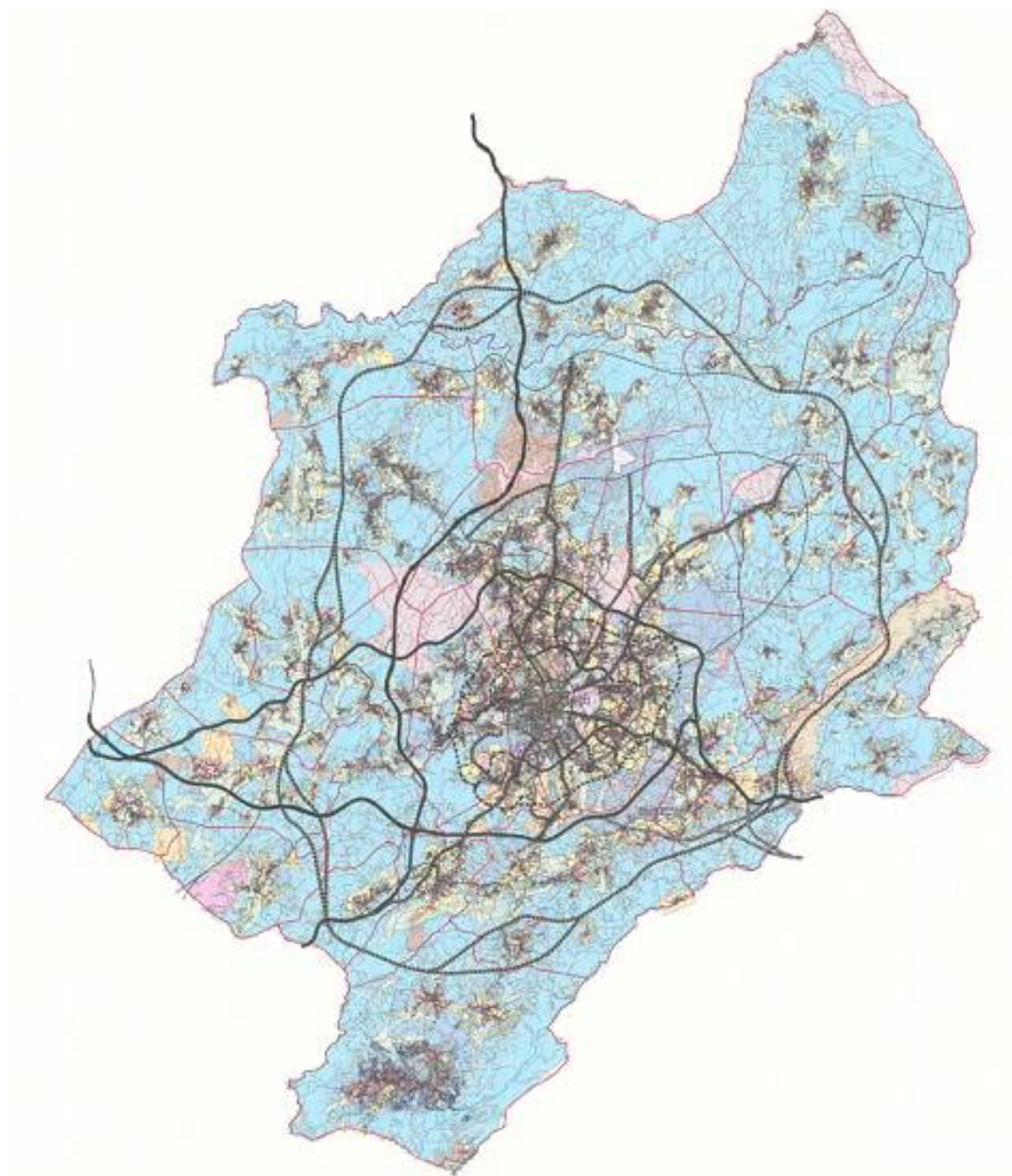
LEGENDA:

 Perímetros Urbanos Propostos














(Escala 1:200 000)

ANEXO 5

Planta de Ordenamento do Plano Director Municipal de Viseu



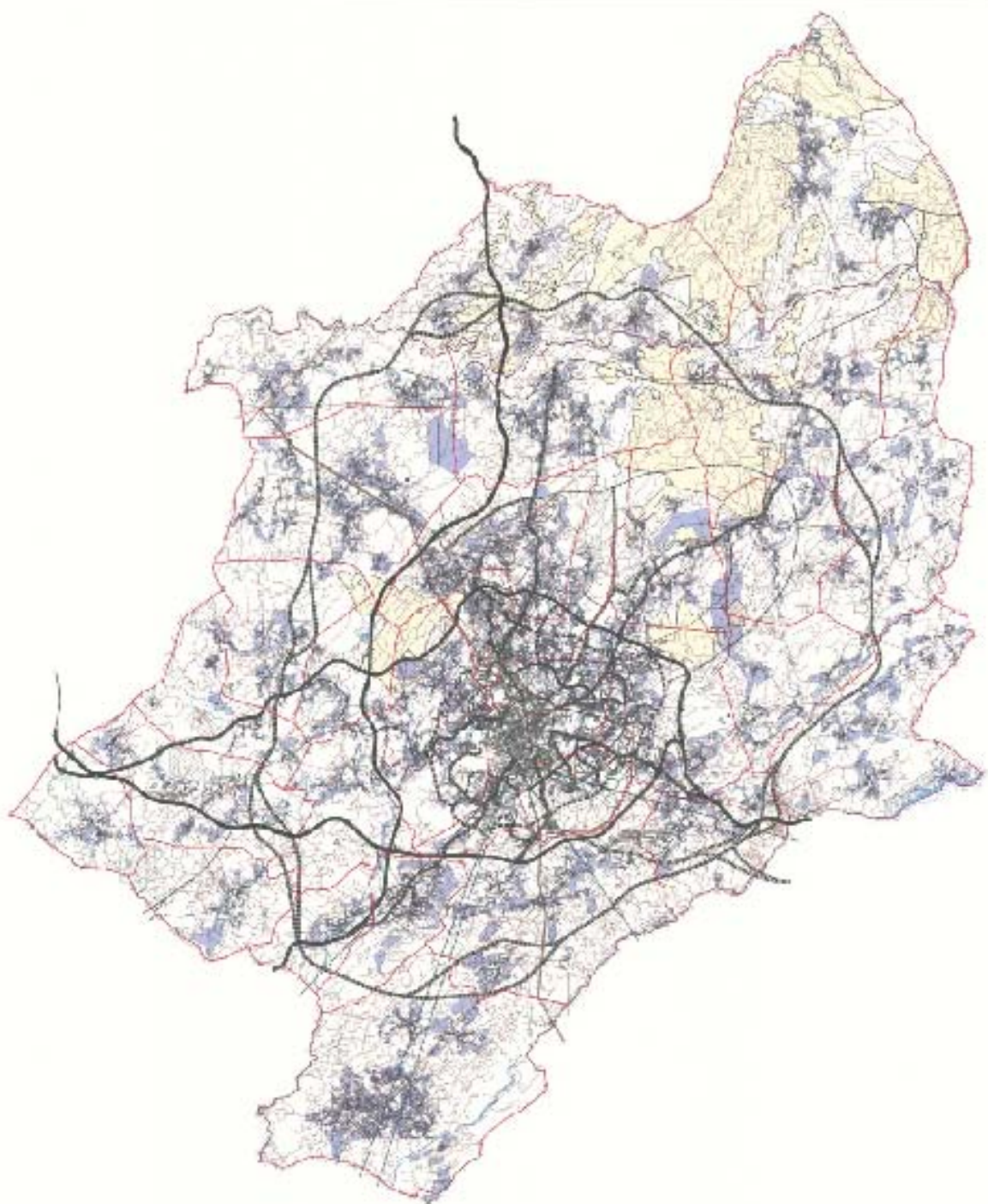
LEGENDA:

 Parque Urbano	 Espaços Naturais (I, II)
 Área Verde	 Espaços Agrícolas (I, II)
 Espaço Equipamento	 Espaços Florestais (I, II, III)
 Espaço Cultural	 Espaços Industriais
 Espaço Urbano	 Itinerários Principais Existentes
 Área de Expansão,	 Itinerários Principais Propostos
Planos de Pormenor e Áreas Pormenorizadas	 Outras Estradas

(Escala 1:200000)

ANEXO 6

Planta de Condicionantes Várias do Plano Director Municipal de Viseu



LEGENDA:

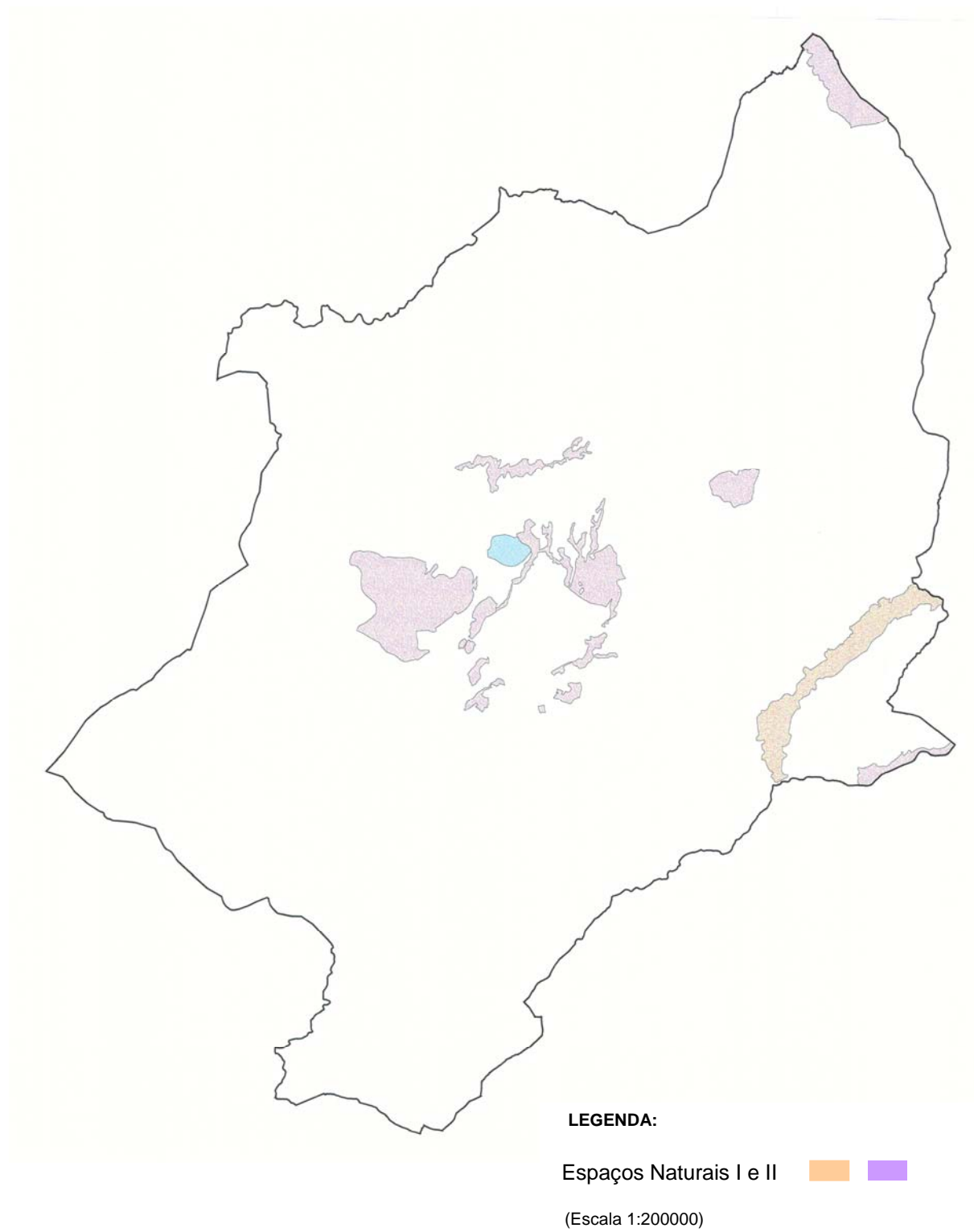
- Linhas de Água
- Pedreiras
- ▨ Concessão Água
- ▨ Concessão minerais
- ▲ Marcos Geodésicos
- ⚡ Rede Eléctrica
- ↔ Feixes Hertzianos
- ✕ Servidão Aeródromo
- ⬮ Subestação de Transformação

- Áreas Sujeitas a Regime Florestal Parcial
- ▬ Itinerários Principais Existentes
- ▬ Itinerários Principais Propostos
- Outras Estradas
- ▨ Zona Protecção Albufeira
- Barragem Agrícola
- +++++ Outras Servidões e restrições de Utilidade Pública

(Escala 1:200000)

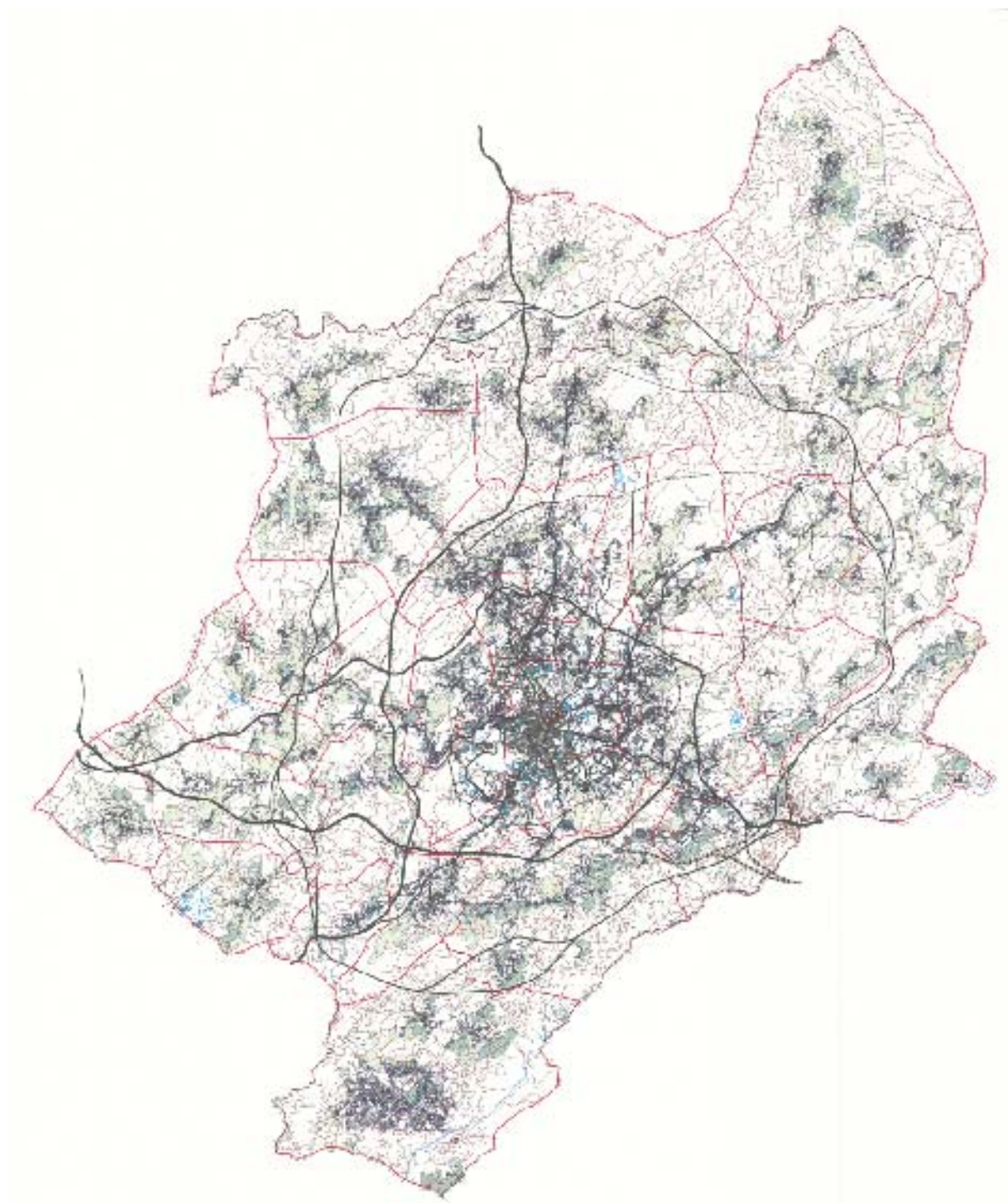
ANEXO 7

Planta dos Espaços Naturais do Plano Director Municipal de Viseu



ANEXO 8

Planta do Espaço Agrícola do Plano Director Municipal de Viseu



LEGENDA:

■ ■ Espaços Agrícolas (I, II)

(Escala 1:200000)

ANEXO 8.1

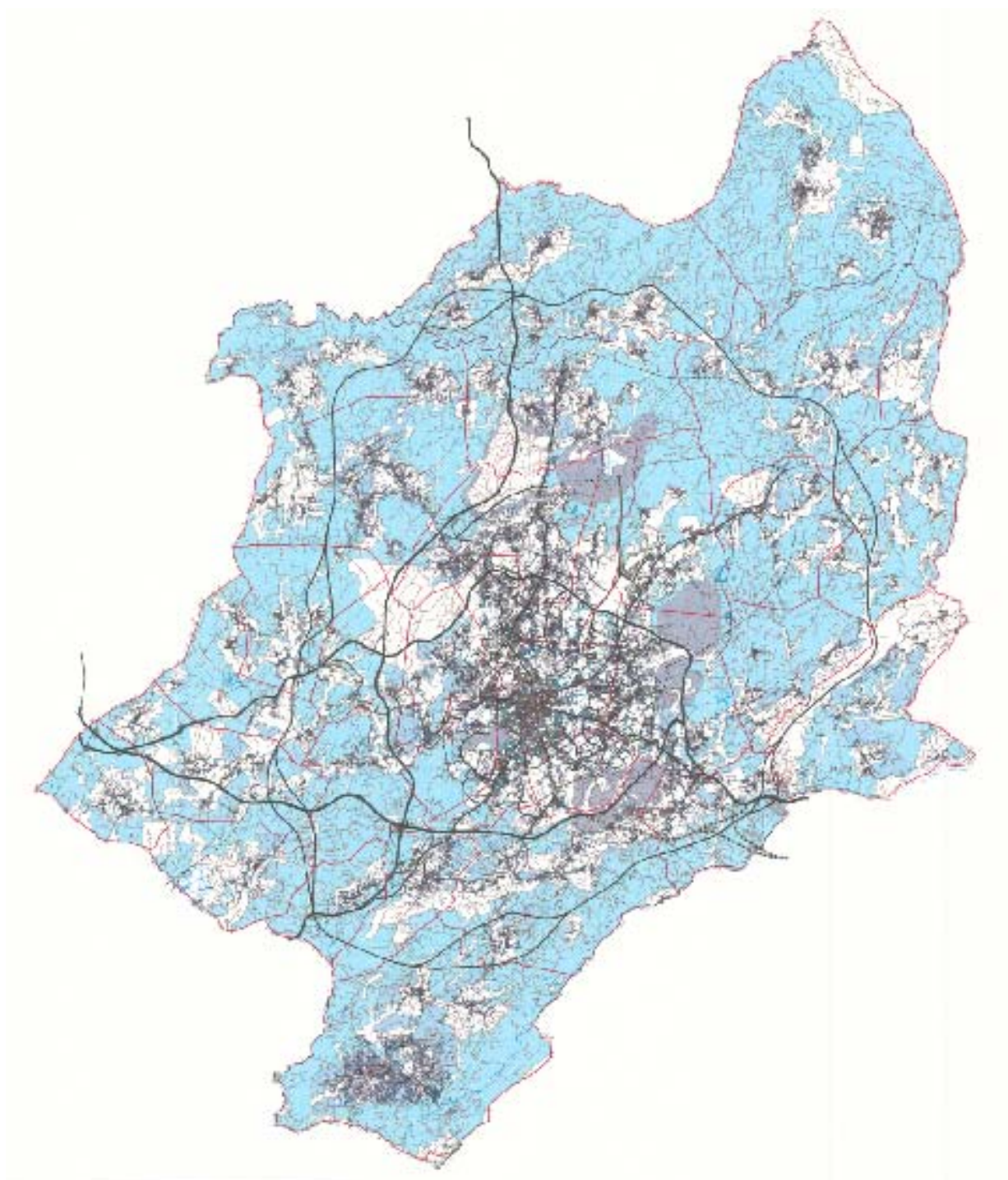
ANÁLISE DO ESPAÇO AGRÍCOLA DO PDM EM VIGOR E PREVISTO

Freguesias	Área da freguesia(ha)	EAI (ha)	EAI reajustamento(ha)	EAI (ha)	EAI reajustamento(ha)	Total Espaço Agrícola(ha)	Total Espaço Agrícola(%)	EAI+EAI reajustamento(ha)	EA previsto PDM(ha)	Total Espaço Agrícola previsto(%)	Variação do Total de Espaço Agrícola (%)
Abraveses	1222,7	59,2	18,905	5,1	1,408	64,1	5,25	20,313	43,788	3,6	-1,7
Barreiros	600,7	175,6	9,942	42,3	7,557	218,1	36,3	17,499	200,601	33,4	-2,9
Boaldeia	850,3	131,7	14,235	33,1	1,137	164,6	19,36	15,372	149,228	17,6	-1,8
Bodiosa	2539,5	434,7	59,588	91,8	32,633	526,5	20,73	92,222	434,278	17,1	-3,6
Calde	3505,7	314,9	23,301	63	35,985	377,9	10,78	59,285	318,615	9,1	-1,7
Campo	1624,1	139,6	46,174	3,9	2,618	143,5	8,83	48,792	94,708	5,8	-3,0
Cavernães	1314,4	140,4	15,510	17,3	10,000	157,7	12	25,510	132,190	10,1	-1,9
Cepões	2918,1	384,2	56,525	53,1	30,001	437,3	14,99	86,525	350,775	12,0	-3,0
Coração de Jesus	233,4							0,000	0,000	0,0	0,0
Cota	4154,8	276,9	16,323	169,5	36,332	446,4	10,74	52,654	393,746	9,5	-1,3
Couto de Baixo	1126,7	189,3	9,783	40,9	2,077	230,2	20,43	11,860	218,340	19,4	-1,1
Couto de Cima	1314,1	211,1	21,648	26,5	14,749	237,6	18,08	36,397	201,203	15,3	-2,8
Fail	675,6	61,8	9,602			61,8	9,15	9,602	52,198	7,7	-1,4
Farminhão	1097,4	178,6	23,314	41,6	23,207	220,2	20,06	46,521	173,679	15,8	-4,2
Fragosela	1103,8	91	7,616	64,5	23,137	155,5	14,09	30,753	124,747	11,3	-2,8
Lordosa	2231,1	326,3	68,346	23,3	20,601	349,6	15,67	88,947	260,653	11,7	-4,0
Mundão	1444,6	179,2	26,878	15,1	6,846	194,3	13,45	33,724	160,576	11,1	-2,3
Orgens	890,2	137,3	30,715	20,6	6,750	157,9	17,74	37,465	120,435	13,5	-4,2
Povolide	2080,1	267,6	31,543	125,8	37,461	393,4	18,91	69,004	324,396	15,6	-3,3
Ranhados	623,5	75,1	3,349			75,1	12,04	3,349	71,751	11,5	-0,5
Repeses	354,6	13,2	0,111			13,2	3,71	0,111	13,089	3,7	0,0
Ribafeita	1811,8	206,4	58,555	25,3	19,217	231,7	12,79	77,772	153,928	8,5	-4,3
Rio de Loba	1775,1	242,9	53,252	17,7	12,899	260,6	14,68	66,151	194,449	11,0	-3,7
São Cipriano	1260,7	149,2	1,191	33,8	14,583	183	14,52	15,774	167,226	13,3	-1,3
S. João de Lourosa	2600,5	290	23,072	181,8	89,801	471,8	18,14	112,873	358,927	13,8	-4,3
São José	411,7	18,7	2,258			18,7	4,54	2,258	16,442	4,0	-0,5
S. Pedro de France	1875,2	307,6	18,075	59,5	23,704	367,1	19,58	41,779	325,321	17,3	-2,2
São Salvador	646,2	25,2	0,519	16,9	7,761	42,1	6,52	8,280	33,820	5,2	-1,3
Santos Evos	1185,7	122,3	4,814	69,6	14,973	191,9	16,19	19,787	172,113	14,5	-1,7
Silgueiros	3617,4	333,3	30,465	177,1	73,319	510,4	14,11	103,784	406,616	11,2	-2,9
Santa Maria de Viseu	350,7							0,000	0,000	0,0	0,0
Torredeita	1565,8	322,4	56,334	37,8	4,923	360,2	23	61,257	298,943	19,1	-3,9
Vil de Souto	810,4	89,5	13,553	9,2	3,857	98,7	12,17	17,410	81,290	10,0	-2,1
Vila Chã de Sá	894,2	161,2	25,694			161,2	18,03	25,694	135,506	15,2	-2,9
Total	50710,8	6056,4	781,192	1466,1	557,534	7522,3	14,8	1338,726	6183,574	12,2	-2,6

	Freguesias mediantemente urbanas
	Freguesias predominantemente rurais
	Freguesias predominantemente urbanas

ANEXO 9

Planta do Espaço Florestal do Plano Director Municipal de Viseu



LEGENDA:

■ ■ ■ Espaços Florestais (I, II, III)

(Escala 1:200000)

ANEXO 9.1

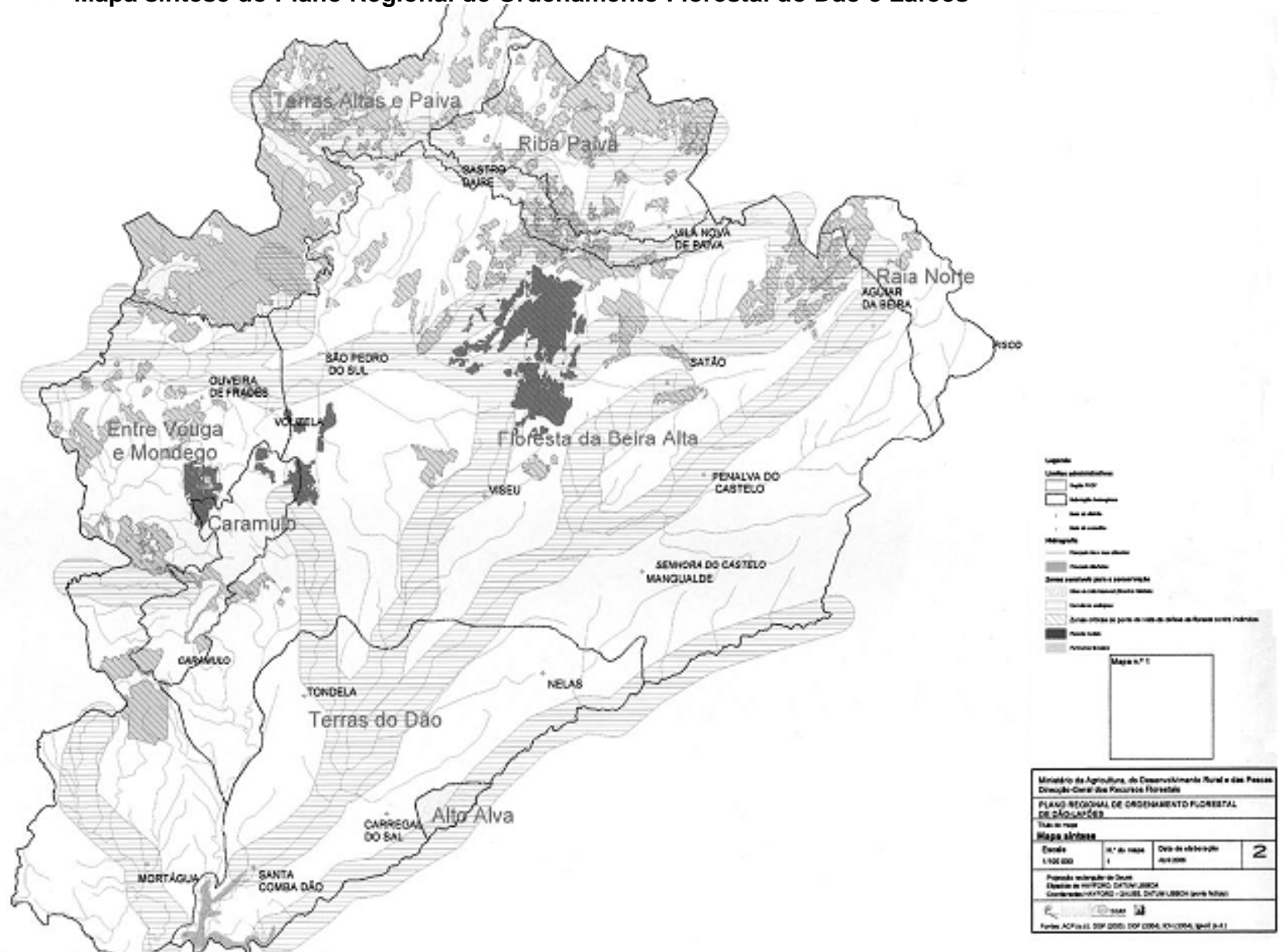
ANÁLISE DO ESPAÇO FLORESTAL DO PDM EM VIGOR E PREVISTO

Freguesias	Área da freguesia(ha)	EFI (ha)	EFI reajustamento(ha)	EF II(ha)	EFII reajustamento(ha)	EF III(ha)	EFIII reajustamento(ha)	Total Espaço Florestal(ha)	Total Espaço Florestal(%)	EFI+EFII+EFIII reajustamento(ha)	EF previsto PDM(ha)	Total Espaço Florestal previsto (%)	Variação do Total de Espaço Florestal(%)
Abraveses	1222,7	139	6,266			127,4		266,4	21,79	6,3	260,1	21,3	-0,5
Barreiros	600,7	283,9	6,740	11,5	7,370			332,5	55,35	14,1	318,4	53,0	-2,3
Boaldeia	850,3	498	16,513					498	58,57	16,5	481,5	56,6	-1,9
Bodiosa	2539,5	1461,6	170,899	167,7	61,103			1629,3	64,16	232,0	1397,3	55,0	-9,1
Calde	3505,7	2609,2	74,572	177,8	47,216			2787	79,5	121,8	2665,2	76,0	-3,5
Campo	1624,1	293,9	45,838	17,3	8,330	205,4	23,078	516,6	31,81	77,2	439,4	27,1	-4,8
Cavernães	1314,4	813,5	156,337	48,6	3,426			862,1	65,59	159,8	702,3	53,4	-12,2
Cepões	2918,1	2139,4	53,372	133,2	22,964			2272,6	77,88	76,3	2196,3	75,3	-2,6
Coração de Jesus	233,4					22,8	1,177	22,8	9,78	1,2	21,6	9,3	-0,5
Cota	4154,8	3226,6	89,369	21,6	8,244			3248,2	78,18	97,6	3150,6	75,8	-2,3
Couto de Baixo	1126,7	662,4	33,728	68,6	1,457			731	64,87	35,2	695,8	61,8	-3,1
Couto de Cima	1314,1	829,7	56,704	22,3				852	64,83	56,7	795,3	60,5	-4,3
Fail	675,6	533,9	30,728					533,9	79,03	30,7	503,2	74,5	-4,6
Farminhão	1097,4	489,7	20,056	68,2	9,067			557,9	50,84	29,1	528,8	48,2	-2,7
Fragosela	1103,8	576,4	40,463	24,1	2,824	14,7	1,111	615,2	55,73	44,4	570,8	51,7	-4,0
Lordosa	2231,1	1042,3	92,222	56,2	14,388	180,3	22,555	1278,8	57,32	129,2	1149,6	51,5	-5,8
Mundão	1444,6	743,9	166,568	13	2,659	157,4	21,104	914,3	63,29	190,3	724,0	50,1	-13,2
Orgens	890,2	62,3	22,722	138,8	39,104			201,1	22,59	61,8	139,3	15,6	-6,9
Povolidade	2080,1	602,1	90,050	313,9	54,295			916	44,04	144,3	771,7	37,1	-6,9
Ranhados	623,5					104,6	1,289	104,6	16,77	1,3	103,3	16,6	-0,2
Repeses	354,6	115,8	27,845			2,8	2,734	118,6	33,46	30,6	88,0	24,8	-8,6
Ribafeita	1811,8	1134,3	37,016	164,4	39,986			1298,7	71,68	77,0	1221,7	67,4	-4,2
Rio de Loba	1775,1	367,6	59,107	48	17,845	362,8	24,029	778,4	43,85	101,0	677,4	38,2	-5,7
São Cipriano	1260,7	890,2	31,924	60,8	14,160			951	75,43	46,1	904,9	71,8	-3,7
S. João de Lourosa	2600,5	1154,6	80,814	229,9	18,883	193,1	20,825	1577,6	60,67	120,5	1457,1	56,0	-4,6
São José	411,7									0,0	0,0	0,0	0,0
S. Pedro de France	1875,2	1185,3	105,713	99,4	50,437			1284,7	68,51	156,2	1128,5	60,2	-8,3
São Salvador	646,2	289,6	16,053	9,4	4,621	41,9		340,9	52,75	20,7	320,2	49,6	-3,2
Santos Evos	1185,7	722,5	95,404	98,3	24,922			820,8	69,22	120,3	700,5	59,1	-10,1
Silgueiros	3617,4	2105,7	74,505	570,7	147,074			2676,4	73,99	221,6	2454,8	67,9	-6,1
Santa Maria de Viseu	350,7									0,0	0,0	0,0	0,0
Torredeita	1565,8	651,6	44,998	174,4	16,300			826	52,76	61,3	764,7	48,8	-3,9
Vil de Souto	810,4	346,3	48,747	16	4,819			362,3	44,7	53,6	308,7	38,1	-6,6
Vila Chã de Sá	894,2	433,9	40,593	46	39,761			479,9	53,67	80,4	399,5	44,7	-9,0
Total	50710,8	26405,2	1835,864	2800,1	661,255	1413,2	117,902	30655,6	60,45	2615,0	28040,6	55,3	-5,2

	Freguesias mediantemente urbanas
	Freguesias predominantemente rurais
	Freguesias predominantemente urbanas

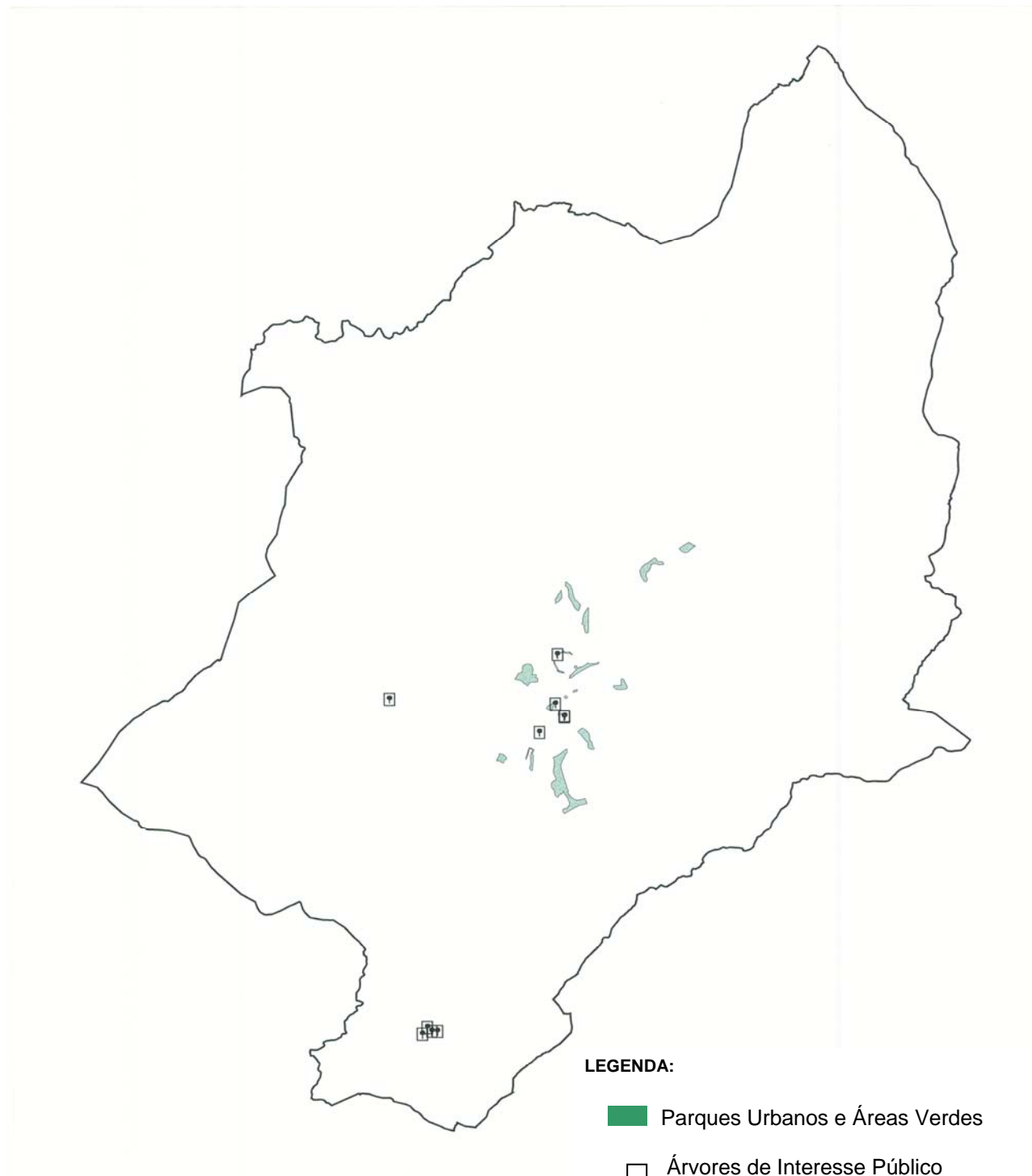
Anexo 10

Mapa síntese do Plano Regional de Ordenamento Florestal do Dão e Lafões



ANEXO 11

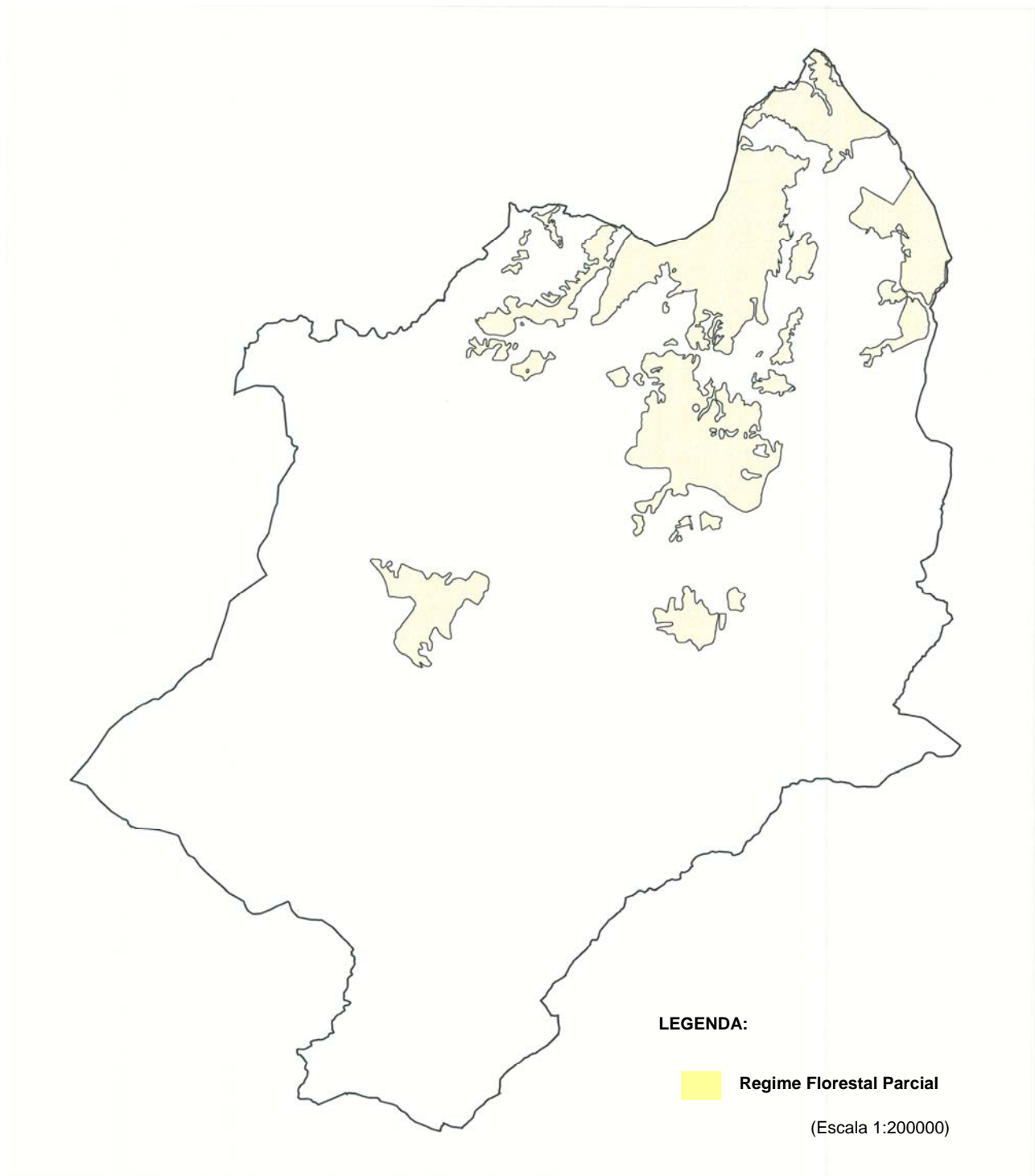
Planta dos Parques Urbanos, Áreas Verdes e Árvores de Interesse Público do Concelho de Viseu



(Escala 1:200000)

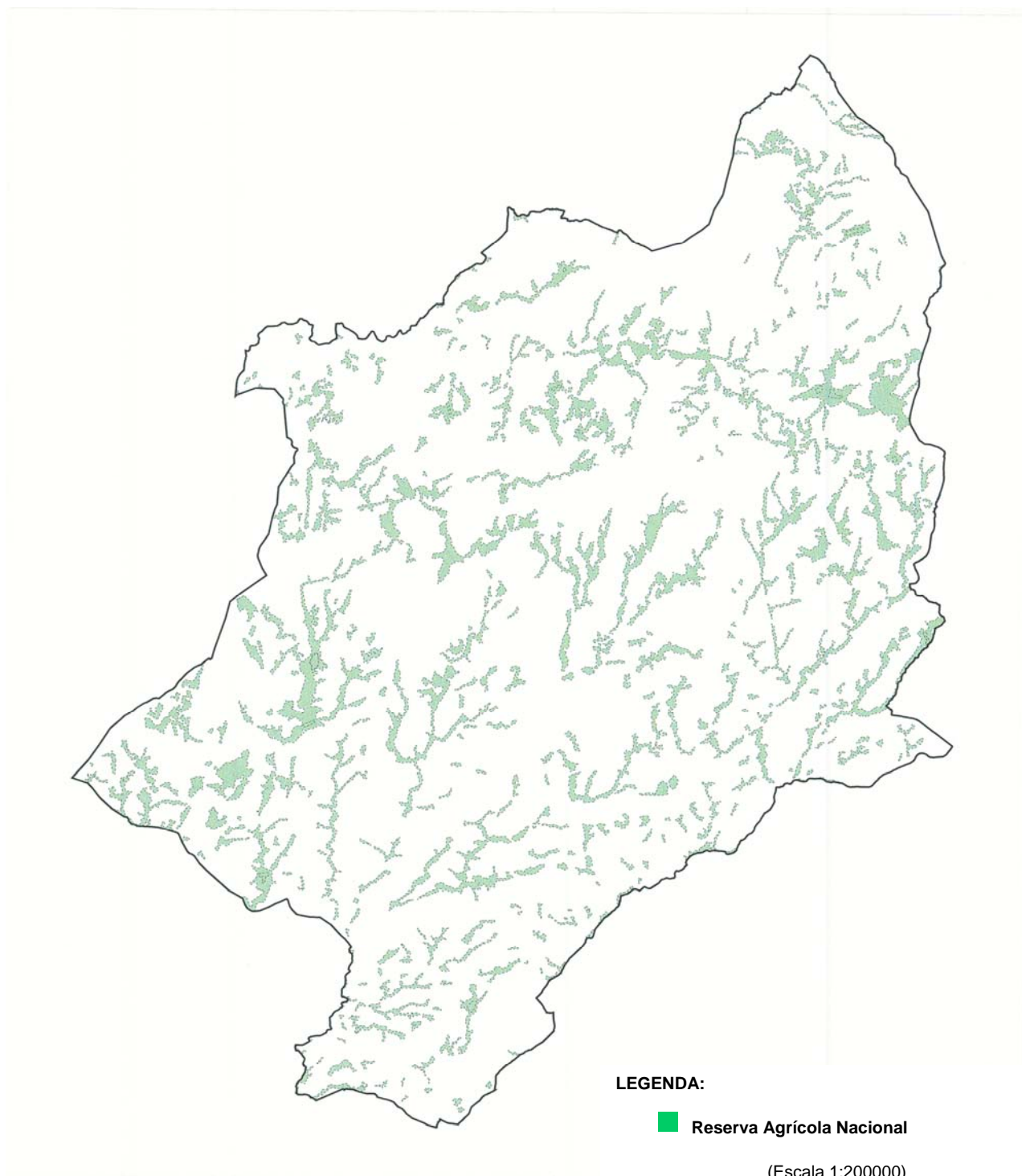
ANEXO 12

Planta do Regime Florestal Parcial do Concelho de Viseu



ANEXO 13

Planta da Reserva Agrícola Nacional do Concelho de Viseu



ANEXO 13.1

ANÁLISE DA RESERVA AGRÍCOLA DO PDM EM VIGOR E PREVISTO

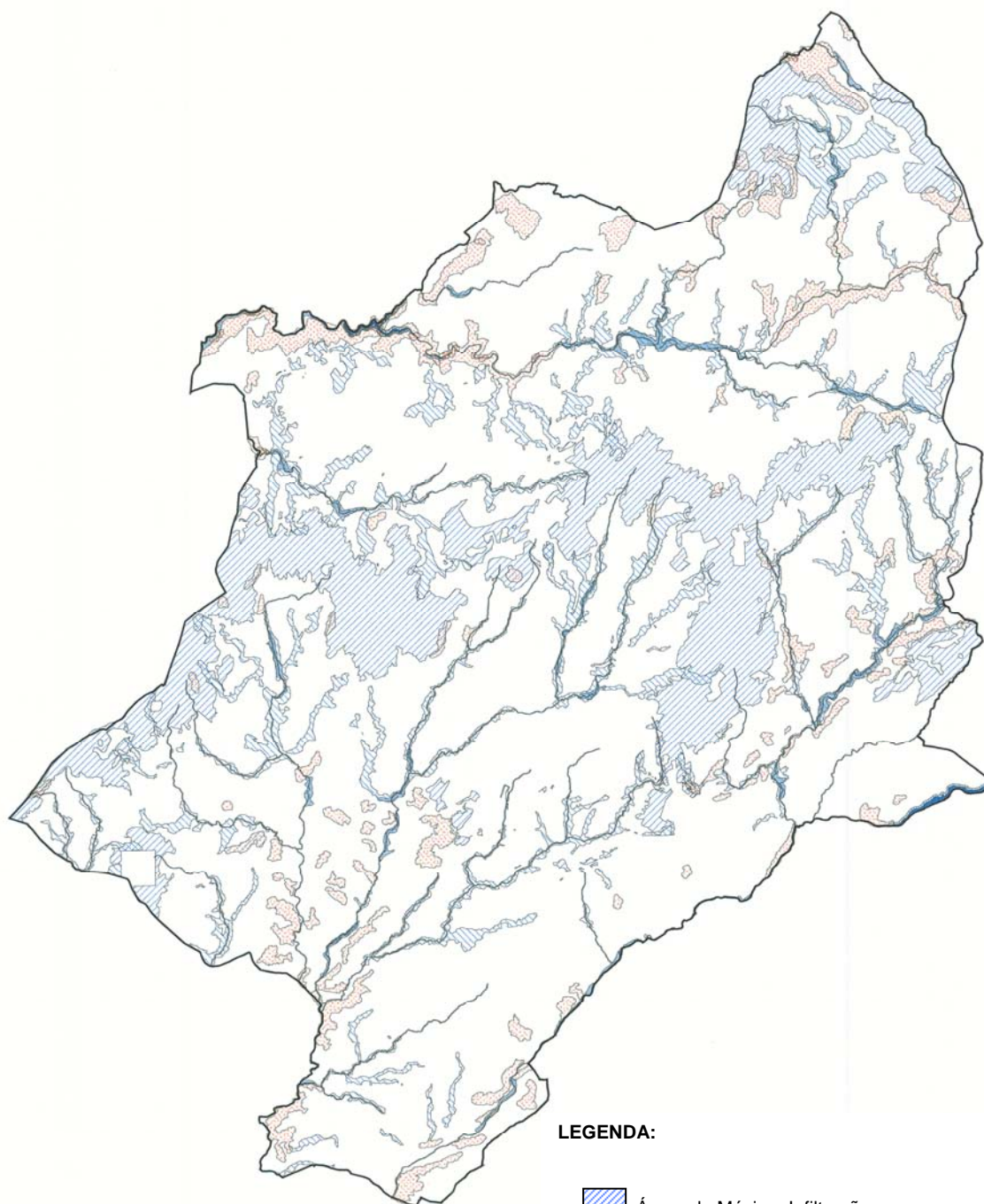
Freguesias	Reserva Agrícola (aprovada) [ha]	RAN amputada para reajustamento [ha]	RAN amputada (%)	RANaprovada-RAN amputada [ha]
Abraveses	111,10	25,68	23,11	85,42
Barreiros	174,90	9,40	5,37	165,50
Boaldeia	139,00	10,31	7,42	128,69
Bodiosa	334,60	45,13	13,49	289,47
Calde	288,00	20,90	7,26	267,10
Campo	217,10	46,96	21,63	170,14
Cavernães	176,90	16,49	9,32	160,41
Cepões	373,00	47,98	12,86	325,02
Coração de Jesus	7,60	0,11	1,45	7,49
Cota	283,00	16,58	5,86	266,42
Couto de Baixo	178,30	7,72	4,33	170,58
Couto de Cima	179,80	16,54	9,20	163,26
Fail	46,10	2,96	6,42	43,14
Farminhão	152,80	19,14	12,53	133,66
Fragosela	106,80	9,71	9,09	97,09
Lordosa	349,60	66,87	19,13	282,73
Mundão	168,30	23,45	13,93	144,85
Orgens	124,20	26,26	21,14	97,94
Povolide	260,50	20,19	7,75	240,31
Ranhados	67,50	1,08	1,60	66,42
Repeses	13,80	0,19	1,38	13,61
Ribafeita	146,10	30,29	20,73	115,81
Rio de Loba	201,70	38,73	19,20	162,97
São Cipriano	128,80	1,16	0,90	127,64
S. João de Lourosa	243,90	10,40	4,26	233,50
São José	55,00	8,43	15,33	46,57
S. Pedro de France	304,70	13,27	4,36	291,43
São Salvador	48,30	2,88	5,96	45,42
Santos Evos	125,30	9,41	7,51	115,89
Silgueiros	299,20	17,54	5,86	281,66
Santa Maria de Viseu	2,30	0,47	20,43	1,83
Torredeita	303,00	48,91	16,14	254,09
Vil de Souto	86,10	10,29	11,95	75,81
Vila Chã de Sá	82,60	10,14	12,28	72,46
Total	5.779,90	635,57	11,00	5.144,33

	Freguesias mediantemente urbanas
	Freguesias predominantemente rurais
	Freguesias predominantemente urbanas






ANEXO 14

Planta da Reserva Ecológica Nacional do Concelho de Viseu

(Sistemas Biofísicos constituintes da REN)



LEGENDA:

-  Áreas de Máxima Infiltração
-  Áreas de Risco de Erosão
-  Zonas Ameaçadas pelas Cheias
-  Cabeceiras de Linhas de Água
-  Leitos de Linhas de Água

(Escala 1:200000)

ANEXO 14.1

ANÁLISE DA RESERVA ECOLÓGICA DO PDM EM VIGOR E PREVISTO

Freguesias	Reserva Ecológica (aprovada) [ha]	Reserva Ecológica (Proposta/Bruta) [ha]	RENaprov-RENprop [ha]	REN amputada para reajustamento [ha]	REN proposta-REN amputada para reajustamento [ha]	REN amputada da proposta(%)
Abraveses	340,40	341,40	1,00	32,55	308,85	9,5
Barreiros	348,80	214,10	-134,70	9,86	204,24	4,6
Boaldeia	373,30	272,10	-101,20	10,84	261,26	4,0
Bodiosa	841,20	990,10	148,90	97,57	892,53	9,9
Calde	1.340,00	669,70	-670,30	17,14	652,56	2,6
Campo	478,50	834,30	355,80	130,19	704,11	15,6
Cavernães	475,10	566,30	91,20	140,95	425,35	24,9
Cepões	1.381,10	794,40	-586,70	65,42	728,98	8,2
Coração de Jesus	3,80	5,10	1,30	0,12	4,98	2,4
Cota	2.127,40	1.681,90	-445,50	52,19	1.629,71	3,1
Couto de Baixo	436,00	606,40	170,40	11,95	594,45	2,0
Couto de Cima	562,60	570,90	8,30	21,96	548,94	3,8
Fail	364,20	180,10	-184,10	2,31	177,79	1,3
Farminhão	490,70	215,30	-275,40	17,22	198,08	8,0
Fragosela	131,90	91,70	-40,20	7,62	84,08	8,3
Lordosa	440,50	575,70	135,20	94,28	481,42	16,4
Mundão	595,60	759,60	164,00	158,65	600,95	20,9
Orgens	255,60	229,70	-25,90	8,11	221,59	3,5
Povolide	608,00	499,10	-108,90	64,37	434,73	12,9
Ranhados	76,10	85,40	9,30	1,05	84,35	1,2
Repeses	55,10	53,60	-1,50	9,22	44,38	17,2
Ribafeita	786,40	588,60	-197,80	45,34	543,26	7,7
Rio de Loba	284,70	776,20	491,50	106,99	669,21	13,8
São Cipriano	649,30	212,30	-437,00	0,60	211,70	0,3
S. João de Lourosa	424,80	296,90	-127,90	12,16	284,74	4,1
São José	98,70	72,20	-26,50	14,31	57,89	19,8
S. Pedro de France	797,80	549,60	-248,20	19,77	529,83	3,6
São Salvador	162,70	159,80	-2,90	7,61	152,19	4,8
Santos Evos	463,70	456,30	-7,40	84,88	371,42	18,6
Silgueiros	1.486,40	533,80	-952,60	4,99	528,81	0,9
Santa Maria de Viseu	1,70	3,40	1,70	1,04	2,36	30,6
Torredeita	704,70	424,40	-280,30	43,41	380,99	10,2
Vil de Souto	485,30	345,20	-140,10	2,80	342,40	0,8
Vila Chã de Sá	284,40	159,30	-125,10	3,14	156,16	2,0
Total	18.356,50	14.814,90	-3.541,60	1.300,61	13.514,29	8,8

	Freguesias mediantemente urbanas
	Freguesias predominantemente rurais
	Freguesias predominantemente urbanas

ANEXO 15

Planta da Rede Natura 2000 do Concelho de Viseu

